



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА АПАТИТЫ УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

ПРИКАЗ

от 01.11.2023

№ 73

г. Апатиты

О внесении изменений в приказ Управления финансов от 08.10.2018 № 76 «О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (в редакции приказов от 29.10.2019 № 60, от 08.10.2020 № 102, от 09.11.2020 № 108, от 15.12.2020 № 122, от 01.11.2021 № 84, от 01.11.2022 № 83)

В соответствии со ст.ст.174.1, 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст.7 Положения о бюджетном процессе в городе Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (в редакции решения от 31.01.2023 № 530), **приказываю:**

1. Внести изменения в приказ Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области от 08.10.2018 № 76 «О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (в редакции приказов Управления финансов от 29.10.2019 № 60, от 08.10.2020 № 102, от 09.11.2020 № 108, от 15.12.2020 № 122, от 01.11.2021 № 84, от 01.11.2022 № 83) (далее - приказ Управления финансов от 08.10.2018 № 76), изложив пункт 3 в новой редакции:

«3. Субъектам бюджетного планирования при разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период руководствоваться Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 1).».

2. Приложение № 1 к приказу Управления финансов от 08.10.2018 № 76 изложить в новой редакции (Приложение № 1).

3. Внести изменения в Методику планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденную приказом Управления финансов от 08.10.2018 № 76, изложив раздел 2 в новой редакции (Приложение № 2).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела бюджетного планирования и экономического анализа Е.И.Волкову.

Начальник Управления финансов

Е.И. Прокопенко

Лист согласования
к приказу «О внесении изменений в приказ Управления финансов
от 08.10.2018 № 76 «О разработке проекта городского бюджета на очередной
финансовый год и на плановый период» (в редакции приказов Управления финансов от
29.10.2019 № 60, от 08.10.2020 № 102, от 09.11.2020 № 108, от 15.12.2020 № 122, от
01.11.2021 № 84, от 01.11.2022 № 83)»

Начальник ОБПиЭА
Управления финансов



Е.И. Волкова

Начальник отдел учета, отчетности и
контроля бюджетных средств
Управления финансов



Н.В. Лаунер

Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 01.11 2023 № 33

«Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 08.10.2018 № 76

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления) подготовлены с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 07 мая 2018 № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области, основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 – 2024 годы, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов города Апатиты на 2023-2025 годы, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 31.03.2023 № 562, муниципальных программ города Апатиты, иных документов.

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект городского бюджета на 2024-2026 годы).

Бюджетная политика на 2024-2026 годы сохраняют преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности города, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение поставленных целей, продолжают оставаться муниципальные программы, а также региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2024-2026 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета с учетом достижения национальных целей развития страны;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;

- совершенствование механизма внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- мониторинг динамики дебиторской задолженности по доходам;

- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита городского бюджета в пределах установленных ограничений;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- мониторинг исполнения городского бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по распределению средств городского бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных решением о городском бюджете;

- дальнейшее совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;

- совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ, повышение качества их планирования и эффективности реализации;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Апатиты, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

1. Основные направления налоговой политики

Укрепление и развитие налоговой политики города Апатиты будет осуществляться за счёт решения приоритетных задач, предусматривающих:

1) выявления негативных тенденций изменения доходов городского бюджета, проведение мероприятий по наращиванию налогооблагаемой базы для пополнения городского бюджета и определению дополнительных источников поступлений;

2) определение при необходимости мер поддержки экономики города при выявлении негативных факторов (рисков), влияющих на устойчивую работу соответствующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Апатиты в условиях внешнего санкционного давления;

3) совершенствование мер поддержки отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми, участников специальной военной операции и членов их семей, а также соблюдение принципа неухудшения условий применения действующих налоговых льгот для данных категорий граждан в случаях, когда муниципалитету дано право соответствующего регулирования;

4) продолжение работы с организациями, регулирующими на территории города Апатиты крупные инфраструктурные инвестиционные проекты, по привлечению к созданию на территории города Апатиты обособленных подразделений на весь период выполнения работ при заключении новых договоров подряда с иногородними подрядчиками;

5) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

6) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;

7) продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путём выявления правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

8) установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ;

9) осуществление оценки налоговых расходов города Апатиты, обусловленных предоставлением налоговых льгот по местным налогам, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов;

10) содействие вовлечению новых хозяйствующих субъектов в малое и среднее предпринимательство, создание условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан;

11) совершенствование условий для привлечения инвестиций в экономику города, в том числе механизмов государственной поддержки хозяйствующих субъектов, получивших статус резидентов Арктической зоны Российской Федерации в целях наращивания экономического потенциала и раскрытия потенциала конкурентных преимуществ города и Мурманской области как субъекта Арктической зоны Российской Федерации, повышения деловой активности в макрорегионе;

12) совершенствование существующего механизма муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города, в том числе стимулирование инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в инфраструктуру, путем предоставления мер имущественной поддержки;

13) совершенствование механизмов налогового регулирования и стимулирования инвестиционной активности в экономике города, в том числе для привлечения инвестиций в целях реализации инвестиционных проектов на условиях государственного частного партнерства, муниципального частного партнерства и концессий;

14) содействие вовлечению новых хозяйствующих субъектов в малое и среднее предпринимательство, создание условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

Прогноз доходов городского бюджета на 2024-2026 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2024 года.

При формировании прогноза доходов городского бюджета было учтено предоставление налоговых преференций организациям, направленных на стимулирование инвестиционной активности в городе.

2. Основные направления в части формирования расходов городского бюджета

Бюджетная политика города Апатиты на 2024-2026 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности городского бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита городского бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Установить, что в 2024 году дефицит бюджета может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, дополнительные мероприятия в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности городского бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы городского бюджета и необходимости соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2022 № 517 «О городском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 28.02.2023 № 535, от 28.03.2023 № 546, от 27.06.2023 № 584).

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов муниципальных программ, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, с учетом

допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0%;

- индексации с 01.01.2024 фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действия указов Президента Российской Федерации, на темп прироста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9%;

- обеспечение расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2024 – 5,5%, с 01.01.2025 – 4%, с 01.01.2026 – 4,0%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области) с 01.01.2024 на 4,5%, с 01.01.2025 на 4%, с 01.01.2026 на 4%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей с 01.06.2024 на 4,5%.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2024 - 2026 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2024-2026 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

3. Основные направления в области управления муниципальным долгом города Апатиты

Бюджетная политика города Апатиты на обслуживание муниципального долга будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей, установленных муниципальной программой города Апатиты «Управление муниципальными финансами» и направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

- своевременное и полное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете городского бюджета;

- привлечение кредитов от кредитных организаций;

- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Апатиты кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;

- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Апатиты с соответствующего казначейского счета, открытого в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области, в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета;

- размещение информации о муниципальном долге города Апатиты в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

При формировании долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме, не выше 5 % от суммы расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- предельный объем муниципального долга без учета задолженности по бюджетным кредитам утверждать на уровне, не превышающем 10% от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов. При этом дефицит бюджета может превысить указанное ограничение в пределах снижения остатков средств на счетах по учёту средств городского бюджета, а также в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из областного бюджета городскому бюджету города Апатиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;

- по обязательствам, планируемыми к привлечению, - процентные ставки, не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных Договоров о предоставлении бюджету муниципального образования муниципальный округ город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных торгов и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств.»

«2. Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2022 № 517 «О городском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 28.02.2023 № 535, от 28.03.2023 № 546, от 27.06.2023 № 584).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2024-2026 годов сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов муниципальных программ, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0%;

- индексации с 01.01.2024 фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действия указов Президента Российской Федерации, на темп прироста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9%;

- обеспечение расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2024 – 5,5%, с 01.01.2025 – 4%, с 01.01.2026 – 4,0%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области) с 01.01.2024 на 4,5%, с 01.01.2025 на 4%, с 01.01.2026 на 4%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей с 01.06.2024 на 4,5%.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет проводиться с учетом следующих факторов:

11. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2024-2026 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.