***Аналитическая записка***

***о результатах оценки эффективности предоставленных***

***налоговых льгот по местным налогам на территории муниципального образования город Апатиты***

***за 2018 год***

Оценка эффективности предоставленных за 2018 год налоговых льгот на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области проведена в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 15.01.2014 № 21 «О Порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам» (далее – Порядок).

Информационной базой для оценки налоговых льгот служит отчет по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год».

**1. Инвентаризация и анализ предоставленных налоговых льгот**

Результаты инвентаризации налоговых льгот представлены в Реестре предоставленных в 2018 году налоговых льгот по местным налогам на территории муниципального образования город Апатиты (приложение № 1 к аналитической записке).

Перечень льгот по местным налогам: налогу на имущество физических лиц и налогу на землю, установлен Положением о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденным решением Апатитского городского Совета депутатов от 27.10.2005 № 510 (далее - Положение).

В соответствии с Положением льготными категориями налогоплательщиков в 2018 году являлись:

**1. по налогу на имущество физических лиц**:

1) физические лица, перечень которых определен статьей 407 Налогового Кодекса Российской федерации;

2) граждане, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды;

3) родители, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно;

4) приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

5) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся владельцами и совладельцами жилых помещений.

**2. по налогу на землю:**

1) физические лица, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового Кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческих целях;

2) лица, перечень которых определен статьей 395 Налогового Кодекса Российской Федерации;

3) органы местного самоуправления города Апатиты, муниципальные казенные учреждения города Апатиты.

За 2018 год льготы по местным налогам в муниципальном образовании город Апатиты предоставлены в отношении 16 567 налогоплательщиков (в 2017- 16 168, 2016 - 13 970) на общую сумму 24 903 тыс.руб. (в 2017 – 47 736 тыс.руб., 2016 – 61 243 тыс.руб.). При увеличении количества налогоплательщиков, получающих льготы, по сравнению с 2017 годом на 2,5%, общая сумма льгот по местным налогам снизилась на 47,8%. Снижение, в первую очередь, связано со вступлением в действие с 01.01.2018 года решения Совета депутатов города Апатиты от 28.11.2017 № 560. В соответствии с данным решением отменены льготы по земельному налогу в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- муниципальных бюджетных, автономных учреждений города Апатиты;

- детских лечебно-профилактические и оздоровительных учреждений, независимо от источников финансирования;

- государственных областных казенных учреждений, осуществляющих строительство социально значимых объектов на территории города Апатиты за счет средств областного бюджета.

Структура предоставленных льгот по местным налогам:

Общая сумма налоговых льгот

**24 903 тыс.руб.**

**тыс.руб.**

В 2018 году в структуре представленных льгот по местным налогам по сравнению с 2017 годом произошли существенные изменения: доля льгот предоставленных по решению Совета депутатов города Апатиты в общем объеме льгот снизилась с 52,9% до 4,4% (с 25 256 тыс.руб. до 1 111 тыс.руб.), доля льгот предоставленная в соответствии с федеральным законодательством увеличилась с 47,1% до 95,6% (с 22 480 тыс.руб. до 23 792 тыс.руб.).

Общий размер выпадающих доходов бюджета города Апатиты, по предоставленным льготам по местным налогам, за 2018 год составил 24 903 тыс. руб., в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 17 087 тыс.руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 16 831 тыс. руб., муниципальным – 256 тыс. руб.);

- по земельному налогу – 7 816 тыс.руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством - 6 961 тыс. руб., муниципальным – 855 тыс. руб.).

**2. Оценка эффективности налоговых льгот**

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам проводится в целях определения бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, выявления неэффективных налоговых льгот и предотвращения предоставления неэффективных налоговых льгот. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в отношении льгот по местным налогам, предоставленным (планируемым к предоставлению) Советом депутатов города Апатиты.

В связи с отсутствием заявлений о предоставлении льгот по местным налогам в 2018 году оценка размера выпадающих доходов бюджета при предоставлении планируемых налоговых льгот и оценка бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот не проводилась.

**Налог на имущество физических лиц**

Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налога на имущество физических лиц в 2018 году проведена по следующим категориям налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога:

1) граждане, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды;

2) родители, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно;

3) приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

4) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся владельцами и совладельцами жилых помещений.

Данные льготы направлены на реализацию мер социальной поддержки населения, повышение социальной защищенности граждан, повышение уровня жизни и снижение доли расходов на оплату обязательных платежей.

Положительная социальная эффективность налоговых льгот в отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, является достаточным условием для признания налоговой льготы эффективной.

**Земельный налог**

Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления земельного налога в 2018 году проведена по следующим категориям налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога:

1) органы местного самоуправления города Апатиты, муниципальные казенные учреждения города Апатиты.

*Бюджетный эффект* от предоставления налоговых льгот проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование уплаты земельного налога, в сокращении встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации.

*Социальным эффектом* от предоставления налоговых льгот служат стабильность работы органов местного самоуправления, казенных учреждений и возможность увеличения их расходов по социально-значимым направлениям.

В соответствии с Порядком данная льгота эффективна.

**Заключение:**

По итогам проведенной оценки предоставленных в 2018 году льгот по местным налогам:

1. Льготы по налогу на имущество физических лиц признать эффективными в отношении категорий налогоплательщиков:

- граждане, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды;

- родители, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно;

- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся владельцами и совладельцами жилых помещений.

2. Льготы по земельному налогу признать эффективными в отношении категорий налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления города Апатиты, муниципальные казенные учреждения города Апатиты.

**Начальник отдела экономического развития**

**Администрации города Апатиты Е.В.Кислицына**

С.Р. Бидненко, 6-02-48