

Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 29.10.2019 № 60

«Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 08.10.2018 № 76

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления) подготовлены с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 07 мая 2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений долговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления финансов города Апатиты, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 15.03.2018 № 310, муниципальных программ города Апатиты, иных документов.

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект городского бюджета на 2020-2022 годы).

Бюджетная политика на 2020-2022 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в городе Апатиты, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города с учетом безусловного исполнения всех обязательств, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных и муниципальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявление резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие города ;
- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения города в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, автоматизацией форм бюджетной отчетности;
- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись городского бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходных обязательств городского бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета;
- интеграция подходов к разработке и реализации муниципальных программ и национальных проектов. Включение в муниципальные программы установленных для Мурманской области показателей национальных, федеральных и региональных проектов в качестве целевых показателей муниципальных программ города для обеспечения увязки целей муниципальных программ с деятельностью по достижению национальных целей развития;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- осуществление жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у государственных и муниципальных учреждений.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить участие муниципального образования в проектах поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

1. Основные направления налоговой политики

В части сохранения и укрепления налогового потенциала города Апатиты, повышения доходов городского бюджета планируется:

- 1) осуществление оценки налоговых льгот(налоговых расходов), включая оценку их целесообразности и результативности;
- 2) принятие мер по недопущению предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) по результатам оценки их эффективности;

- 3) установление определенного срока действия при введении новых муниципальных налоговых льгот (налоговых расходов);
- 4) принятие мер по обеспечению справедливых конкурентных условий при оказании услуг субъектами экономики различных форм собственности;
- 5) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;
- 6) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- 7) взаимодействие с органами государственной власти по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета города;
- 8) обеспечение контроля главными распорядителями средств городского бюджета, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- 9) укрепление доходной базы бюджета города за счет неналоговых платежей местного уровня, в том числе за счет пересмотра ставок и повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности;
- 11) продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета города Апатиты.

В части развития налогового потенциала города Апатиты планируется продолжение реализации комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности на территории города, поддержку предпринимательской инициативы и содействие вовлечению новых лиц в малое и среднее предпринимательство.

Прогноз доходов городского бюджета на 2020-2022 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов городского бюджета были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций;
- увеличение на 45 % нормативов, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, в доход городского бюджета, из которых передача 5 % норматива предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации; 40 % - проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области»;
- предоставление налоговых преференций организациям, направленных на стимулирование инвестиционной активности в городе.

2. Основные направления в части формирования расходов городского бюджета

Бюджетная политика города Апатиты на 2020-2022 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, а также региональных проектов и реализацию мероприятий муниципальных программ и базируется на принципе обеспечения сбалансированности городского бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских округов;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями.

В связи с недостаточностью доходной базы городского бюджета предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 25.12.2018 № 739 «О городском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.02.2019 № 767, от 26.03.2019 № 786, от 30.04.2019 № 807, от 24.06.2019 № 841).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2020-2022 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект городского бюджета объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- исключения расходов на капитальные и текущие ремонты, по которым не заключены муниципальные контракты;

- исключения расходов на увеличение стоимости основных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 01.10.2020 на 4,3%, с 01.10.2021 на 4,0%, с 01.10.2022 на 4,0% и достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 на 3,9%, с 01.01.2021 на 4,0%, с 01.01.2022 на 3,9%;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования с 01.01.2020 на 4,3 %, с 01.01.2021 на 4,0 %, с 01.01.2022 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей с 01.01.2020 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2020-2022 годах – ФСС 902 000 рублей, ПФР 1 280 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2020 - 2022 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также применением коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2020 и 2022 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей.

3. Основные направления в области управления муниципальным долгом города Апатиты

Бюджетная политика города Апатиты на обслуживание муниципального долга будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей, установленных муниципальной программой города Апатиты «Управление муниципальными финансами» и направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете городского бюджета;
- привлечение кредитов от кредитных организаций;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Апатиты кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
- привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;
- размещение информации о муниципальном долге города Апатиты в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.

При формировании долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме, не выше 1,5 % от суммы расходов городского бюджета, за исключением суммы расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и областного бюджета;

- предельный объем муниципального долга без учета задолженности по бюджетным кредитам утверждать на уровне, не превышающем 10% от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов;

- долговая нагрузка на бюджет по ежегодному погашению долговых обязательств не более 8 % от суммарного объема налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;

- по обязательствам, планируемыми к привлечению, - процентные ставки, не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных Соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных торгов и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств.».