



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА АПАТИТЫ УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

## ПРИКАЗ

от 01.11.2024

№ 87

г. Апатиты

### **О внесении изменений в приказ Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области от 08.10.2018 № 76 «О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период»**

В соответствии со статьями 174.1, 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе в городе Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493, **приказываю:**

1. Внести следующие изменения в приказ Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области от 08.10.2018 № 76 «О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (в редакции приказов Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области от 29.10.2019 № 60, от 08.10.2020 № 102, от 09.11.2020 № 108, от 15.12.2020 № 122, от 01.11.2021 № 84, от 01.11.2022 № 83, от 01.11.2023 № 73) (далее - приказ):

1.1. Изложить пункт 3 приказа в следующей редакции:

«3. Субъектам бюджетного планирования при разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период руководствоваться Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 1).».

1.2. Раздел 2 Методики планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденной приказом, изложить в редакции согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

1.3. Приложение № 1 к приказу изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела бюджетного планирования и экономического анализа Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области Е.И.Волкову.

Начальник Управления финансов

И.В. Бандуристова

## **«2. Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период**

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2025 - 2027 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, внесенными решением Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695, от 25.06.2024 № 768)».

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2025-2027 годов сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов муниципальных программ, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы.

В целях поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников формирование расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации осуществляется исходя из прогнозных показателей среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, предусмотренных на 2024 год в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2023 № 790-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом допустимого отклонения – 5%);

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года;

- обеспечения реализации мастер-планов опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, расположенных в Мурманской области.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет проводиться с учетом следующих факторов:

- реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2025-2027 годы;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.».

Приложение № 2  
к приказу Управления финансов  
Администрации города Апатиты  
Мурманской области  
от 01.11.2024 № 87

«Приложение № 1  
к приказу Управления финансов  
Администрации города Апатиты  
Мурманской области  
от 08.10.2018 № 76

### **Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления) подготовлены с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29.02.2024, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2024 № 309 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанных Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области, Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанных Министерством финансов Мурманской области, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанных Министерством финансов Мурманской области, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов города Апатиты на 2024-2026 годы, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 28.03.2024 № 577, муниципальных программ города Апатиты, иных документов.

Целью разработки Основных направлений является определение условий и подходов к формированию проекта городского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – проект городского бюджета на 2025-2027 годы).

Бюджетная политика на 2025-2027 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности города, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ».

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение поставленных целей, продолжают оставаться муниципальные программы, а также региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2025-2027 годы являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;

- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств города Апатиты имеющимся финансовым источникам, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- продолжение реализации региональных проектов;

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества бюджетного процесса в городе Апатиты, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- мониторинг просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам городского бюджета и мер, принимаемых по ее погашению (реструктуризации);

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- мониторинг дебиторской задолженности перед городским бюджетом;

- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита городского бюджета в пределах установленных ограничений;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- мониторинг исполнения городского бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств городского бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных решением о городском бюджете;

- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ, повышение качества их планирования и эффективности реализации;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Апатиты, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- повышение эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг путем перевода в электронный вид с использованием функционала государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», в том числе: проведение отбора получателей, заключение соглашений, мониторинг достижения показателей результатов предоставления субсидий.

## **1. Основные направления налоговой политики**

Укрепление и развитие налоговой политики города Апатиты будет осуществляться за счет решения приоритетных задач, предусматривающих:

1) выявление негативных тенденций изменения доходов городского бюджета, проведение мероприятий по наращиванию налогооблагаемой базы для пополнения городского бюджета и определению дополнительных источников налоговых поступлений;

2) определение при необходимости мер поддержки экономики города при выявлении негативных факторов (рисков), влияющих на устойчивую работу соответствующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Апатиты в условиях внешнего санкционного давления;

3) совершенствование мер поддержки отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми, участников специальной военной операции и членов их семей, а также соблюдение принципа неухудшения условий применения действующих налоговых льгот для данных категорий граждан в случаях, когда муниципалитету дано право соответствующего регулирования;

4) продолжение работы с организациями, реализующими на территории города Апатиты крупные инфраструктурные инвестиционные проекты, по привлечению к созданию на территории города Апатиты обособленных подразделений на весь период выполнения работ при заключении новых договоров подряда с иногородними подрядчиками;

5) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

6) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;

7) продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе путем выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

8) установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ;

9) осуществление оценки налоговых расходов города Апатиты, обусловленных предоставлением налоговых льгот по местным налогам, включая оценку их целесообразности и результативности, принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов;

10) совершенствование условий для привлечения инвестиций в экономику города, в том числе механизмов государственной поддержки хозяйствующих субъектов, получивших статус резидентов Арктической зоны Российской Федерации в целях наращивания экономического потенциала и раскрытия потенциала конкурентных преимуществ города и Мурманской области как субъекта Арктической зоны Российской Федерации, повышения деловой активности в макрорегионе;

11) совершенствование существующего механизма муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города, в том числе стимулирование инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в инфраструктуру, путем предоставления мер имущественной поддержки;

12) совершенствование механизмов налогового регулирования и стимулирования инвестиционной активности в экономике города, в том числе для привлечения инвестиций в целях реализации инвестиционных проектов на условиях государственного частного партнерства, муниципального частного партнерства и концессий;

13) содействие вовлечению новых хозяйствующих субъектов в малое и среднее предпринимательство, создание условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан;

14) рассмотрение возможности введения на территории города Апатиты туристического налога, в том числе для развития туристической инфраструктуры, других приоритетных направлений.

## **2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов городского бюджета**

Прогноз доходов городского бюджета на 2025-2027 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2025 года.

При формировании прогноза доходов городского бюджета было учтено предоставление налоговых преференций организациям, направленных на стимулирование инвестиционной активности в городе.

## **3. Основные направления в части формирования расходов городского бюджета**

Бюджетная политика города Апатиты на 2025-2027 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности городского бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита городского бюджета, объем муниципального долга и объем задолженности по кредитам, полученным от кредитных организаций, сформированы с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет сохранения практики привлечения остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности городского бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы городского бюджета и необходимости соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на 2025 - 2027 годы принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями,

внесенными решением Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695, от 25.06.2024 № 768).

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов муниципальных программ, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы.

В целях поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников формирование расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации осуществляется исходя из прогнозных показателей среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, предусмотренных на 2024 год в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2023 № 790-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом допустимого отклонения – 5%);

- обеспечение расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года;

- обеспечения реализации мастер-планов опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, расположенных в Мурманской области.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2025 - 2027 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

- реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2025-2027 годы;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

#### **4. Основные направления в области управления муниципальным долгом города Апатиты**

Основными факторами, определяющими направления долговой политики города Апатиты на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, являются:

- вероятность воздействия геополитической ситуации и макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков;



- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита городского бюджета и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Долговая политика города Апатиты будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей, установленных муниципальной программой города Апатиты «Управление муниципальными финансами», и направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита городского бюджета;
- своевременное и полное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита городского бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете городского бюджета;
- привлечение кредитов от кредитных организаций;
- проведение среди кредитных организаций аукционов в электронной форме для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Апатиты с соответствующего казначейского счета, открытого в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области, в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета;
- размещение информации о муниципальном долге города Апатиты в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

При формировании долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме, не выше 5 % от суммы расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;

- по обязательствам, планируемым к привлечению, - процентные ставки, не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных договоров о предоставлении бюджету муниципального образования муниципальный округ город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств.».