

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА АПАТИТЫ

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

07.06.2021

ИНФОРМАЦИЯ

об основных итогах проведенной плановой проверки соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта; соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки в 2020 году

Во исполнение п. 3 Плана контрольных мероприятий Управления финансов на 2021 год, утвержденного приказом Управления финансов от 16.11.2020 № 109, в соответствии с приказом Управления финансов от 15.03.2021 № 27 «О проведении проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Апатиты «Гимназия № 1» в период с 14.04.2021 по 27.05.2021 проведена плановая камеральная проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта; соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки в 2020 году.

Объект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение г. Апатиты «Гимназия № 1» (далее – Учреждение).

В результате проведенной проверки установлено следующее:

1. Нарушение п. 2 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее - Требования, утвержденные приказом Минфина России № 186н), выразившееся в несоблюдении Учреждением при составлении плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) на 2020 год Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области является органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом учредителя от 26.12.2019 № 235-о.

2. Нарушение п. 42 Требований, утвержденных приказом Минфина России № 186н: в течение 2020 года несоответствие суммы расходов на закупку на 2020 год раздела 2 плана ФХД по договорам, заключаемым в 2020 году, объему финансового обеспечения в плане-графике закупок на 2020 год.

3. Сумма заключенных в 2020 году договоров превысила сумму закупок на 2020 год, утвержденную в разделе 2 по строке 26500 плана ФХД на 2020 год, и сумму закупок на 2020 год, запланированную планом-графиком закупок на 2020 год.

4. Нарушение п.п. 4, 5 ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), подпунктов «г», «е» п. 22 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок,

внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее - Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279): при необходимости использования финансовых средств Учреждение не вносило изменения в план-график закупок на 2020 год в связи с:

- отсутствием закупки в результате признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;

- уменьшением цены договора;

- экономией, полученной при осуществлении закупки по договору.

5. Нарушение ч.ч. 1, 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ, п. 7, пп. «г» п. 18 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279: план-график закупок на 2020 год не содержит информацию о закупках, осуществленных в 2020 году на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 5 776 741,39 рубля.

6. Нарушения ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ:

- в 3 договорах отсутствует цена договора (максимальное значение цены договора);

- в 69 договорах не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

7. Нарушение ч. 2 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: изменение существенных условий при исполнении 6 договоров, при этом такая возможность ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ и договорами не предусмотрена.

8. Нарушения условий договоров при исполнении 8 договоров.

9. Нарушение п. 1 ст. 708, ст. 783 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ): не определены начальный и конечный сроки оказания услуг, выполнения работ, в связи с чем не определены сроки действия 12 договоров.

10. Нарушение ст. 506 ГК РФ: не определены сроки поставки товара, в связи с чем не определены сроки действия 5 договоров.

11. Выявлены недостатки в составлении 6 договоров.

12. Нарушение п. 7 постановления Администрации города Апатиты от 17.01.2020 № 42 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»: не соблюден п. 6.4 данного постановления, в частности, предусмотрена предварительная оплата в размере 100% в 4 договорах, финансируемых за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на иные цели.

13. Нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ): в 92 договорах из 130 договоров (70,77%), подлежащих оплате за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели, отсутствует условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации учредителю ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий.

14. Нарушение п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ: в 32 договорах, заключенных на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, предусмотрены обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до момента заключения договоров.

15. Нарушение п. 18 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Стандарт № 256н), абзаца 2 п. 318 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция, утвержденная приказом Минфина России № 157н), п. 167 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, абзаца 3 п. 11.2 Учетной политики:

- обязательства не приняты по 2 договорам (в проверяемом периоде услуги по вышеуказанным договорам не оказывались);

- по 1 договору обязательства приняты на сумму, превышающую цену договора;

- по 2 договорам обязательства не скорректированы на основании дополнительных соглашений об изменении цен договоров.

16. Нарушение п. 3 ст. 9, п. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ), абзаца 2 п. 16, абзаца 1 п. 21, п. 24 Стандарта № 256н, абзаца 3 п. 3 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, п. 1 раздела III Учетной политики: несвоевременная передача документов в централизованную бухгалтерию (1 факт нарушения); несвоевременное отражение в бухгалтерском учете поступления товаров (1 факт нарушения).

17. Нарушение п. 23 Стандарта № 256н, абзаца 5 п. 3 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н: Учреждением приняты к учету товарные накладные, оформленные с нарушением требований унифицированной формы «Товарная накладная» (ТОРГ-12) (16 фактов нарушения).

18. Нарушение п. 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, абзаца 1 п. 21, п. 24 Стандарта № 256н: директором Учреждения, подписавшим акт приема-сдачи выполненных услуг от 30.12.2020 б/н, не обеспечена достоверность содержащихся в акте сведений об оказанных услугах.

19. Нарушение п. 2.3.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2020 № 7 (в редакции дополнительного соглашения от 28.12.2020 № 14) (далее соответственно: Соглашение от 09.01.2020 № 7, Субсидия): средства Субсидии в размере 11 246,64 рубля использованы Учреждением не в целях оказания муниципальных услуг в сфере начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и предоставления питания обучающимся, предусмотренных муниципальным заданием.

Вышеописанное нарушение привело к нецелевому расходованию Учреждением средств Субсидии в размере 11 246,64 рубля: указанные средства направлены на цели, не соответствующие целям, определенным решением Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 217) и Соглашением от 09.01.2020 № 7.

Управлением финансов выданы Учреждению 03.06.2021 представление о рассмотрении выявленных нарушений и принятии мер по устранению причин и условий таких нарушений и предписание с требованием возместить на счет городского бюджета причиненный выявленным нарушением муниципальному образованию город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области ущерб в размере 11 246 рублей 64 копейки.

По фактам выявленных в ходе проверки Учреждения нарушений, содержащих признаки административного правонарушения в сфере бюджетных правоотношений, заместителем Главы Администрации города Апатиты - начальником Управления финансов составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14

«Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, который передан на рассмотрение мировому судье.

По фактам выявленных в ходе проверки Учреждения нарушений, содержащих признаки административных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, материалы проверки направлены в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области.

Управлением финансов направлено информационное письмо начальнику Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области.

Проверяющий

С.В. Матченко