

Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 09.11.2020 № 108

«Приложение № 1
к приказу Управления финансов
Администрации города Апатиты
от 08.10.2018 № 76

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Апатиты на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления) подготовлены с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 07 мая 2018 № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 – 2024 годы, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов города Апатиты на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 31.03.2020 № 285, муниципальных программ города Апатиты, иных документов.

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект городского бюджета на 2021-2023 годы).

Бюджетная политика на 2021-2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в городе Апатиты, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации, приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие города;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись городского бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходных обязательств городского бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись городского бюджета, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой устранения последствий распространения коронавирусной инфекции;
- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Апатиты, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

1. Основные направления налоговой политики

В части сохранения и укрепления налогового потенциала города Апатиты, повышения доходов городского бюджета планируется:

- 1) определение при необходимости мер поддержки экономики города при выявлении негативных факторов (рисков), влияющих на устойчивую работу соответствующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Апатиты, в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации;
- 2) подготовка предложений для решения вопросов, связанных с изменением федерального и регионального законодательства, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в том числе для повышения эффективности и результативности налогообложения, а также улучшения администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по ним;
- 3) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

4) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

5) установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ;

6) принятие мер по обеспечению справедливых конкурентных условий при оказании услуг субъектами экономики различных форм собственности;

7) осуществление оценки налоговых расходов города Апатиты, обусловленных предоставлением налоговых льгот по местным налогам, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов.

В части развития налогового потенциала города Апатиты планируется:

1) совершенствование условий для привлечения инвестиций в экономику города, в том числе механизмов государственной поддержки хозяйствующих субъектов, получивших статус резидентов Арктической зоны Российской Федерации в целях наращивания экономического потенциала и раскрытия потенциала конкурентных преимуществ города и Мурманской области как субъекта Арктической зоны Российской Федерации, повышения деловой активности в макрорегионе;

2) совершенствование существующего механизма муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города, в том числе стимулирование инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в инфраструктуру, путем предоставления мер имущественной поддержки;

3) реализация на территории города специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Прогноз доходов городского бюджета на 2021-2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов городского бюджета были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- предоставление налоговых преференций организациям, направленных на стимулирование инвестиционной активности в городе;

- предоставленная в 2020 году налоговая и имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства с целью восстановления предпринимательской активности в условиях мирового экономического кризиса и действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий.

2. Основные направления в части формирования расходов городского бюджета

Бюджетная политика города Апатиты на 2021-2023 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности городского бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития города Апатиты на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по базовому варианту.

При этом ключевой задачей продолжает оставаться содействие достижению национальных целей развития страны, определенных Указом Президента Российской Федерации 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», путем реализации национальных проектов, федеральных и региональных приоритетных проектов и программ, а также реализации муниципальных программ.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов городского бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Установить, что в 2021 году дефицит бюджета может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2019 годом;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских округов;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями.

В связи с недостаточностью доходной базы городского бюджета, исходя из вызовов, возникших перед городом в связи с распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, а также с учетом принятых на федеральном уровне мер по поддержке регионов в создавшихся условиях, предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2020 № 74, от 25.02.2020 № 76, от 28.04.2020 № 102, от 07.07.2020 № 149).

2. Объемы бюджетных ассигнований 2021-2023 годов сформированы с учетом:

- оптимизации «базовых» объемов бюджетных ассигнований исходя из прогнозной доходной базы на 11,74 % - в 2021 году, на 11,67% - в 2022 году и на 3,48% в 2023 году по отношению к «базовому» объему ассигнований на 2022 год;

- необходимости безусловного включения в проект городского бюджета объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- исключения расходов на капитальные и текущие ремонты, по которым не заключены муниципальные контракты;

- исключения расходов на увеличение стоимости основных средств;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2021 на 4,0%, с 01.01.2022 на 4,0%;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4,0 %, с 01.10.2023 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования (в том числе в сфере культуры) с 01.01.2021 на 4,0 %, с 01.01.2022 на 4,0 %, с 01.01.2023 на 4,0 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов городского бюджета на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального, областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога.

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей.

3. Основные направления в области управления муниципальным долгом города Апатиты

Бюджетная политика города Апатиты на обслуживание муниципального долга будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей, установленных муниципальной программой города Апатиты «Управление муниципальными финансами» и направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

- своевременное и безусловное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете городского бюджета;

- привлечение кредитов от кредитных организаций;

- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Апатиты кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;

- привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

- размещение информации о муниципальном долге города Апатиты в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.

При формировании долговых обязательств необходимо стремиться к соблюдению ограничительных мер в целях сдерживания роста муниципального долга, таких как:

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждать в объеме, не выше 1,5 % от суммы расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- предельный объем муниципального долга без учета задолженности по бюджетным кредитам утверждать на уровне, не превышающем 10% от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов. Установить, что в 2021 году предельный объем муниципальный долга может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2019 годом;

- долговая нагрузка на бюджет по ежегодному погашению долговых обязательств не более 5 % от суммарного объема налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В качестве расчетных ставок при определении расходов на обслуживание муниципального долга используются:

- фактические процентные ставки по действующим долговым обязательствам;
- по обязательствам, планируемыми к привлечению, - процентные ставки, не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных Соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных торгов и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита городского бюджета и/или погашения долговых обязательств.».