

Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 01.11.2021 № 84

«Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 08.10.2018 № 76

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления) подготовлены с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 07 мая 2018 № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 – 2024 годы, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов города Апатиты на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 31.03.2020 № 285, муниципальных программ города Апатиты, иных документов.

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект городского бюджета на 2022-2024 годы).

Бюджетная политика на 2022-2024 годы направлена на обеспечение социальной и финансовой стабильности в городе Апатиты, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение поставленных целей, продолжают оставаться муниципальные программы, а также региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2022-2024 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов с учетом достижения национальных целей развития страны;
- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- совершенствования механизма внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита городского бюджета в пределах установленных ограничений;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- переход на полное казначейское обслуживание с передачей органу Федерального казначейства функций по исполнению бюджета;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных решением о городском бюджете;
- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;
- совершенствование процедур государственных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Апатиты, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

1. Основные направления налоговой политики

В части сохранения и укрепления налогового потенциала города Апатиты, повышения доходов городского бюджета планируется:

- 1) определение при необходимости мер поддержки экономики города при выявлении негативных факторов (рисков), влияющих на устойчивую работу

соответствующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Апатиты, в том числе с учетом эпидемиологической ситуации;

2) подготовка предложений для решения вопросов, связанных с изменением федерального и регионального законодательства, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в том числе для повышения эффективности и результативности налогообложения, а также улучшения администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по ним;

3) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

4) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

5) установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ;

6) принятие мер по обеспечению справедливых конкурентных условий при оказании услуг субъектами экономики различных форм собственности;

7) осуществление оценки налоговых расходов города Апатиты, обусловленных предоставлением налоговых льгот по местным налогам, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов.

В части развития налогового потенциала города Апатиты планируется:

1) совершенствование условий для привлечения инвестиций в экономику города, в том числе механизмов государственной поддержки хозяйствующих субъектов, получивших статус резидентов Арктической зоны Российской Федерации в целях наращивания экономического потенциала и раскрытия потенциала конкурентных преимуществ города и Мурманской области как субъекта Арктической зоны Российской Федерации, повышения деловой активности в макрорегионе;

2) совершенствование существующего механизма муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города, в том числе стимулирование инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в инфраструктуру, путем предоставления мер имущественной поддержки;

3) реализация на территории города специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Прогноз доходов городского бюджета на 2022-2024 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов городского бюджета были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- предоставление налоговых преференций организациям, направленных на стимулирование инвестиционной активности в городе;

- предоставленная в 2021 году налоговая и имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства с целью восстановления предпринимательской активности в условиях мирового экономического кризиса и действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий.

2. Основные направления в части формирования расходов городского бюджета

Бюджетная политика города Апатиты на 2022-2024 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности городского бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита городского бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Установить, что в 2022 году дефицит бюджета может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2021 году;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях недостаточного объема доходной базы городского бюджета и необходимости соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 - 2023 годы принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 24.02.2021 № 244, от 27.04.2021 № 271, от 01.06.2021 № 296, от 01.07.2021 № 316).

2. Объемы бюджетных ассигнований 2022-2024 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект городского бюджета объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2022 на 3,9 %, с 01.01.2023 на 3,9 %, с 01.01.2024 на 3,9 %;

- сохранения в 2022-2024 годах установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0 %;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, которые не

попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4,0 %, с 01.10.2023 на 4,0 %, с 01.10.2024 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (в том числе в сфере культуры) с 01.01.2022 на 4,0 %, с 01.01.2023 на 4,0 %, с 01.01.2024 на 4,0 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2022 - 2024 годах: ФСС – 966 000 рублей, ПФР – 1 465 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2022 - 2024 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022-2024 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ осуществляется на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год решением Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом корректировок.

3. Основные направления в области управления муниципальным долгом города Апатиты

Бюджетная политика города Апатиты на обслуживание муниципального долга будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей, установленных муниципальной программой города Апатиты «Управление муниципальными финансами» и направлена на:

– обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

– своевременное и безусловное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

– гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете городского бюджета;
- привлечение кредитов от кредитных организаций;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Апатиты кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Апатиты с соответствующего казначейского счета, открытого в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области, в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета;
- размещение информации о муниципальном долге города Апатиты в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

При формировании долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме, не выше 1,5 % от суммы расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- предельный объем муниципального долга без учета задолженности по бюджетным кредитам утверждать на уровне, не превышающем 10% от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов. Установить, что в 2022 году предельный объем муниципального долга может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2021 году;
- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году) по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;
- по обязательствам, планируемым к привлечению, - процентные ставки, не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных Соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных торгов и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств.».

«2. Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 24.02.2021 № 244, от 27.04.2021 № 271, от 01.06.2021 № 296, от 01.07.2021 № 316).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2020-2022 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект городского бюджета объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2022 на 3,9 %, с 01.01.2023 на 3,9 %, с 01.01.2024 на 3,9 %;

- сохранения в 2022-2024 годах установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0 %;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4,0 %, с 01.10.2023 на 4,0 %, с 01.10.2024 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (в том числе в сфере культуры) с 01.01.2022 на 4,0 %, с 01.01.2023 на 4,0 %, с 01.01.2024 на 4,0 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2022 - 2024 годах: ФСС – 966 000 рублей, ПФР – 1 465 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022-2024 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ осуществляется на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год решением Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом корректировок.».