Порядок

планирования бюджетных ассигнований городского бюджета

на очередной финансовый год и на плановый период

1. Общие положения

Настоящий Порядок регламентирует процесс планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок). Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьями 9 и 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок определяет механизм формирования объемов бюджетных ассигнований, на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и на плановый период.

Бюджетное планирование осуществляется в привязке к приоритетам и показателям Прогноза социально – экономического развития города Апатиты для достижения обозначенных целей, в соответствии с расходными обязательствами города Апатиты, обусловленными законодательством Российской Федерации разграничением полномочий, в соответствии с классификацией расходов городского бюджета в разрезе субъектов бюджетного планирования (далее – СБП), с учетом предоставленных обоснований бюджетных ассигнований.

В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

Предельные объемы бюджетных ассигнований – бюджетные ассигнования городского бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период, в разрезе субъектов бюджетного планирования, не превышающие суммарный объем доходов городского бюджета и источников финансирования дефицита городского бюджета;

Сводные обоснования бюджетных ассигнований – бюджетные ассигнования городского бюджета в разрезе бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), аккумулирующих суммарный объем и разграничение бюджетных ассигнований получателей бюджетных средств (далее – ПБС) и бюджетных и автономных учреждений на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств города Апатиты по видам деятельности (услугам, работам, функциям, мероприятиям, публичным обязательствам, содержанию имущества ГРБС, ПБС, бюджетных и автономных учреждений).

Муниципальная программа – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов муниципальной политики, обеспечивающих реализацию ключевых муниципальных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Иные термины и понятия применяются в значениях, определенных в нормативных правовых актах Российской Федерации, Мурманской области, муниципальных нормативных правовых актах.

1. **Формирование ГРБС, ПБС, бюджетными и автономными учреждениями бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период**

ГРБС, ПБС, бюджетные и автономные учреждения осуществляют планирование бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в формате таблиц:

- в сроки, установленные Администрацией города Апатиты;

* в соответствии с утвержденной методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
* в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации.
  1. **Взаимодействие Управления финансов Администрации города Апатиты с ГРБС**

Взаимодействие Управления финансов Администрации города Апатиты (далее – Управление финансов) с ГРБС осуществляется на следующих этапах:

* + 1. **Оценка результативности и эффективности бюджетных расходов в отчетном финансовом году.**

В соответствии с постановлением Администрации города от 19.07.2016 № 952 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Апатиты» (с изменениями), на основании оценки результативности деятельности органов местного самоуправления города Апатиты в отчетном финансовом году.

ГРБС на основании решений Программно-целевого Совета города Апатиты корректируют:

* цели и задачи деятельности ГРБС, цели и задачи муниципальных программ ГРБС, установленные в рамках утвержденной Администрацией города Апатиты модельной схемы системы целеполагания;
* мероприятия муниципальных программ;
* показатели результатов деятельности ГРБС, целевые показатели (индикаторы) реализации мероприятий муниципальных программ, показатели социально-экономической эффективности;
* объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию целей и задач ГРБС;
* объемы финансирования муниципальных программ;
* объемы финансирования непрограммной деятельности.

В бюджетные ассигнования на очередной финансовый год и на плановый период не включаются расходные обязательства, срок реализации которых истекает в очередном финансовом году, а также расходы, актуальность которых утратила свою значимость или признанные неэффективными.

* + 1. **Определение предельных объемов бюджетных ассигнований ГРБС на очередной финансовый год и на плановый период.**

Предварительные предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период – бюджетные ассигнования утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период», в части планового периода исходя из оценки исполнения городского бюджета города Апатиты в текущем финансовом году и прогноза исполнения на очередной финансовый год и на плановый период с учетом основных показателей Прогноза социально-экономического развития города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период.

Уточненные предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период рассчитываются путем корректировки предварительных предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период по результатам получения прогнозов поступлений доходов и источников финансирования дефицита городского бюджета, проведения согласительных совещаний Управления финансов с ГРБС, с учетом результатов работы Программно-целевого Совета города Апатиты по конкурсному распределению вновь принимаемых расходных обязательств города Апатиты.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Апатиты не может превышать прогнозируемого объема доходов городского бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из городского бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита городского бюджета и изменением остатков на счете по учету средств городского бюджета.

В случае невыполнения условий, указанных в настоящем пункте, Управление финансов при формировании предельного объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период для исполнения расходных обязательств города Апатиты корректирует объемы бюджетных ассигнований.

В рамках исполнения этапа по определению предельных объемов бюджетных ассигнований ГРБС на очередной финансовый год и на плановый период Управление финансов:

1. Распределяет суммарный объем средств городского бюджета к расходованию между ГРБС, для планирования бюджетных ассигнования на:

* выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления, казенными учреждениями;
* оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными учреждениями;
* оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
* предоставление субсидий муниципальным учреждениям;
* предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
* обслуживание муниципального долга;
* исполнение судебных актов по искам к городу Апатиты о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления города Апатиты либо должностных лиц этих органов;
* финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
* условно утверждаемые (утвержденные) расходы (при утверждении бюджета на очередной финансовый год и на плановый период);
* исполнение публичных и публичных нормативных обязательств;
* формирование резервного фонда Администрации города;
* формирование дорожного фонда города Апатиты.

1. Доводит предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период до ГРБС.
   * 1. Формирование сводных обоснований бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период формируется ГРБС на основании реестра расходных обязательств в пределах объемов бюджетных ассигнований, согласованных с Управлением, в соответствии с Порядком формирования и предоставления главными распорядителями средств городского бюджета обоснований бюджетных ассигнований.

Сводные обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период формируются ГРБС с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, согласованных Управлением, на основании реестра расходных обязательств города Апатиты.

При распределении предельного объема бюджетных ассигнований ГРБС в первоочередном порядке обеспечивают следующие приоритетные направления расходования средств, в том числе бюджетными и автономными учреждениями на:

* оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда;
* обеспечение питанием;
* оплату коммунальных расходов с учетом энергосберегающих мер;
* исполнение публичных и публичных нормативных обязательств.

В рамках исполнения этапа по формированию обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период ГРБС:

- осуществляют в переделах своих полномочий инвентаризацию нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств;

- формируют обоснования бюджетных ассигнований;

- формируют в установленном порядке проекты муниципальных заданий муниципальным учреждениям.

При планировании бюджетных ассигнований ГРБС необходимо обеспечить принятие мер по:

- недопущению увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

- уточнению объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- внедрению минимальных нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- выполнению задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №[597](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA0448F3F14315D0F4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA0448F2F84510D2F4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA044BF9FA4714DCF4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 07.05.2018 № 204.

По результатам рассмотрения обоснований бюджетных ассигнований, в случае возникновения разногласий ГРБС с Управлением финансов в отношении объемов финансового обеспечения выполнения полномочий ГРБС, допускается проведение согласительных совещаний.

Сроки проведения согласительных совещаний устанавливаются Управлением в пределах периода, предусмотренного календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов муниципальных нормативных актов, документов и материалов, разрабатываемых для составления проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Организацию, проведение согласительных совещаний и координацию участников осуществляет Управление, а также Управление вправе устанавливать к обоснованиям бюджетных ассигнований дополнительные формы документов, необходимые для оценки потребности ГРБС в финансовых ресурсах.

Решения, принятые по итогам проведения согласительных совещаний, оформляются протоколом и доводиться до ГРБС – участников совещания в течении семи рабочих дней с даты проведения согласительного совещания.

Формирование уточненных сводных обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется ГРБС в пределах уточненных предельных объемов бюджетных ассигнований, исходя из результатов проведения согласительных совещаний и процедур конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств, в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 29.06.2012 № 659 «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств».

В рамках исполнения этапа формирования сводных обоснований бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

1. Управление финансов осуществляет выполнение следующих мероприятий:

* проверку соответствия расходных обязательств полномочиям городского округа Апатиты;
* проверку правильности применения методов расчета бюджетных ассигнований городского бюджета;
* контроль обоснованности объемов бюджетных ассигнований городского бюджета исходя из целей и задач деятельности органов местного самоуправления города Апатиты.

После распределения ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Управление финансов проверяет их на правильность применения кодов бюджетной классификации и обоснованность отклонения от предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета по социально-значимым направлениям, доведенным Управлением финансов.

* + 1. **Формирование проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.**

Проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Проект решения) формирует Управление в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, региональным законодательством, муниципальными правовыми актами, регулирующим бюджетные и организационные правоотношения города Апатиты.

Основные показатели объемов бюджетных ассигнований, планируемых к включению в Проект решения, представляются Управлением Главе Администрации города Апатиты для вынесения решения о направлении проекта решения в Совет депутатов города Апатиты.

* 1. **Взаимодействие ГРБС с ПБС, бюджетными и автономными учреждениями при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период**

ГРБС, органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя:

**-** формируют муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждениям в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами);

- обеспечивают формирование Порядков нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ с соблюдением общих требований;

- доводят до ПБС и/или бюджетных и автономных учреждений предельные объемы бюджетных ассигнований, проекты муниципальных заданий, порядки расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ;

* утверждают план финансово-хозяйственной деятельности бюджетным учреждениям, в соответствии с требованиями федерального законодательства;
* определяют сроки предоставления ПБС и/или бюджетными и автономными учреждениями оценки потребностей по оказанию муниципальных услуг, выполнению работ, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений (иных необходимых материалов) и сроки формирования обоснований бюджетных ассигнований.

Сроки предоставления, формирования материалов ПБС и/или бюджетными и автономными учреждениями устанавливаются ГРБС исходя из сроков, определенных нормативными правовыми актами Администрации города Апатиты.

ПБС и/или бюджетные и автономные учреждения:

1. на основании статистической и бухгалтерской отчетности формируют и направляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, оценку потребностей по оказанию муниципальных услуг, выполнению работ;
2. на основании доведенных ГРБС, органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, порядков расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, проектов муниципальных заданий на оказание услуг, выполнение работ и заданий на осуществление иных видов деятельности с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований формируют и представляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;
3. представляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, проекты планов финансово-хозяйственной деятельности.