**Отчет**

**об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области за 2023 год**

Оценка налоговых расходов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области за 2023 год (далее – налоговые расходы города Апатиты) проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 « Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции от 09.12.2022), постановлением Администрации города Апатиты от 02.07.2020 № 508 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и оценки налоговых расходов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (в редакции от 11.03.2024).

В целях оценки налоговых расходов города Апатиты сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты по адресу <https://apatity.gov-murman.ru/administration/struktura/oer/profile/soc_ecom/>.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска установления неэффективных налоговых расходов (льгот). Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Исходные данные для проведения оценки получены в соответствии с Соглашением по информационному взаимодействию УФНС России по Мурманской области и Администрацией города Апатиты № 117-01/23/Д (письмо от 15.07.2024 № 23-38/28697@).

На территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области муниципальные льготы (по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц) предусмотрены решением Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2005 № 510 «О местных налогах на территории города Апатиты».

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот за 2023 год по оценке составил 33 360,0 тыс. руб., снизившись на 13,4 % (на 5 180,0 тыс. руб.) по отношению к уровню 2022 года, что в большой степени обусловлено снижением объема налоговых льгот по земельному налогу. Льготы по местным налогам за 2023 год предоставлены в отношении 19 536 налогоплательщиков (в 2022 – 18 590). Количество налогоплательщиков, получающих льготы, по сравнению с 2022 годом увеличилось на 5,1 % за счет увеличения количества налогоплательщиков, получивших льготу по налогу на имущество физических лиц.

Структура предоставленных льгот по местным налогам на 2023 год:

Общая сумма

налоговых льгот

**33 360 тыс. руб.**

В структуре предоставленных льгот по местным налогам федеральные льготы составляют 57,3 %, местные льготы – 42,7 %.

Структура налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2005 № 510 «О местных налогах на территории города Апатиты» за 2023 год

Общая сумма

налоговых льгот

**14 251,0 тыс.руб.**

Изменение объема налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решением

Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2005 № 510 «О местных налогах на территории города Апатиты», за 2022-2023 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2022 | | 2023 | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| **Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решением Совета депутатов г. Апатиты от 27.10.2005 № 510, тыс. руб.** | **18 533** | 100 | **14 251** | 100 |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *112,9* | *х* | *76,9* | *х* |
| из них: |  |  |  |  |
| **по земельному налогу, тыс. руб.** | **18 253** | **98,5** | **13 952** | **97,9** |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *112,8* | *х* | *76,4* | *х* |
| *в том числе:* |  |  |  |  |
| - по земельному налогу по организациям, тыс. руб. | 18 228 | х | 13 915 | х |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *112,7* |  | *76,3* |  |
| - по земельному налогу по физическим лицам, тыс. руб. | 25 | х | 37 | х |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *625* | *х* | *148,0* | *х* |
| **по налогу на имущество физических лиц, тыс. руб.** | **280** | **1,5** | **299** | **2,1** |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *119,7* | *х* | *106,8* | *х* |
| **Налоговые доходы городского бюджета, тыс. руб.** | **817 485,5** | *х* | **853 339,8** | *х* |
| *удельный вес льгот в налоговых доходах городского бюджета, %* | *2,3* | *х* | *1,7* | *х* |
| **Налоговые и неналоговые доходы городского бюджета, тыс. руб.** | **1 017 429,4** | *х* | **1 090 655,7** | *х* |
| *удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах городского бюджета, %* | *1,8* | *х* | *1,3* | *х* |

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых льгот, предоставленных за 2023 год (в соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2005 № 510 «О местных налогах на территории города Апатиты») занимают льготы по земельному налогу – 97,9 %. Объем предоставленных льгот по земельному налогу снизился по сравнению с 2022 годом на 23,6 (на 4301,0 тыс. руб.) Снижение обусловлено в большей степени уменьшением налогооблагаемой базы у организаций-налогоплательщиков.

Объем предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц за 2023 год увеличился на 6,8 % (на 19,0 тыс. руб.) за счет роста налогоплательщиков по категории «родители, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно» на 14,6 % (с 570 чел. до 653 чел.). Удельный вес льгот по налогу на имущество физических лиц в общем объеме налоговых льгот составил 2,1%.

**Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов города Апатиты**

Перечень налоговых расходов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области размещен на официальном сайте Администрации города Апатиты по адресу:

<https://apatity.gov-murman.ru/administration/struktura/oer/profile/soc_ecom/>.

По результатам обобщения информации, представленной кураторами налоговых расходов города Апатиты, сформирована таблица (приложение к аналитической записке).

К **социальным налоговым расходам** отнесены (целевая категория налоговых расходов, обусловленная необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения):

- льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды;

- льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении родителей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно;

- льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

- льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся владельцами и совладельцами жилых помещений;

- льгота по налогу на землю в виде освобождения от налогообложения физических лиц, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческим целях;

- льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, а также детей из многодетных семей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, в отношении земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе в соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области»;

- льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах.

К **стимулирующим налоговым расходам** отнесены (целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета):

- льготы по налогу на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет (на последующие 5 лет в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов);

- льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц и организаций, реализующих на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признанные постановлением администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты в установленном ею порядке;

- льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения резидентов Арктической зоны, осуществляющих деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

К **техническим налоговым расходам** отнесены (целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета):

- льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения органов местного самоуправления города Апатиты, муниципальных казенных учреждений города Апатиты.

**Оценка эффективности налоговых расходов города Апатиты,**

**предусмотренных решениями Совета депутатов города Апатиты**

1. Оценка целесообразности налогового расхода города Апатиты

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование налогового расхода | Наименование муниципальной программы / наименование подпрограммы муниципальной программы | Цель муниципальной программы / подпрограммы | Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы | Востребованность налоговой льготы (численность плательщиков, воспользовавшихся льготой) |
| 1. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды | Муниципальная программа города Апатиты «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 2024-2026 годы | Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы | Востребована  (83 чел.) |
| 2. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении родителей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно | Муниципальная программа города Апатиты «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 2024-2026 годы | Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы | Востребована  (653 чел.) |
| 3. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно | Муниципальная программа города Апатиты «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 2024-2026 годы | Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы | Не востребована  (0 чел.) |
| 4. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся владельцами и совладельцами жилых помещений | Муниципальная программа города Апатиты «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 2024-2026 годы | Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы | Востребована  (5 чел.) |
| 5. | Льготы по налогу на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет (на последующие 5 лет в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов) | Муниципальная программа города Апатиты «Экономический потенциал» на 2024-2026 годы | Формирование благоприятной инвестиционной среды, создание условий для реализации инвестиционных проектов | Цель налогового расхода (создание условий для развития инвестиционной деятельности на территории города Апатиты) соответствует цели подпрограммы | Не востребована  (0 чел.) |
| 6. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческих целях | Муниципальная программа города Апатиты «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 2024-2026 годы | Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы | Востребована  (113 чел.) |
| 7. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения органов местного самоуправления города Апатиты, муниципальных казенных учреждений города Апатиты | Муниципальная программа города Апатиты «Управление муниципальными финансами» на 2024-2026 годы | Повышение качества бюджетного процесса в муниципальном округе Апатиты | Цель налогового расхода (повышение качества бюджетного процесса) | Востребована  (4 ед.) |
| 8. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физические лица и организации, реализующие на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признанные постановлением администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты в установленном ею порядке | Муниципальная программа города Апатиты «Экономический потенциал» на 2024-2026 годы | Формирование благоприятной инвестиционной среды, создание условий для реализации инвестиционных проектов | Цель налогового расхода (создание условий для развития инвестиционной деятельности на территории города Апатиты) соответствует цели подпрограммы | Не востребована  (0 чел.) |
| 9. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения резидентов Арктической зоны, осуществляющих деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации | Муниципальная программа города Апатиты «Экономический потенциал» на 2024-2026 годы | Формирование благоприятной инвестиционной среды, создание условий для реализации инвестиционных проектов | Цель налогового расхода (создание условий для развития инвестиционной деятельности на территории города Апатиты) соответствует цели подпрограммы | Не востребована  (0 чел.) |
| 10. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, а также детей из многодетных семей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, в отношении земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе в соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» | Муниципальная программа города Апатиты «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 2024-2026 годы | Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы | Востребована  (17 чел.) |
| 11. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах | Муниципальная программа города Апатиты «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 2024-2026 годы | Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы | Не востребована  (0 чел.)  новая льгота с 2023 |

По результатам проведенной оценки установлено соответствие всех налоговых расходов целям муниципальным программ.

Информация о предоставленных льготах в 2023 году по сравнению с 2022 годом представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование налогового расхода | Количество налогоплательщиков (ед.) | | Размер выпадающих доходов бюджета (тыс.руб.) | | Темп роста размера выпадающих доходов (%) |
| 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| 1. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды | 83 | 83 | 60,6 | 69 | 113,9 |
| 2. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении родителей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно | 570 | 653 | 219,1 | 229 | 104,5 |
| 3. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно | 0 | 0 | 0 | 0 | х |
| 4. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся владельцами и совладельцами жилых помещений | 1 | 5 | 0,3 | 1 | в 3 р. |
| 5. | Льготы по налогу на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет (на последующие 5 лет в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов) | 0 | 0 | 0 | 0 | х |
| 6. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческих целях | 85 | 113 | 20 | 33 | 165,0 |
| 7. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения органов местного самоуправления города Апатиты, муниципальных казенных учреждений города Апатиты | 4 | 4 | 18 228 | 13 915 | 76,3 |
| 8. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физические лица и организации, реализующие на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признанные постановлением Администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты в установленном ею порядке | 0 | 0 | 0 | 0 | х |
| 9. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения резидентов Арктической зоны, осуществляющих деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации | 0 | 0 | 0 | 0 | х |
| 10. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, а также детей из многодетных семей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, в отношении земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе в соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» | 17 | 22 | 5 | 4 | 80,0 |
| 11. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах | х | 0 | х | 0 | х |

Невостребованными в 2023 году остались социальные льготы:

- льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

- льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах.

Однако учитывая наличие потенциальных претендентов на пользование льготами, а также их социальную значимость, отмена льгот не целесообразна.

Невостребованными в 2023 году остались и стимулирующие льготы:

- по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц и организаций, реализующих на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признанные постановлением Администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты в установленном ею порядке;

- по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения резидентов Арктической зоны, осуществляющих деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации;

- по налогу на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет (на последующие 5 лет в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов).

За период 2021-2023 годы 2 организации (ООО «Финансовая Компания «Норд-Капитал» (2021), ООО «Кристалл» (2022), реализующие на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признаны постановлениями Администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты.

На территории муниципального образования за период 2021-2024 годов зарегистрированы 14 резидентов Арктической зоны Российской Федерации, осуществляющих или планирующих деятельность на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (2021 – 5 ед., 2022 – 3 ед., 2023 – 1 ед., за 7 месяцев 2023 – 5 ед.).

С учетом особенностей инвестиционного и налогового законодательства Мурманской области, появления на территории города Апатиты резидентов Арктической зоны Российской Федерации, реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности города Апатиты, данные льготы будут востребованы, а их отмена не целесообразна.

В связи с тем, что все налоговые расходы города Апатиты соответствуют целям муниципальных программ / подпрограмм города Апатиты на 2021-2023 годы, являются востребованными или социально и экономически значимыми, налоговые расходы признаются целесообразными.

**2. Оценка результативности налоговых расходов города Апатиты**

2.1. Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение показателя (индикатора) достижения цели муниципальных программ

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование налогового расхода | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы / подпрограммы | Значение показателя муниципальной программы по итогам 2023 года |
| 1. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды | Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, % | 100 |
| 2. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении родителей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно | Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, % | 100 |
| 3. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно | Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, % | 100 |
| 4. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся владельцами и совладельцами жилых помещений | Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, % | 100 |
| 5. | Льготы по налогу на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет (на последующие 5 лет в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов) | Количество инвестиционных проектов реализованных на территории муниципального образования в отчетном  периоде, ед. | 8 |
| 6. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческих целях | Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, % | 100 |
| 7. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения органов местного самоуправления города Апатиты, муниципальных казенных учреждений города Апатиты | Степень качества управления местными финансами, присвоенная муниципальному образованию Министерством финансов Мурманской области | II степень |
| 8. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физические лица и организации, реализующие на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признанные постановлением администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты в установленном ею порядке | Количество инвестиционных проектов реализованных на территории муниципального образования в отчетном  периоде, ед. | 8 |
| 9. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения резидентов Арктической зоны, осуществляющих деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации | Количество инвестиционных проектов реализованных на территории муниципального образования в отчетном  периоде, ед. | 8 |
| 10. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, а также детей из многодетных семей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, в отношении земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе в соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» | Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, % | 100 |
| 11. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах | Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки, % | 100 |

По результатам оценки отмечается высокая степень достижения плановых значений целевых показателей соответствующих муниципальных программ (подпрограмм).

2.2. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов города Апатиты

В целях оценки бюджетной эффективности осуществлен сравнительный анализ результативности предоставления льгот, образующих налоговые расходы города Апатиты, и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ города Апатиты, по результатам которого сделан вывод об эффективности соответствующих мер поддержки.

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование налогового расхода | Наименование альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы / подпрограммы | Объем расходов местного бюджета при применении альтернативного механизма, тыс.руб. |
| 1. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды | Выплата пособия граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды | 69,0 |
| 2. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении родителей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно | Выплата пособия родителям, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и членам их семей, проживающих совместно | 229,0 |
| 3. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно | Выплата пособия приемным родителям, опекунам и попечителям, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и членам их семей, проживающих совместно | \* |
| 4. | Льгота по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся владельцами и совладельцами жилых помещений | Выплата пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 1,0 |
| 5. | Льготы по налогу на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет (на последующие 5 лет в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов) | Предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки | \* |
| 6. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческих целях | Выплата пособия | 33,0 |
| 7. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения органов местного самоуправления города Апатиты, муниципальных казенных учреждений города Апатиты | Предоставление субсидии за счет средств бюджета | 13 915,0 |
| 8. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физические лица и организации, реализующие на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признанные постановлением администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты в установленном ею порядке | Предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки | \* |
| 9. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения резидентов Арктической зоны, осуществляющих деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации | Предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки | \* |
| 10. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, а также детей из многодетных семей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, в отношении земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе в соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» | выплата пособия | 4,0 |
| 11. | Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах | выплата пособия | \* |

\* - оценку объемов расходов местного бюджета при применении альтернативного механизма произвести не представляется возможным в виду отсутствия получателя льготы в 2023 году

**Результаты оценки эффективности налоговых расходов города Апатиты, предложения по отмене неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы города Апатиты**

По итогам оценки эффективности налоговых расходов города Апатиты можно сделать вывод о достижении целевых характеристик налоговых расходов, соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ / подпрограмм города Апатиты на 2021-2023 годы, а также отсутствии оснований для более результативных механизмов достижения целей муниципальных программ города Апатиты.

Льготы социального характера, предоставленные социально незащищенным категориям граждан в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога признаются социально эффективными. Данные льготы направлены на повышение уровня жизни населения, реализацию мер социальной поддержки, снижения доли расходов на оплату обязательных платежей.

Таким образом, льготы по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения в отношении: граждан, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды; родителей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающие совместно; приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно; детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся владельцами и совладельцами жилых помещений, и льгота по налогу на землю в виде освобождения от налогообложения физических лиц, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческих целях; льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, а также детей из многодетных семей, в том числе усыновленных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, в отношении земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе в соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области», льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах – признаются целесообразными и результативными.

Льгота по земельному налогу в отношении органов местного самоуправления города Апатиты и муниципальных казенных учреждений города Апатиты, финансируемых за счет средств местного бюджета, предоставляется в целях оптимизации встречных финансовых потоков, и направлена на эффективное выполнение полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Льгота признается целесообразной и результативной.

Льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц и организаций, реализующих на территории города Апатиты инвестиционные проекты, признанные постановлением Администрации города Апатиты в качестве приоритетных инвестиционных проектов города Апатиты в установленном ею порядке введена во исполнение [постановления Администрации города Апатиты от 09.04.2018 № 406 «Об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»](https://apatity.gov-murman.ru/invest/npb/406_ob-investitsionnoy-deyatelnosti.pdf) в целях стимулирования привлечения потенциальных инвесторов на территорию муниципального образования город Апатиты.

Льготы по налогу на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет (на последующие 5 лет в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов) и льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения резидентов Арктической зоны, осуществляющих деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации установлены в качестве дополнительных мер, способствующих развитию и поддержки инвестиционной деятельности на территории города Апатиты резидентов Арктической зоны Российской Федерации.

С учетом особенностей инвестиционного и налогового законодательства Мурманской области, появления на территории города Апатиты резидентов Арктической зоны Российской Федерации, реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности города Апатиты данные льготы будут востребованы.

**По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), предложения об отмене налоговых льгот в связи с неэффективностью их предоставления отсутствуют.**

В настоящее время рассматривается введение с 01.01.2025 года в муниципальных образованиях местного налога - туристического налога в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации. Представительные органы муниципальных образований будут вправе установить дополнительные категории физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не будут включаться в налоговую базу. Сумма выпадающего (недополученного) дохода бюджета в результате предоставления налоговых льгот по туристическому налогу будет определена после определения дополнительных льготных категорий физических лиц.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов города Апатиты информируем о достижении целевых характеристик налоговых расходов, соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ города Апатиты на 2021-2023 годы, а также отсутствии оснований для применения более результативных механизмов достижения целей муниципальных программ города Апатиты.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов города Апатиты учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Апатиты, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города Апатиты.

Формирование перечня налоговых расходов города Апатиты и проведение оценки налоговых расходов позволяет решить следующие задачи:

- повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;

- формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;

- повышение эффективности мер социально-экономической политики на основе информированного выбора оптимального способа достижения целей;

- повышение качества прогнозирования доходов местного бюджета.

**Начальник отдела экономики**

**Управления финансов Администрации**

**города Апатиты Мурманской области Т.Ю.Харина**

Бидненко Светлана Рэшидовна

(81555) 6-02-48