

Российская Федерация
Администрация города Апатиты
Мурманской области

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

ПРИКАЗ № 76

(в редакции приказа от 01.11.2023 № 73)

от 08.10.2018

г. Апатиты

О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

В соответствии со ст.ст.174.1, 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст.7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (с изменениями), **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые:
 - Порядок прогнозирования доходов городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
 - Порядок планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
 - Методику планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
2. Субъектам бюджетного планирования, осуществить представление в Управление финансов бюджетных проектировок в сроки, определенные календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов решений, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
3. Субъектам бюджетного планирования при разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 1).
4. Признать утратившим силу приказ Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области от 25.10.2017 № 37 «О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период».
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела бюджетного планирования и экономического анализа Е.И.Волкову.

Начальник Управления финансов

Л.В. Савина

Утвержден
приказом Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 08.10.2018 № 76

ПОРЯДОК
прогнозирования доходов городского бюджета на очередной финансовый год и
на плановый период

Порядок прогнозирования доходов городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок) регламентирует процесс прогнозирования доходов городского бюджета (далее – доходов бюджета) на очередной финансовый год и на плановый период.

Порядок разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Мурманской области и Положением о бюджетном процессе в городском округе Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (с изменениями).

1. Прогнозирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов муниципальных правовых актов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Прогнозирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в городской бюджет на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденные главными администраторами доходов городского бюджета в соответствии с общими требованиями к таким методикам, установленными Правительством Российской Федерации.

3. Рассмотрение, уточнение и согласование прогноза поступлений доходов, представленных главными администраторами доходов, осуществляется Управлением финансов Администрации города Апатиты.

**Порядок
планирования бюджетных ассигнований городского бюджета
на очередной финансовый год и на плановый период**

1. Общие положения

Настоящий Порядок регламентирует процесс планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок). Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьями 9 и 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок определяет механизм формирования объемов бюджетных ассигнований, на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и на плановый период.

Бюджетное планирование осуществляется в привязке к приоритетам и показателям Прогноза социально – экономического развития города Апатиты для достижения обозначенных целей, в соответствии с расходными обязательствами города Апатиты, обусловленными законодательством Российской Федерации разграничением полномочий, в соответствии с классификацией расходов городского бюджета в разрезе субъектов бюджетного планирования (далее – СБП), с учетом предоставленных обоснований бюджетных ассигнований.

В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

Предельные объемы бюджетных ассигнований – бюджетные ассигнования городского бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период, в разрезе субъектов бюджетного планирования, не превышающие суммарный объем доходов городского бюджета и источников финансирования дефицита городского бюджета;

Сводные обоснования бюджетных ассигнований – бюджетные ассигнования городского бюджета в разрезе бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), аккумулирующих суммарный объем и разграничение бюджетных ассигнований получателей бюджетных средств (далее – ПБС) и бюджетных и автономных учреждений на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств города Апатиты по видам деятельности (услугам, работам, функциям, мероприятиям, публичным обязательствам, содержанию имущества ГРБС, ПБС, бюджетных и автономных учреждений).

Муниципальная программа – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов муниципальной политики, обеспечивающих реализацию ключевых муниципальных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Иные термины и понятия применяются в значениях, определенных в нормативных правовых актах Российской Федерации, Мурманской области, муниципальных нормативных правовых актах.

**2. Формирование ГРБС, ПБС, бюджетными и автономными учреждениями
бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период**

ГРБС, ПБС, бюджетные и автономные учреждения осуществляют планирование бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в формате таблиц:

- в сроки, установленные Администрацией города Апатиты;
- в соответствии с утвержденной методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации.

—

2.1 Взаимодействие Управления финансов Администрации города Апатиты с ГРБС

Взаимодействие Управления финансов Администрации города Апатиты (далее – Управление финансов) с ГРБС осуществляется на следующих этапах:

2.1.1 Оценка результативности и эффективности бюджетных расходов в отчетном финансовом году.

В соответствии с постановлением Администрации города от 19.07.2016 № 952 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Апатиты» (с изменениями), на основании оценки результативности деятельности органов местного самоуправления города Апатиты в отчетном финансовом году.

ГРБС на основании решений Программно-целевого Совета города Апатиты корректируют:

- цели и задачи деятельности ГРБС, цели и задачи муниципальных программ ГРБС, установленные в рамках утвержденной Администрацией города Апатиты модельной схемы системы целеполагания;
- мероприятия муниципальных программ;
- показатели результатов деятельности ГРБС, целевые показатели (индикаторы) реализации мероприятий муниципальных программ, показатели социально-экономической эффективности;
- объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию целей и задач ГРБС;
- объемы финансирования муниципальных программ;
- объемы финансирования непрограммной деятельности.

В бюджетные ассигнования на очередной финансовый год и на плановый период не включаются расходные обязательства, срок реализации которых истекает в очередном финансовом году, а также расходы, актуальность которых утратила свою значимость или признанные неэффективными.

2.1.2 Определение предельных объемов бюджетных ассигнований ГРБС на очередной финансовый год и на плановый период.

Предварительные предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период – бюджетные ассигнования утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период», в части планового периода исходя из оценки исполнения городского бюджета города Апатиты в текущем финансовом году и прогноза исполнения на очередной финансовый год и на плановый период с учетом основных показателей Прогноза социально-экономического развития города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период.

Уточненные предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период рассчитываются путем корректировки предварительных

предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период по результатам получения прогнозов поступлений доходов и источников финансирования дефицита городского бюджета, проведения согласительных совещаний Управления финансов с ГРБС, с учетом результатов работы Программно-целевого Совета города Апатиты по конкурсному распределению вновь принимаемых расходных обязательств города Апатиты.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Апатиты не может превышать прогнозируемого объема доходов городского бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из городского бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита городского бюджета и изменением остатков на счете по учету средств городского бюджета.

В случае невыполнения условий, указанных в настоящем пункте, Управление финансов при формировании предельного объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период для исполнения расходных обязательств города Апатиты корректирует объемы бюджетных ассигнований.

В рамках исполнения этапа по определению предельных объемов бюджетных ассигнований ГРБС на очередной финансовый год и на плановый период Управление финансов:

1. Распределяет суммарный объем средств городского бюджета к расходованию между ГРБС, для планирования бюджетных ассигнований на:
 - выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления, казенными учреждениями;
 - оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными учреждениями;
 - оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
 - предоставление субсидий муниципальным учреждениям;
 - предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
 - обслуживание муниципального долга;
 - исполнение судебных актов по искам к городу Апатиты о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления города Апатиты либо должностных лиц этих органов;
 - финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
 - условно утверждаемые (утвержденные) расходы (при утверждении бюджета на очередной финансовый год и на плановый период);
 - исполнение публичных и публичных нормативных обязательств;
 - формирование резервного фонда Администрации города;
 - формирование дорожного фонда города Апатиты.
2. Доводит предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период до ГРБС.

2.1.3 Формирование сводных обоснований бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период формируется ГРБС на основании реестра расходных обязательств в пределах объемов бюджетных ассигнований, согласованных с Управлением, в соответствии с Порядком формирования и предоставления главными распорядителями средств городского бюджета обоснований бюджетных ассигнований.

Сводные обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период формируются ГРБС с учетом предельных объемов бюджетных

ассигнований, согласованных Управлением, на основании реестра расходных обязательств города Апатиты.

При распределении предельного объема бюджетных ассигнований ГРБС в первоочередном порядке обеспечивают следующие приоритетные направления расходования средств, в том числе бюджетными и автономными учреждениями на:

- оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда;
- обеспечение питанием;
- оплату коммунальных расходов с учетом энергосберегающих мер;
- исполнение публичных и публичных нормативных обязательств.

В рамках исполнения этапа по формированию обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период ГРБС:

- осуществляют в пределах своих полномочий инвентаризацию нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств;
- формируют обоснования бюджетных ассигнований;
- формируют в установленном порядке проекты муниципальных заданий муниципальным учреждениям.

При планировании бюджетных ассигнований ГРБС необходимо обеспечить принятие мер по:

- недопущению увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;
- уточнению объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;
- внедрению минимальных нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- выполнению задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204.

По результатам рассмотрения обоснований бюджетных ассигнований, в случае возникновения разногласий ГРБС с Управлением финансов в отношении объемов финансового обеспечения выполнения полномочий ГРБС, допускается проведение согласительных совещаний.

Сроки проведения согласительных совещаний устанавливаются Управлением в пределах периода, предусмотренного календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов муниципальных нормативных актов, документов и материалов, разрабатываемых для составления проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Организацию, проведение согласительных совещаний и координацию участников осуществляет Управление, а также Управление вправе устанавливать к обоснованиям бюджетных ассигнований дополнительные формы документов, необходимые для оценки потребности ГРБС в финансовых ресурсах.

Решения, принятые по итогам проведения согласительных совещаний, оформляются протоколом и доводятся до ГРБС – участников совещания в течении семи рабочих дней с даты проведения согласительного совещания.

Формирование уточненных сводных обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется ГРБС в пределах уточненных предельных объемов бюджетных ассигнований, исходя из результатов проведения согласительных совещаний и процедур конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств, в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 29.06.2012 № 659 «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств».

В рамках исполнения этапа формирования сводных обоснований бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

- а) Управление финансов осуществляет выполнение следующих мероприятий:

- проверку соответствия расходных обязательств полномочиям городского округа Апатиты;
- проверку правильности применения методов расчета бюджетных ассигнований городского бюджета;
- контроль обоснованности объемов бюджетных ассигнований городского бюджета исходя из целей и задач деятельности органов местного самоуправления города Апатиты.

После распределения ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Управление финансов проверяет их на правильность применения кодов бюджетной классификации и обоснованность отклонения от предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета по социально-значимым направлениям, доведенным Управлением финансов.

2.1.4 Формирование проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Проект решения) формирует Управление в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, региональным законодательством, муниципальными правовыми актами, регулирующим бюджетные и организационные правоотношения города Апатиты.

Основные показатели объемов бюджетных ассигнований, планируемых к включению в Проект решения, представляются Управлением Главе Администрации города Апатиты для вынесения решения о направлении проекта решения в Совет депутатов города Апатиты.

2.2 Взаимодействие ГРБС с ПБС, бюджетными и автономными учреждениями при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

ГРБС, органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя:

- формируют муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждениям в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами);

- обеспечивают формирование Порядков нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ с соблюдением общих требований;

- доводят до ПБС и/или бюджетных и автономных учреждений предельные объемы бюджетных ассигнований, проекты муниципальных заданий, порядки расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ;

- утверждают план финансово-хозяйственной деятельности бюджетным учреждениям, в соответствии с требованиями федерального законодательства;

- определяют сроки предоставления ПБС и/или бюджетными и автономными учреждениями оценки потребностей по оказанию муниципальных услуг, выполнению работ, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений (иных необходимых материалов) и сроки формирования обоснований бюджетных ассигнований.

Сроки предоставления, формирования материалов ПБС и/или бюджетными и автономными учреждениями устанавливаются ГРБС исходя из сроков, определенных нормативными правовыми актами Администрации города Апатиты.

ПБС и/или бюджетные и автономные учреждения:

1) на основании статистической и бухгалтерской отчетности формируют и направляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, оценку потребностей по оказанию муниципальных услуг, выполнению работ;

2) на основании доведенных ГРБС, органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, порядков расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, проектов муниципальных заданий на оказание услуг, выполнение работ и заданий на осуществление иных видов деятельности с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований формируют и представляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

3) представляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, проекты планов финансово-хозяйственной деятельности.

**Методика
планирования бюджетных ассигнований городского бюджета
на очередной финансовый год и на плановый период**

Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Методика) разработана в соответствии со статьями 9 и 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Методики является создание единой методической базы расчета объема бюджетных ассигнований городского бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

1. Общие положения

Настоящей Методикой устанавливаются проектировки объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, которые в последующем могут корректироваться с учетом уточнения параметров прогноза социально-экономического развития города Апатиты, а также решений, принимаемых Программно-целевым советом города Апатиты, согласительных совещаний.

Бюджетные ассигнования по муниципальным учреждениям определяются отдельно по типам учреждений (казенное, бюджетное, автономное) с учетом требований федерального законодательства, регионального законодательства, муниципальных правовых актов. При этом по бюджетным и автономным учреждениям отдельно планируются субсидии:

- на выполнение муниципального задания;
- на иные цели.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства основу планирования составляет муниципальное задание на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период.

При формировании муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Апатиты субъектам бюджетного планирования (далее – СБП) следует руководствоваться постановлением Администрации города Апатиты от 17.04.2018 № 468 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

Планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется СБП на основе:

- результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ) на очередной финансовый год и на плановый период с соблюдением установленных стандартов качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- установленных нормативов затрат на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ);
- результатов выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Планирование субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями осуществляется в соответствии с

порядками определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Расчет расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Апатиты осуществляется с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области» (с изменениями).

Планирование бюджетных ассигнований на формирование Дорожного фонда осуществляется в соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 27.09.2013 № 802 «О дорожном фонде города Апатиты» (с изменениями).

В составе расходов городского бюджета резервируются бюджетные ассигнования на формирование резервного фонда администрации города Апатиты для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, на очередной финансовый год и плановый период. Размер резервного фонда устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты о бюджете муниципального образования город Апатиты на соответствующий период и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга включают в себя процентные и иные платежи по обслуживанию долговых обязательств муниципального образования:

Объем бюджетных ассигнований на уплату процентных и иных платежей по обслуживанию долговых обязательств муниципального образования определяется исходя из верхнего предела муниципального долга на начало планируемого периода, графиков погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитов и займов для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;
- по обязательствам, планируемым к привлечению, - процентные ставки, сложившиеся в текущем году в ходе проведенных электронных аукционов, но не ниже ключевой ставки Банка России.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение публичных и публично-нормативных обязательств осуществляется в полном объеме в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Мурманской области, муниципальными нормативно-правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, исходя из критериев адресности, нуждаемости и уточненной численности получателей.

Бюджетные ассигнования на резервирование объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов при формировании городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период планируются:

- на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных

трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджетов, осуществляется на основе проекта Закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, с последующей корректировкой в случае изменения объема межбюджетных трансфертов.

2. Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2022 № 517 «О городском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 28.02.2023 № 535, от 28.03.2023 № 546, от 27.06.2023 № 584).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2024-2026 годов сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов муниципальных программ, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0%;

- индексации с 01.01.2024 фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действия указов Президента Российской Федерации, на темп прироста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9%;

- обеспечение расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2024 – 5,5%, с 01.01.2025 – 4%, с 01.01.2026 – 4,0%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области) с 01.01.2024 на 4,5%, с 01.01.2025 на 4%, с 01.01.2026 на 4%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей с 01.06.2024 на 4,5%.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2024-2026 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

3. Перечень документов и материалов, включаемых в бюджетную проектировку

В состав бюджетных проектировок, представляемых СБП в Управление финансов, включаются следующие документы и материалы:

- приложения № № 1 - 4 к настоящей Методике;
- расчеты обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком формирования и представления главными распорядителями средств городского бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Управления финансов от 15.09.2015 № 30 (с изменениями);
 - план по сети, штатам и контингентам учреждений, подведомственных СБП, на очередной финансовый год и на плановый период, в части сетевых показателей (количество и численность);
 - реестр расходных обязательств;
 - сведения об объемах фондов оплаты труда и начислений на фонды оплаты труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений;
 - проекты муниципальных заданий;
 - пояснительная записка, отражающая основные изменения сетевых показателей деятельности учреждений, подведомственных СБП, специфические особенности бюджетной проектировки, иную информацию, необходимую для комплексного рассмотрения бюджетной проектировки.

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города
Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления) подготовлены с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 07 мая 2018 № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области, основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 – 2024 годы, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов города Апатиты на 2023-2025 годы, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 31.03.2023 № 562, муниципальных программ города Апатиты, иных документов.

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект городского бюджета на 2024-2026 годы).

Бюджетная политика на 2024-2026 годы сохраняют преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности города, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение поставленных целей, продолжают оставаться муниципальные программы, а также региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2024-2026 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета с учетом достижения национальных целей развития страны;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;

- совершенствование механизма внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- мониторинг динамики дебиторской задолженности по доходам;
- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита городского бюджета в пределах установленных ограничений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- мониторинг исполнения городского бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по распределению средств городского бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных решением о городском бюджете;
- дальнейшее совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;
- совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ, повышение качества их планирования и эффективности реализации;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Апатиты, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

1. Основные направления налоговой политики

Укрепление и развитие налоговой политики города Апатиты будет осуществляться за счёт решения приоритетных задач, предусматривающих:

- 1) выявления негативных тенденций изменения доходов городского бюджета, проведение мероприятий по наращиванию налогооблагаемой базы для пополнения городского бюджета и определению дополнительных источников поступлений;
- 2) определение при необходимости мер поддержки экономики города при выявлении негативных факторов (рисков), влияющих на устойчивую работу соответствующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Апатиты в условиях внешнего санкционного давления;
- 3) совершенствование мер поддержки отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми, участников специальной военной операции и членов их семей, а также соблюдение принципа неухудшения условий применения действующих налоговых льгот для данных категорий граждан в случаях, когда муниципалитету дано право соответствующего регулирования;
- 4) продолжение работы с организациями, регулирующими на территории города Апатиты крупные инфраструктурные инвестиционные проекты, по привлечению к созданию на территории города Апатиты обособленных подразделений на весь период выполнения работ при заключении новых договоров подряда с иногородними подрядчиками;
- 5) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

б) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;

7) продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путём выявления правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

8) установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ;

9) осуществление оценки налоговых расходов города Апатиты, обусловленных предоставлением налоговых льгот по местным налогам, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов;

10) содействие вовлечению новых хозяйствующих субъектов в малое и среднее предпринимательство, создание условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан;

11) совершенствование условий для привлечения инвестиций в экономику города, в том числе механизмов государственной поддержки хозяйствующих субъектов, получивших статус резидентов Арктической зоны Российской Федерации в целях наращивания экономического потенциала и раскрытия потенциала конкурентных преимуществ города и Мурманской области как субъекта Арктической зоны Российской Федерации, повышения деловой активности в макрорегионе;

12) совершенствование существующего механизма муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города, в том числе стимулирование инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в инфраструктуру, путем предоставления мер имущественной поддержки;

13) совершенствование механизмов налогового регулирования и стимулирования инвестиционной активности в экономике города, в том числе для привлечения инвестиций в целях реализации инвестиционных проектов на условиях государственного частного партнерства, муниципального частного партнерства и концессий;

14) содействие вовлечению новых хозяйствующих субъектов в малое и среднее предпринимательство, создание условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

Прогноз доходов городского бюджета на 2024-2026 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2024 года.

При формировании прогноза доходов городского бюджета было учтено предоставление налоговых преференций организациям, направленных на стимулирование инвестиционной активности в городе.

2. Основные направления в части формирования расходов городского бюджета

Бюджетная политика города Апатиты на 2024-2026 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности городского бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита городского бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Установить, что в 2024 году дефицит бюджета может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, дополнительные мероприятия в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности городского бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы городского бюджета и необходимости соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2022 № 517 «О городском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 28.02.2023 № 535, от 28.03.2023 № 546, от 27.06.2023 № 584).

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов муниципальных программ, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0%;

- индексации с 01.01.2024 фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действия указов Президента Российской Федерации, на темп прироста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9%;

- обеспечение расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2024 – 5,5%, с 01.01.2025 – 4%, с 01.01.2026 – 4,0%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области) с 01.01.2024 на 4,5%, с 01.01.2025 на 4%, с 01.01.2026 на 4%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей с 01.06.2024 на 4,5%.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2024 - 2026 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2024-2026 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

3. Основные направления в области управления муниципальным долгом города Апатиты

Бюджетная политика города Апатиты на обслуживание муниципального долга будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей, установленных муниципальной программой города Апатиты «Управление муниципальными финансами» и направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- своевременное и полное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете городского бюджета;
- привлечение кредитов от кредитных организаций;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Апатиты кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Апатиты с соответствующего казначейского счета, открытого в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области, в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета;
- размещение информации о муниципальном долге города Апатиты в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

При формировании долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме, не выше 5 % от суммы расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- предельный объем муниципального долга без учета задолженности по бюджетным кредитам утверждать на уровне, не превышающем 10% от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов. При этом дефицит бюджета может превысить указанное ограничение в пределах снижения остатков средств на счетах по учёту средств городского бюджета, а также в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из областного бюджета городскому бюджету города Апатиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;
- по обязательствам, планируемыми к привлечению, - процентные ставки, не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных Договоров о предоставлении бюджету муниципального образования муниципальный округ город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных торгов и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств.».