

**Предварительные материалы, обосновывающие объемы (лимиты) изъятия охотничьих ресурсов (лось, бурый медведь) в сезоне охоты 2021-2022 годов на территории общедоступных охотничьих угодий г. Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области**

Состав и содержание материалов установлены требованиями статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 года № 372.

После проведения общественных обсуждений окончательный вариант материалов будет направлен на государственную экологическую экспертизу в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» с целью утверждения лимитов добычи охотничьих ресурсов в порядке, установленном ст. 24 Федерального закона от 24.07.2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проанализировав данные учетов численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, сведения о добыче прошедшего сезона охоты, Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (далее – МПР МО), подготовило предложения по объемам (лимитам) изъятия объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Документы представлены в объеме и составе, согласно рекомендациям от 27.05.1999 № 02-13/16-269 Государственного Комитета Российской Федерации по охране окружающей среды.

Нормативы допустимого изъятия диких копытных животных и бурого медведя рассчитываются в соответствии с приказами Минприроды России от 25.11.2020 № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию».

МПР МО запланированы общественные обсуждения в г. Апатиты, ул. Ленина, 1 (22 апреля 2021 года).

Объявление о проведении общественных обсуждений было размещено в областной газете «Мурманский Вестник» 10 марта 2021 года, а также на официальном сайте МПР МО во вкладке «Общественные обсуждения» (<https://mpr.gov-murman.ru/activities/okhotniche-khozyaystvo/>).

Постановлением Губернатора Мурманской области от 31.07.2018 № 81-ПГ «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Мурманской области» (далее - Схема) определены характеристики размещения и состояния использования охотничьих угодий и иных территорий,

являющихся средой обитания охотничьих ресурсов Мурманской области, а также их границы (<https://mpr.gov-murman.ru/documents/npa/regional/>).

Приказом Минприроды России от 25.11.2020 № 964 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» предусмотрено, что при осуществлении государственного мониторинга определяется, в том числе, численность и распространение охотничьих ресурсов (по видам), размещение их в среде обитания (в разрезе охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов).

Единственной принятой методикой учета численности охотничьих ресурсов, позволяющей определить численность диких копытных животных, птиц и пушных зверей (за исключением зимоспящих и полуводных) является методика зимнего маршрутного учета (далее – ЗМУ), которая утверждена приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета» (далее – Методические указания).

ЗМУ относится к числу комплексных учетов, при выполнении которого проводится относительный учет многих видов животных и встреченных на маршруте оседлых охотничьих птиц. Всего учитывается 12 видов основных охотничьих ресурсов.

В целях определения и уточнения ресурсов основных видов охотничьих животных в период с 01 января по 28 февраля 2021 года в 10 районах Мурманской области был организован и проведен зимний маршрутный учет численности охотничьих ресурсов: зверей и птиц в соответствии с Методическими указаниями.

На территории общедоступных охотничьих угодий учетные работы проведены силами государственных инспекторов и местными охотниками, имеющими опыт участия в проведении ЗМУ.

Всего в общедоступных охотничьих угодьях г. Апатиты с подведомственной территорией (далее – ООУ г. Апатиты) пройдено 35 учетных маршрутов, протяженностью 472,30 км.

Метеорологические условия, сложившиеся в охотничьих угодьях Мурманской области в период проведения зимнего маршрутного учета 2021 года для диких копытных животных в целом по области были благоприятными, высота снежного покрова и его плотность позволила беспрепятственно передвигаться животным по угодьям, что в соответствии с требованиями методических указаний позволило в срок и в полном объеме выполнить учетные работы.

Состояние кормовой базы для копытных животных в области не вызывает опасений. Обширные площади зарастающих вырубок, гарей, заброшенных полей полностью обеспечивают кормами лося.

Бурий медведь отличается исключительной всеядностью, зверь легко переходит от одного вида корма к другому, как растительного, так и животного происхождения, но основу питания все же составляют растительные корма,

поэтому в жизненном цикле медведя важную роль играет урожайность лесных ягод и растений.

Учеты численности бурого медведя проведены в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области от 17.07.2020 № 257 «О проведении учета бурого медведя на территории общедоступных охотничьих угодий Мурманской области в 2020 году» методом картирования следов жизнедеятельности в соответствии с методическими указаниями по определению численности бурого медведя (Москва, 1990 г.).

Площадь охотничьих угодий Мурманской области:

- закрепленные 1093,32 тыс. га (8,2 %),
- общедоступные 12208,58 тыс. га (91,8 %).

Добыча охотничьих ресурсов на территории Мурманской области носит в основном любительский и спортивный характер.

Основной причиной, влияющей на состояние популяции диких копытных животных в Мурманской области, является браконьерство. Незаконная охота осуществляется с применением снегоходной техники в период весенних настов и наносит существенный ущерб охотничьему хозяйству Мурманской области. Пресс хищников на популяцию диких копытных животных не оказывает существенного влияния.

В 2018 году сотрудниками отдела государственного охотничьего надзора управления контрольно-надзорной деятельности МПР МО проведено 137 природоохранных рейдов и 4 плановых и внеплановых проверки юридических лиц, осуществляющих деятельность в области охотничьего хозяйства на территории Мурманской области.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами МПР МО возбуждено 169 административных дел, вынесено административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 205,0 тыс. рублей, взыскано 199,0 тыс. рублей. В территориальные подразделения Федеральной службы судебных приставов России для принудительного исполнения направлены материалы в отношении 8 лиц. Предъявлен к взысканию ущерб на сумму 652,4 тыс. рублей, взыскан ущерб в размере 532,4 тыс. рублей.

В ходе проведения природоохранных рейдов сотрудниками МПР МО изъято 4 единицы огнестрельного охотничьего оружия. По факту незаконной добычи охотничьих ресурсов, установленного должностными лицами МПР МО, следственными органами возбуждено 1 уголовное дело по ст. 258 УК РФ.

В 2019 году проведено 100 природоохранных рейдов, возбуждено 167 административных дел, вынесено административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 178,4 тыс. рублей, взыскано 187,6 тыс. рублей. В территориальные подразделения Федеральной службы судебных приставов России для принудительного исполнения направлены материалы в отношении 6 лиц. Предъявлен к взысканию ущерб на сумму 2070,9 тыс. рублей, взыскан ущерб в размере 540,0 тыс. рублей.

Выявлено 3 факта незаконной добычи 3 особей лося, возбуждено 3 уголовных дела по ч 2. ст. 258 УК РФ. Из них 2 уголовное дело прекращено по п.1 ч.1 ст. 208 УПК РФ (за не установлением лица, совершившего преступление).

В 2020 году Отделом государственного охотничьего надзора проведено 124 природоохранных рейда, возбуждено 146 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.37 КоАП РФ «Нарушение Правил охоты». Вынесено административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 181,4 тыс. рублей, из них взыскано 179,4 тыс. рублей. По факту незаконной добычи охотничьих ресурсов возбуждено 1 уголовное дело по ст. 258 УК РФ. Предъявлен к взысканию ущерб на сумму 860,0 тыс. рублей, из них взыскано 540,0 тыс. рублей. Изъято 8 единиц охотничьего оружия.

В целях своевременного реагирования и выявления фактов нарушения природоохранного законодательства в МПР МО создан ГОКУ Мурманской области «Региональный центр лесного и экологического контроля», инспектора которого совместно с государственными инспекторами отдела государственного охотничьего надзора осуществляет природоохранные рейды в общедоступных охотничьих угодьях Мурманской области и на путях миграции диких копытных животных.

С целью повышения эффективности федерального государственного охотничьего надзора, минимизации факторов, негативно влияющих на численность охотничьих ресурсов, сохранения и роста численности основных видов охотничьих ресурсов Государственная программа Мурманской области «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов», утвержденная Правительством Мурманской области от 30.09.2013 № 570-ПП в 2015 году дополнена подпрограммой 6 «Охрана и рациональное использование животного мира и развитие охотничьего хозяйства» в рамках которой выполняется комплекс мероприятий, направленных на устойчивое существование и сохранение численности основных видов охотничьих ресурсов.

Таблица 1

### Нарушения природоохранного законодательства по годам.

Выявлено нарушений природоохранного законодательства	По годам, (количество случаев)							
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	78	97	115	132	101	169	100	146

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20) проводится анализ состояния популяции охотничьих ресурсов Мурманской области.

## Лось

Согласно данным ЗМУ в 2021 году численность лося на территории общедоступных охотничьих угодий ООУ г. Апатиты составляет 139 особей.

Кормовые ресурсы для лося представлены характерными древесными, кустарниковыми и травянистыми видами растений лесотундровой и тундровой ландшафтных зон. Кормовая емкость угодий применительно к лосю остается стабильной. Распределение населения лося на территории области определяется совокупностью основных лимитирующих факторов: наличие доступных кормов, высота снежного покрова, насты, антропогенное воздействие.

Указанные факторы, вероятно, являются и причинами сезонных миграций. Роль кормов при выборе места обитания у лося является наиболее важной, особенно в зимний период, когда видовой состав и доступность кормов резко сокращается. Круглый год животные предпочитают кормиться в молодняках, где обилие и кормовые свойства растений наиболее высоки. С наступлением зимы глубокий снежный покров вынуждает животных покидать наиболее кормные участки по вырубкам и гарям и перемещаться вглубь лесных массивов с менее кормными угодьями, но с более доступными кормами.

При сильном воздействии фактора беспокойства происходит активная миграция животных из более открытых участков в лесные, с более высокими защитными свойствами, а также на территории заказников. Сезонные миграции лосей, обусловленные недостатком сезонных кормов, высотой снежного покрова характерны для различных районов ареала и являются следствием поиска мест обитания, свойства которых наиболее близки к оптимальным.

Показатель бонитета ООУ г. Апатиты для лося соответствует 3 классу (вышесредние), хозяйственно-целесообразная численность лося в ООУ г. Апатиты рассчитана в 1225 особей.

В соответствии с приказом Минприроды России от 25.11.2020 № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» в сезоне охоты на лося 2021 – 2022 гг. (на взрослых самцов лося с 01 по 30 сентября 2021 года, на все половозрастные группы в период с 15 сентября 2021 года до 10 января 2022 года, в том числе особей до 1 года) исходя из показателя численности (особей) на 1000 га площади категории среды обитания, на которую определялась численность данного вида охотничьих ресурсов, норматив допустимого изъятия составит в ООУ г. Апатиты 3 % (таблица 2) или 4 особи.

## Медведь

Учет численности медведя и его достоверность во многом определяется знанием учетчиками экологии, этологии и основ охоты на медведя.

Государственные инспектора МПР МО, на основании собственных многолетних наблюдений и опроса жителей с достаточной достоверностью определяют и прогнозируют плотность населения медведя во всех районах области.

Учет медведя проводится дважды в год. Весной, после выхода медведей из берлог, а также визуально с отметкой следов жизнедеятельности с середины июля до конца осенней охоты.

Бурый медведь – эвритопный вид. В природе вполне мирно уживается с другими видами. Врагов у медведей нет, кроме волка, которые могут приспособиться добывать медвежат.

Несмотря на достаточно хорошо выраженную территориальность медведя, в одних и тех же местах весной, летом и осенью встречаются следы разных зверей.

Результативность охоты связана с повышенной плотностью населения медведей. Динамика численности зверя позволяет утверждать, что популяция бурого медведя находится в благополучном состоянии при устойчивой тенденции к росту поголовья.

Динамика численности медведя на территории Мурманской области по данным учета за последние пять лет представлена ниже в таблице 3.

Таблица 3.

Вид жив.	2016		2017		2018		2019		2020	
	числ. (гол.)	в % к 2015	числ. (гол.)	в % к 2016	числ. (гол.)	в % к 2017	числ. (гол.)	в % к 2018	числ. (гол.)	в % к 2019
Бурый медведь	936	111 %	961	102,7 %	988	102,8 %	994	100,6 %	1118	112,5 %

Необходимо учесть, что рост численности бурого медведя приводит к увеличению ущерба сельскому хозяйству (в том числе оленеводству) и возникновению угрозы жизни и здоровья людей.

По результатам учетных работ в общедоступных охотничьих угодьях г. Апатиты с подведомственной территорией в 2021 году численность бурого медведя составила 50 особей.

В сезоне охоты 2021-2022 годов на медведя в осенне-зимний период с 1 августа по 31 декабря 2021 года и в весенний период с 21 марта по 10 июня 2022 года, считаем целесообразным поставить возможную квоту и допустить изъятие 7 особей бурого медведя на ООУ г. Апатиты.

Таким образом, квота на добычу 7 особей медведя составит 15 % от численности и соответствует установленным нормам допустимого изъятия от 0% до 30%.

## **Выводы:**

Принимая во внимание степень антропогенной нагрузки на окружающую среду Мурманской области считаем, что состояние охотничьих ресурсов большинства видов оценивается удовлетворительно. Вместе с тем, МПР МО стремится к рациональному использованию запасов охотничьих видов, строго в рамках утвержденных лимитов.

