***Аналитическая записка***

***о результатах оценки эффективности предоставленных***

***налоговых льгот по местным налогам на территории муниципального образования город Апатиты***

***за 2016 год***

Оценка эффективности предоставленных за 2016 год налоговых льгот на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области проведена в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 15.01.2014 № 21 «О Порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам» (далее – Порядок).

Информационной базой для оценки налоговых льгот служит отчет по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2016 год».

**1. Инвентаризация и анализ предоставленных налоговых льгот**

Результаты инвентаризации налоговых льгот представлены в Реестре предоставленных в 2016 году налоговых льгот по местным налогам на территории муниципального образования город Апатиты (приложение № 1 к аналитической записке).

Перечень льгот по местным налогам: налогу на имущество физических лиц и налогу на землю, установлен Положением о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденным решением Апатитского городского Совета депутатов от 27.10.2005 № 510 (далее Положение).

В соответствии с Положением льготными категориями налогоплательщиков в 2016 году являлись:

**1. по налогу на имущество физических лиц**:

1) физические лица, перечень которых определен статьей 407 Налогового Кодекса Российской федерации;

2) граждане, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды;

3) родители, имеющие трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

4) приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

5) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся владельцами и совладельцами жилых помещений.

**2. по налогу на землю:**

1) физические лица, перечень которых определен пунктом 5 статьи 391 Налогового Кодекса Российской Федерации, использующие объекты, расположенные на принадлежащих им земельных участках, и земельные участки в некоммерческих целях;

2) лица, перечень которых определен статьей 395 Налогового Кодекса Российской Федерации;

3) органы местного самоуправления города Апатиты, муниципальные бюджетные, автономные и казенные учреждения города Апатиты;

4) детские лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения, независимо от источников финансирования;

5) государственные областные казенные учреждения, осуществляющие строительство социально значимых объектов на территории города Апатиты за счет средств областного бюджета.

За 2016 год льготы по местным налогам в муниципальном образовании город Апатиты предоставлены в отношении 13 970 налогоплательщиков (в 2015 году – 13 897) на общую сумму 61 243 тыс.руб. (в 2015 году – 55 120,0 тыс.руб.).

Структура предоставленных льгот по местным налогам:

Общая сумма налоговых льгот

**61 243 тыс.руб.**

В структуре представленных льгот по местным налогам 62,5% (38 290 тыс.руб.) приходится на льготы предоставленные в соответствии с федеральным законодательством и 37,5% (22818 тыс.руб.) составляют льготы, установленные решением Совета депутатов города Апатиты.

Общий размер выпадающих доходов бюджета города Апатиты, по предоставленным льготам по местным налогам, за 2016 год составил 61 243 тыс. руб., в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 32 776,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 32 395 тыс. руб., муниципальным – 381 тыс. руб.);

- по земельному налогу – 28 467 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 5 895 тыс. руб., муниципальным – 22 572 тыс. руб.).

**2. Оценка эффективности налоговых льгот**

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам проводится в целях определения бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, выявления неэффективных налоговых льгот и предотвращения предоставления неэффективных налоговых льгот. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в отношении льгот по местным налогам, предоставленным (планируемым к предоставлению) Советом депутатов города Апатиты.

На основании письма прокуратуры города Апатиты от 12.12.2016 о необходимости изменения в Положение о местных налогах на территории города Апатиты с целью реализации мер социальной поддержки населения, повышения социальной защищенности многодетных семей решением Совета депутатов города Апатиты от 28.02.2017 № 459 внесены изменения в пункт 3.2 раздела II Положения в целях уточнения категории многодетных семей, имеющих право на налоговую льготу.

С 1 января 2017 года льготу по налогу на имущество физических лиц в соответствии с пунктом 3.2 раздела II Положения предоставляется родителям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, и члены их семей, проживающих совместно.

В связи с отсутствием заявлений о предоставлении льгот по местным налогам в 2017 году оценка размера выпадающих доходов бюджета при предоставлении планируемых налоговых льгот и оценка бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот не проводилась.

Налог на имущество физических лиц

Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налога на имущество физических лиц в 2016 году проведена по следующим категориям налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога:

1) граждане, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды;

2) родители, имеющие трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

3) приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

4) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся владельцами и совладельцами жилых помещений.

Данные льготы направлены на реализацию мер социальной поддержки населения, повышение социальной защищенности граждан, повышение уровня жизни и снижение доли расходов на оплату обязательных платежей.

Положительная социальная эффективность налоговых льгот в отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, является достаточным условием для признания налоговой льготы эффективной.

Земельный налог

Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления земельного налога в 2016 году проведена по следующим категориям налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога:

1) органы местного самоуправления города Апатиты, муниципальные бюджетные, автономные и казенные учреждения города Апатиты:

*Бюджетный эффект* от предоставления налоговых льгот проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование уплаты земельного налога, в сокращении встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации.

*Социальным эффектом* от предоставления налоговых льгот служат стабильность работы бюджетных учреждений и возможность увеличения их расходов по социально-значимым направлениям.

2) детские лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения, независимо от источников финансирования:

*Бюджетный эффект* проявляется в снижения налоговой нагрузки на единственное учреждение в данной сфере.

*Социальным эффектом* от предоставления налоговой льготы служит поддержка осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории города услуг в сфере здравоохранения.

3) государственные областные казенные учреждения, осуществляющие строительство социально значимых объектов на территории города Апатиты за счет средств областного бюджета:

*Бюджетный эффект* от предоставления налоговой льготы отсутствует. Льгота не востребована в течение 2 лет (2015-2016 годы).

*Социальным эффектом* от предоставления налоговой льготы служит создание благоприятных условий для развития инфраструктуры социальной сферы.

В соответствии с Порядком данная льгота не эффективна.

**Заключение:**

По итогам проведенной оценки предоставленных в 2016 году льгот по местным налогам:

1. Льготы по налогу на имущество физических лиц признать эффективными в отношении категорий налогоплательщиков:

- граждане, в составе семьи которых имеются дети-инвалиды;

- родители, имеющие трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье в возрасте до 18 лет, и члены их семей, проживающие совместно;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся владельцами и совладельцами жилых помещений.

2. Льготы по земельному налогу:

2.1 признать эффективными в отношении категорий налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления города Апатиты, муниципальные бюджетные, автономные и казенные учреждения города Апатиты;

- детские лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения, независимо от источников финансирования.

2.2. признать не эффективными в отношении налогоплательщиков:

- государственные областные казенные учреждения, осуществляющие строительство социально значимых объектов на территории города Апатиты за счет средств областного бюджета.

Принимая во внимание проводимую на региональном уровне работу по оптимизации региональных и местных налоговых льгот в целях повышения эффективности бюджетных расходов и создания равных конкурентных условий при оказании государственных и муниципальных услуг как бюджетными учреждениями, так и негосударственными организациями, предлагаются к отмене с 1 января 2018 года следующие льготы по земельному налогу в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- муниципальные бюджетные, автономные учреждения города Апатиты;

- детские лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения, независимо от источников финансирования;

- государственные областные казенные учреждения, осуществляющие строительство социально значимых объектов на территории города Апатиты за счет средств областного бюджета.

**Начальник отдела экономического развития**

**Администрации города Апатиты Е.В.Кислицына**

С.Р. Бидненко, 6-02-48