Утверждена

приказом Управления финансов

Администрации города Апатиты

от 08.10.2018 № 76

Методика

планирования бюджетных ассигнований городского бюджета

на очередной финансовый год и на плановый период

Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Методика) разработана в соответствии со [статьями](consultantplus://offline/ref=E680C551862421A606967B9F8AF8081CE94643BF93D0D91D2B3C43C9714EA30ABF89F097200A2235B9YFG) 9 и [174.2](consultantplus://offline/ref=E680C551862421A606967B9F8AF8081CE94643BF93D0D91D2B3C43C9714EA30ABF89F097200A213BB9Y8G) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Методики является создание единой методической базы расчета объема бюджетных ассигнований городского бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

**1.Общие положения**

Настоящей Методикой устанавливаются проектировки объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, которые в последующем могут корректироваться с учетом уточнения параметров прогноза социально-экономического развития города Апатиты, а также решений, принимаемых Программно-целевым советом города Апатиты, согласительных совещаний.

Бюджетные ассигнования по муниципальным учреждениям определяются отдельно по типам учреждений (казенное, бюджетное, автономное) с учетом требований федерального законодательства, регионального законодательства, муниципальных правовых актов. При этом по бюджетным и автономным учреждениям отдельно планируются субсидии:

- на выполнение муниципального задания;

- на иные цели.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства основу планирования составляет муниципальное задание на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период.

При формировании муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Апатиты субъектам бюджетного планирования (далее – СБП) следует руководствоваться постановлением Администрации города Апатиты от 17.04.2018 № 468 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

Планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется СБП на основе:

- результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ) на очередной финансовый год и на плановый период с соблюдением установленных стандартов качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- установленных нормативов затрат на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ);

- результатов выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Планирование субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями осуществляется в соответствии с порядками определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Расчет расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Апатиты осуществляется с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области» (с изменениями).

Планирование бюджетных ассигнований на формирование Дорожного фонда осуществляется в соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 27.09.2013 № 802 «О дорожном фонде города Апатиты» (с изменениями).

В составе расходов городского бюджета резервируются бюджетные ассигнования на формирование резервного фонда администрации города Апатиты для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, на очередной финансовый год и плановый период. Размер резервного фонда устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты о бюджете муниципального образования город Апатиты на соответствующий период и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга включают в себя процентные и иные платежи по обслуживанию долговых обязательств муниципального образования~~.~~

Объем бюджетных ассигнований на уплату процентных и иных платежей по обслуживанию долговых обязательств муниципального образования определяется исходя из верхнего предела муниципального долга на начало планируемого периода, графиков погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитов и займов для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;

- по обязательствам, планируемым к привлечению, - процентные ставки, сложившиеся в текущем году в ходе проведенных электронных аукционов, но не ниже ключевой ставки Банка России.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение публичных и публично-нормативных обязательств осуществляется в полном объеме в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Мурманской области, муниципальными нормативно-правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, исходя из критериев адресности, нуждаемости и уточненной численности получателей.

Бюджетные ассигнования на резервирование объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов при формировании городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период планируются:

* на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
* на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджетов, осуществляется на основе проекта Закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, с последующей корректировкой в случае изменения объема межбюджетных трансфертов.

**2. Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период**

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 26.12.2017 № 575 «О городском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2018 № 616, от 29.05.2018 № 656, от 26.06.2018 № 667).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4%, с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы с учетом индексации ассигнований в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №[597](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA0448F3F14315D0F4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA0448F2F84510D2F4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA044BF9FA4714DCF4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ);

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов следует проводить с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №[597](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA0448F3F14315D0F4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA0448F2F84510D2F4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=65D40E65847D2DC73AC0490AE5EACA044BF9FA4714DCF4356C3F855D2DF01B876A285B1FFED5220661311A1902E6IEJ), от 07.05.2018 № 204 (далее – Указы Президента РФ), с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

При расчете расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и оценке достижения значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных «дорожных картах», следует применять показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (доход от трудовой деятельности), который по оценке Министерства экономического развития Мурманской области составит в 2019 году – 54 800 рублей, в 2020 году – 57 800 рублей, в 2021 году – 61 300 рублей.

2. Расширение полномочий органов местного самоуправления по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет предоставления консолидированных субсидий из областного бюджета

3. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального, областного бюджетов, внебюджетных источников.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

* по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций;
* по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

Коэффициент платной деятельности определяется как отношение планируемого объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, исходя из объемов субсидии, полученной из городского бюджета в отчетном финансовом году на указанные цели, к общей сумме, включающей планируемые поступления от субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и доходов от платной деятельности, исходя из указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году (далее – коэффициент платной деятельности).

Кпд= Rсуб / (Rсуб + Rпд)

Rсуб – объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

Rпд - объем поступлений от оказания платных услуг.

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

**3. Перечень документов и материалов, включаемых в бюджетную проектировку**

В состав бюджетных проектировок, представляемых СБП в Управление финансов, включаются следующие документы и материалы:

- приложения № № 1 - 4 к настоящей Методике;

- расчеты обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком формирования и представления главными распорядителями средств городского бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Управления финансов от 15.09.2015 № 30 (с изменениями);

* + - * план по сети, штатам и контингентам учреждений, подведомственных СБП, на очередной финансовый год и на плановый период, в части сетевых показателей (количество и численность);
      * реестр расходных обязательств;
      * сведения об объемах фондов оплаты труда и начислений на фонды оплаты труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений;
      * проекты муниципальных заданий;
      * пояснительная записка, отражающая основные изменения сетевых показателей деятельности учреждений, подведомственных СБП, специфические особенности бюджетной проектировки, иную информацию, необходимую для комплексного рассмотрения бюджетной проектировки.