

Российская Федерация
Администрация города Апатиты
Мурманской области

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

ПРИКАЗ № 76

от 08.10.2018

г. Апатиты

О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

В соответствии со ст.ст.174.1, 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст.7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (с изменениями), **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые:
 - Порядок прогнозирования доходов городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
 - Порядок планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
 - Методику планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
2. Субъектам бюджетного планирования, осуществить представление в Управление финансов бюджетных проектировок в сроки, определенные календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов решений, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
3. Субъектам бюджетного планирования при разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Апатиты на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение № 1).
4. Признать утратившим силу приказ Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области от 25.10.2017 № 37 «О разработке проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период».
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела бюджетного планирования и экономического анализа Е.И.Волкову.

Начальник Управления финансов

Л.В. Савина

ПОРЯДОК
прогнозирования доходов городского бюджета на очередной финансовый год и
на плановый период

Порядок прогнозирования доходов городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок) регламентирует процесс прогнозирования доходов городского бюджета (далее – доходов бюджета) на очередной финансовый год и на плановый период.

Порядок разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Мурманской области и Положением о бюджетном процессе в городском округе Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (с изменениями).

1. Прогнозирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов муниципальных правовых актов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Прогнозирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в городской бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденные главными администраторами доходов городского бюджета в соответствии с общими требованиями к таким методикам, установленными Правительством Российской Федерации.

3. Рассмотрение, уточнение и согласование прогноза поступлений доходов, представленных главными администраторами доходов, осуществляется Управлением финансов Администрации города Апатиты.

**Порядок
планирования бюджетных ассигнований городского бюджета
на очередной финансовый год и на плановый период**

1. Общие положения

Настоящий Порядок регламентирует процесс планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок). Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьями 9 и 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок определяет механизм формирования объемов бюджетных ассигнований, на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и на плановый период.

Бюджетное планирование осуществляется в привязке к приоритетам и показателям Прогноза социально – экономического развития города Апатиты для достижения обозначенных целей, в соответствии с расходными обязательствами города Апатиты, обусловленными законодательством Российской Федерации разграничением полномочий, в соответствии с классификацией расходов городского бюджета в разрезе субъектов бюджетного планирования (далее – СБП), с учетом предоставленных обоснований бюджетных ассигнований.

В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

Предельные объемы бюджетных ассигнований – бюджетные ассигнования городского бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период, в разрезе субъектов бюджетного планирования, не превышающие суммарный объем доходов городского бюджета и источников финансирования дефицита городского бюджета;

Сводные обоснования бюджетных ассигнований – бюджетные ассигнования городского бюджета в разрезе бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), аккумулирующих суммарный объем и разграничение бюджетных ассигнований получателей бюджетных средств (далее – ПБС) и бюджетных и автономных учреждений на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств города Апатиты по видам деятельности (услугам, работам, функциям, мероприятиям, публичным обязательствам, содержанию имущества ГРБС, ПБС, бюджетных и автономных учреждений).

Муниципальная программа – система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов муниципальной политики, обеспечивающих реализацию ключевых муниципальных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Иные термины и понятия применяются в значениях, определенных в нормативных правовых актах Российской Федерации, Мурманской области, муниципальных нормативных правовых актах.

**2. Формирование ГРБС, ПБС, бюджетными и автономными учреждениями
бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период**

ГРБС, ПБС, бюджетные и автономные учреждения осуществляют планирование бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в формате таблиц:

- в сроки, установленные Администрацией города Апатиты;
- в соответствии с утвержденной методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации.

2.1 Взаимодействие Управления финансов Администрации города Апатиты с ГРБС

Взаимодействие Управления финансов Администрации города Апатиты (далее – Управление финансов) с ГРБС осуществляется на следующих этапах:

2.1.1 Оценка результативности и эффективности бюджетных расходов в отчетном финансовом году.

В соответствии с постановлением Администрации города от 19.07.2016 № 952 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Апатиты» (с изменениями), на основании оценки результативности деятельности органов местного самоуправления города Апатиты в отчетном финансовом году.

ГРБС на основании решений Программно-целевого Совета города Апатиты корректируют:

- цели и задачи деятельности ГРБС, цели и задачи муниципальных программ ГРБС, установленные в рамках утвержденной Администрацией города Апатиты модельной схемы системы целеполагания;
- мероприятия муниципальных программ;
- показатели результатов деятельности ГРБС, целевые показатели (индикаторы) реализации мероприятий муниципальных программ, показатели социально-экономической эффективности;
- объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию целей и задач ГРБС;
- объемы финансирования муниципальных программ;
- объемы финансирования непрограммной деятельности.

В бюджетные ассигнования на очередной финансовый год и на плановый период не включаются расходные обязательства, срок реализации которых истекает в очередном финансовом году, а также расходы, актуальность которых утратила свою значимость или признанные неэффективными.

2.1.2 Определение предельных объемов бюджетных ассигнований ГРБС на очередной финансовый год и на плановый период.

Предварительные предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период – бюджетные ассигнования утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период», в части планового периода исходя из оценки исполнения городского бюджета города Апатиты в текущем финансовом году и прогноза исполнения на очередной финансовый год и на плановый период с учетом основных показателей Прогноза социально-экономического развития города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период.

Уточненные предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период рассчитываются путем корректировки предварительных

предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период по результатам получения прогнозов поступлений доходов и источников финансирования дефицита городского бюджета, проведения согласительных совещаний Управления финансов с ГРБС, с учетом результатов работы Программно-целевого Совета города Апатиты по конкурсному распределению вновь принимаемых расходных обязательств города Апатиты.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Апатиты не может превышать прогнозируемого объема доходов городского бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из городского бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита городского бюджета и изменением остатков на счете по учету средств городского бюджета.

В случае невыполнения условий, указанных в настоящем пункте, Управление финансов при формировании предельного объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период для исполнения расходных обязательств города Апатиты корректирует объемы бюджетных ассигнований.

В рамках исполнения этапа по определению предельных объемов бюджетных ассигнований ГРБС на очередной финансовый год и на плановый период Управление финансов:

1. Распределяет суммарный объем средств городского бюджета к расходованию между ГРБС, для планирования бюджетных ассигнований на:

- выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления, казенными учреждениями;
- оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными учреждениями;
- оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- предоставление субсидий муниципальным учреждениям;
- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
- обслуживание муниципального долга;
- исполнение судебных актов по искам к городу Апатиты о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления города Апатиты либо должностных лиц этих органов;
- финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
- условно утверждаемые (утвержденные) расходы (при утверждении бюджета на очередной финансовый год и на плановый период);
- исполнение публичных и публичных нормативных обязательств;
- формирование резервного фонда Администрации города;
- формирование дорожного фонда города Апатиты.

2. Доводит предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период до ГРБС.

2.1.3 Формирование сводных обоснований бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период формируется ГРБС на основании реестра расходных обязательств в пределах объемов бюджетных ассигнований, согласованных с Управлением, в соответствии с Порядком формирования и предоставления главными распорядителями средств городского бюджета обоснований бюджетных ассигнований.

Сводные обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период формируются ГРБС с учетом предельных объемов бюджетных

ассигнований, согласованных Управлением, на основании реестра расходных обязательств города Апатиты.

При распределении предельного объема бюджетных ассигнований ГРБС в первоочередном порядке обеспечивают следующие приоритетные направления расходования средств, в том числе бюджетными и автономными учреждениями на:

- оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда;
- обеспечение питанием;
- оплату коммунальных расходов с учетом энергосберегающих мер;
- исполнение публичных и публичных нормативных обязательств.

В рамках исполнения этапа по формированию обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период ГРБС:

- осуществляют в пределах своих полномочий инвентаризацию нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств;
- формируют обоснования бюджетных ассигнований;
- формируют в установленном порядке проекты муниципальных заданий муниципальным учреждениям.

При планировании бюджетных ассигнований ГРБС необходимо обеспечить принятие мер по:

- недопущению увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;
- уточнению объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;
- внедрению минимальных нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- выполнению задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204.

По результатам рассмотрения обоснований бюджетных ассигнований, в случае возникновения разногласий ГРБС с Управлением финансов в отношении объемов финансового обеспечения выполнения полномочий ГРБС, допускается проведение согласительных совещаний.

Сроки проведения согласительных совещаний устанавливаются Управлением в пределах периода, предусмотренного календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов муниципальных нормативных актов, документов и материалов, разрабатываемых для составления проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Организацию, проведение согласительных совещаний и координацию участников осуществляет Управление, а также Управление вправе устанавливать к обоснованиям бюджетных ассигнований дополнительные формы документов, необходимые для оценки потребности ГРБС в финансовых ресурсах.

Решения, принятые по итогам проведения согласительных совещаний, оформляются протоколом и доводятся до ГРБС – участников совещания в течении семи рабочих дней с даты проведения согласительного совещания.

Формирование уточненных сводных обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется ГРБС в пределах уточненных предельных объемов бюджетных ассигнований, исходя из результатов проведения согласительных совещаний и процедур конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств, в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 29.06.2012 № 659 «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств».

В рамках исполнения этапа формирования сводных обоснований бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

- а) Управление финансов осуществляет выполнение следующих мероприятий:

- проверку соответствия расходных обязательств полномочиям городского округа Апатиты;
- проверку правильности применения методов расчета бюджетных ассигнований городского бюджета;
- контроль обоснованности объемов бюджетных ассигнований городского бюджета исходя из целей и задач деятельности органов местного самоуправления города Апатиты.

После распределения ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Управление финансов проверяет их на правильность применения кодов бюджетной классификации и обоснованность отклонения от предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета по социально-значимым направлениям, доведенным Управлением финансов.

2.1.4 Формирование проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Проект решения) формирует Управление в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, региональным законодательством, муниципальными правовыми актами, регулирующим бюджетные и организационные правоотношения города Апатиты.

Основные показатели объемов бюджетных ассигнований, планируемых к включению в Проект решения, представляются Управлением Главе Администрации города Апатиты для вынесения решения о направлении проекта решения в Совет депутатов города Апатиты.

2.2 Взаимодействие ГРБС с ПБС, бюджетными и автономными учреждениями при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

ГРБС, органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя:

- формируют муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждениям в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами);

- обеспечивают формирование Порядков нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ с соблюдением общих требований;

- доводят до ПБС и/или бюджетных и автономных учреждений предельные объемы бюджетных ассигнований, проекты муниципальных заданий, порядки расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ;

- утверждают план финансово-хозяйственной деятельности бюджетным учреждениям, в соответствии с требованиями федерального законодательства;

- определяют сроки предоставления ПБС и/или бюджетными и автономными учреждениями оценки потребностей по оказанию муниципальных услуг, выполнению работ, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений (иных необходимых материалов) и сроки формирования обоснований бюджетных ассигнований.

Сроки предоставления, формирования материалов ПБС и/или бюджетными и автономными учреждениями устанавливаются ГРБС исходя из сроков, определенных нормативными правовыми актами Администрации города Апатиты.

ПБС и/или бюджетные и автономные учреждения:

1) на основании статистической и бухгалтерской отчетности формируют и направляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, оценку потребностей по оказанию муниципальных услуг, выполнению работ;

2) на основании доведенных ГРБС, органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, порядков расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, проектов муниципальных заданий на оказание услуг, выполнение работ и заданий на осуществление иных видов деятельности с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований формируют и представляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

3) представляют ГРБС, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, проекты планов финансово-хозяйственной деятельности.

**Методика
планирования бюджетных ассигнований городского бюджета
на очередной финансовый год и на плановый период**

Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Методика) разработана в соответствии со статьями 9 и 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Методики является создание единой методической базы расчета объема бюджетных ассигнований городского бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

1. Общие положения

Настоящей Методикой устанавливаются проектировки объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, которые в последующем могут корректироваться с учетом уточнения параметров прогноза социально-экономического развития города Апатиты, а также решений, принимаемых Программно-целевым советом города Апатиты, согласительных совещаний.

Бюджетные ассигнования по муниципальным учреждениям определяются отдельно по типам учреждений (казенное, бюджетное, автономное) с учетом требований федерального законодательства, регионального законодательства, муниципальных правовых актов. При этом по бюджетным и автономным учреждениям отдельно планируются субсидии:

- на выполнение муниципального задания;
- на иные цели.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства основу планирования составляет муниципальное задание на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Апатиты на очередной финансовый год и на плановый период.

При формировании муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Апатиты субъектам бюджетного планирования (далее – СБП) следует руководствоваться постановлением Администрации города Апатиты от 17.04.2018 № 468 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

Планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется СБП на основе:

- результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ) на очередной финансовый год и на плановый период с соблюдением установленных стандартов качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- установленных нормативов затрат на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ);

- результатов выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Планирование субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями осуществляется в соответствии с порядками определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Расчет расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Апатиты осуществляется с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области» (с изменениями).

Планирование бюджетных ассигнований на формирование Дорожного фонда осуществляется в соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 27.09.2013 № 802 «О дорожном фонде города Апатиты» (с изменениями).

В составе расходов городского бюджета резервируются бюджетные ассигнования на формирование резервного фонда администрации города Апатиты для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, на очередной финансовый год и плановый период. Размер резервного фонда устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты о бюджете муниципального образования город Апатиты на соответствующий период и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга включают в себя процентные и иные платежи по обслуживанию долговых обязательств муниципального образования:

Объем бюджетных ассигнований на уплату процентных и иных платежей по обслуживанию долговых обязательств муниципального образования определяется исходя из верхнего предела муниципального долга на начало планируемого периода, графиков погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитов и займов для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;
- по обязательствам, планируемыми к привлечению, - процентные ставки, сложившиеся в текущем году в ходе проведенных электронных аукционов, но не ниже ключевой ставки Банка России.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение публичных и публично-нормативных обязательств осуществляется в полном объеме в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Мурманской области, муниципальными нормативно-правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, исходя из критериев адресности, нуждаемости и уточненной численности получателей.

Бюджетные ассигнования на резервирование объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов при формировании городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период планируются:

- на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных

трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

– на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджетов, осуществляется на основе проекта Закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, с последующей корректировкой в случае изменения объема межбюджетных трансфертов.

2. Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формируются на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 26.12.2017 № 575 «О городском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2018 № 616, от 29.05.2018 № 656, от 26.06.2018 № 667).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4%, с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы с учетом индексации ассигнований в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов следует проводить с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – Указы Президента РФ), с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

При расчете расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и оценке достижения значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных «дорожных картах», следует применять показатель

среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (доход от трудовой деятельности), который по оценке Министерства экономического развития Мурманской области составит в 2019 году – 54 800 рублей, в 2020 году – 57 800 рублей, в 2021 году – 61 300 рублей.

2. Расширение полномочий органов местного самоуправления по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет предоставления консолидированных субсидий из областного бюджета

3. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального, областного бюджетов, внебюджетных источников.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

– по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций;

– по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

Коэффициент платной деятельности определяется как отношение планируемого объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, исходя из объемов субсидии, полученной из городского бюджета в отчетном финансовом году на указанные цели, к общей сумме, включающей планируемые поступления от субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и доходов от платной деятельности, исходя из указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году (далее – коэффициент платной деятельности).

$$K_{пд} = R_{суб} / (R_{суб} + R_{пд})$$

$R_{суб}$ – объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

$R_{пд}$ - объем поступлений от оказания платных услуг.

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

3. Перечень документов и материалов, включаемых в бюджетную проектировку

В состав бюджетных проектировок, представляемых СБП в Управление финансов, включаются следующие документы и материалы:

- приложения № № 1 - 4 к настоящей Методике;

- расчеты обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком формирования и представления главными распорядителями средств городского бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Управления финансов от 15.09.2015 № 30 (с изменениями);

– план по сети, штатам и контингентам учреждений, подведомственных СБП, на очередной финансовый год и на плановый период, в части сетевых показателей (количество и численность);

– реестр расходных обязательств;

- сведения об объемах фондов оплаты труда и начислений на фонды оплаты труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений;
- проекты муниципальных заданий;
- пояснительная записка, отражающая основные изменения сетевых показателей деятельности учреждений, подведомственных СБП, специфические особенности бюджетной проектировки, иную информацию, необходимую для комплексного рассмотрения бюджетной проектировки.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Апатиты на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Апатиты на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления) подготовлены с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 22.08.2018 № 394-ПП/10, основных направлений долговой политики Мурманской области, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Программ оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2021 годы, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления финансов города Апатиты, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 15.03.2018 № 310, муниципальных программ города Апатиты, иных документов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект городского бюджета на 2019-2021 годы) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2019-2021 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в городе Апатиты, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города, с учетом безусловного исполнения всех обязательств, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ, региональных и муниципальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения города в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- осуществление с 1 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений;
- внедрение казначейского сопровождения муниципальных контрактов (договоров, соглашений), а также расширение применения механизма казначейского сопровождения на новые виды целевых средств.

Для обеспечения публичности управления общественными финансами с 1 января 2019 года будет начата работа по размещению информации о бюджетном процессе города Апатиты на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить участие муниципального образования в проектах поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

1. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;
- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;
- развитие информационного пространства в целях повышения открытости и прозрачности закупок.

1. Основные направления налоговой политики

В части сохранения и укрепления налогового потенциала города Апатиты, повышения доходов городского бюджета планируется:

- 1) продолжение работы по инвентаризации муниципальных налоговых льгот, оценке их соответствия целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) и влияния на достижение поставленных целей и задач;
- 2) принятие мер по недопущению предоставления неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ по результатам оценки их эффективности;
- 3) установление определенного срока действия при введении новых муниципальных налоговых льгот;
- 4) принятие мер по обеспечению справедливых конкурентных условий при оказании услуг субъектами экономики различных форм собственности;

5) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

6) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

7) взаимодействие с органами государственной власти по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета города;

8) обеспечение контроля главными распорядителями средств городского бюджета, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет бюджетной системы Российской Федерации;

9) укрепление доходной базы бюджета города за счет неналоговых платежей местного уровня, в том числе за счет пересмотра ставок и повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности;

10) устранение неэффективных налоговых льгот по местным налогам;

11) продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Апатиты.

В части развития налогового потенциала города Апатиты планируется продолжение реализации комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности на территории города, поддержку предпринимательской инициативы и содействие вовлечению новых лиц в малое и среднее предпринимательство.

Прогноз доходов городского бюджета на 2019-2021 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов городского бюджета были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;

- исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций;

- предоставление налоговых преференций организациям, реализующим инвестиционные проекты, которым присвоен статус приоритетных инвестиционных проектов Мурманской области.

2. Основные направления в части формирования расходов городского бюджета

Бюджетная политика города Апатиты на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, а также реализацию мероприятий муниципальных программ.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

– объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений;

– установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских округов;

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 26.12.2017 № 575 «О городском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2018 № 616, от 29.05.2018 № 656, от 26.06.2018 № 667).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4%, с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы с учетом индексации ассигнований в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2019 - 2021 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Расширение полномочий органов местного самоуправления по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет предоставления консолидированных субсидий из областного бюджета.

3. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального, областного бюджетов, внебюджетных источников.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

– по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций;

– по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта

налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

3. Основные направления в области управления муниципальным долгом города Апатиты

Бюджетная политика города Апатиты на обслуживание муниципального долга будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей, установленных муниципальной программой города Апатиты «Управление муниципальными финансами» и направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете городского бюджета;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Апатиты кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
- привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;
- размещение информации о муниципальном долге города Апатиты в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.

При формировании долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме, не выше 1,5 % от суммы расходов городского бюджета, за исключением суммы расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и областного бюджета;
- предельный объем муниципального долга без учета задолженности по бюджетным кредитам утверждать на уровне, не превышающем 10% от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов;
- утверждать дефицит бюджета ниже предельно допустимого бюджетным законодательством РФ уровня;
- долговая нагрузка на бюджет по ежегодному погашению долговых обязательств не более 8 % от суммарного объема налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;
- по обязательствам, планируемыми к привлечению, - процентные ставки, сложившиеся в текущем году в ходе проведенных электронных аукционов, но не ниже ключевой ставки Банка России.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных Соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных торгов и планируемых к заключению

муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств.