

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека

Управление Роспотребнадзора по Мурманской области

ДОКЛАД
с руководством по соблюдению обязательных требований
нормативно правовых актов

г. Мурманск
2017

I. Общие положения

Настоящие материалы с руководством по соблюдению обязательных требований нормативно правовых актов разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

- Федерального закона от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

- методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ключевые цели программы – обеспечение безопасности жизни и здоровья человека, снижение уровня угроз и материального ущерба, повышение уровня зрелости и эффективности контрольно – надзорной деятельности.

Итогом реализации программы должна стать переориентация контрольно – надзорной деятельности на предупреждение и профилактику нарушений.

В целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) разработан паспорт приоритетного проекта реализации стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – паспорт), утверждённый протоколом заседания проектного комитета в феврале 2017 года.

Приоритетный проект реализуется Роспотребнадзором в отношении основных видов надзора - федерального государственного санитарно – эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

В рамках основных видов надзора осуществляются: федеральный государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов; федеральный государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов; федеральный государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака; федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию; федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В паспорте сформулированы основные цели:

- снижение уровня ущерба жизни и здоровью граждан (снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков; снижение инфекционной и паразитарной заболеваемости; снижение числа пострадавших при пищевых отравлениях);
- снижение при осуществлении контроля (надзора) издержек организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- повышение качества администрирования контрольно – надзорных функций.

Для достижения поставленных целей Роспотребнадзором предусмотрена оптимизация деятельности по семи направлениям:

- внедрение риск – ориентированного подхода при осуществлении контроль – надзорной деятельности;
- разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контроль – надзорной деятельности;
- систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований;
- внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

- внедрение эффективных механизмов кадровой политики;
- внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно – надзорной деятельности;
- создание и внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно – надзорной деятельности.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований направлено на переориентацию контрольно – надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса.

Профилактика нарушений обязательных требований - это основной механизм предотвращения рисков, который должен косвенно способствовать снижению ущерба жизни и здоровью человека, сокращению административного давления на бизнес.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области (далее – Управление), как территориальный орган Роспотребнадзора, является непосредственным участником реализации проекта. Внедряя систему комплексной профилактики нарушений, проводит организационные и профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение причинения вреда, повышение информированности подконтрольных субъектов.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Управлении разработан и утверждён план профилактических мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей и потребительского рынка.

К числу профилактических мероприятий относятся ежеквартальное проведение Дня открытых дверей для предпринимателей, организация и проведение работы круглых столов по проблемным вопросам, организация работы горячей линии, проведение личного приёма в общественной приёмной, на которых у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц имеется возможность получить необходимую консультацию по соблюдению требований законодательства в области санитарного законодательства и защиты прав потребителей.

На официальном сайте Управления представлена актуальная информация, как для потребителей, так и для предпринимательского сообщества. Так же на сайте размещается ежегодный план проведения плановых проверок на текущий год, еженедельно публикуется информация о проведённых проверках, в разделе «Государственные услуги» отражается информация о требованиях к получению лицензии, санитарно-эпидемиологических заключений, о государственной регистрации, о подаче уведомлений о начале предпринимательской деятельности.

В целях повышения эффективности взаимодействия с бизнес - сообществом на официальном сайте Управления создан раздел «Для предпринимателей», где размещаются материалы, касающиеся контрольно-надзорной деятельности Управления, информация о новых нормативно – правовых и методических документах для предпринимателей, памятки для предпринимателей.

Одним из компонентов комплексной системы профилактики нарушений является проведение публичных обсуждений правоприменительной практики, в рамках которых проводится разъяснение обязательных требований.

В целях недопущения нарушений обязательных требований индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны доводить до своих работников обязательные требования, предусмотренные нормативно-правовыми актами в соответствующей сфере хозяйственной деятельности, путём закрепления в должностных инструкциях за конкретными ответственными лицами обязанностей и осуществлять контроль их соблюдения.

II. Разъяснение, какое поведение хозяйствующих субъектов является правомерным.

Правомерное поведение – это поведение, соответствующее требованиям нормам права, гарантируемое и охраняемое государством. Правомерное поведение является юридически значимым и регулируется законодательными нормами.

2.1. В области санитарного законодательства

Санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан Российской Федерации обеспечивается путём неукоснительного соблюдения санитарного законодательства, в системе которого базовым является Федеральный закон от 30.03.1999 г №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон №52-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом №52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения представляет собой состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности, и является одним из основных условий реализации

конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Федеральный закон №52-ФЗ предъявляет к хозяйственной и производственной деятельности требования по соблюдению санитарных правил и гигиенических нормативов в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Для достижения санитарно-эпидемиологического благополучия населения юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны проводить мероприятия по профилактике заболеваний; выполнять санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, как составную часть осуществляемой ими деятельности.

Статья 11 Федерального закона №52-ФЗ определяет следующие обязательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- выполнение требований санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний должностных лиц осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- разработка и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- обеспечение безопасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;
- осуществление производственного контроля, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;
- проведение работ по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии её производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разработка методов контроля за факторами среды обитания;
- своевременное информирование населения, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- осуществление гигиенического обучения работников.

2.2. В области защиты прав потребителей.

Отношения в области защиты прав потребителей на потребительском рынке регулируются Законом Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1).

Закон № 2300-1 регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах, услугах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав. Потребитель имеет право при использовании товара быть безусловно уверенным в том, что они безопасны для жизни и здоровья, окружающей среды, а также не могут причинить вред имуществу потребителя.

С целью соблюдения законодательных прав потребителей, хозяйствующие субъекты обязаны:

- передавать потребителю товары (выполнять работы, оказывать услуги) надлежащего качества в соответствии с обязательными требованиями, условиями договора (при их отсутствии – обычно предъявляемыми требованиями), целями, о которых потребитель поставил в известность продавца (исполнителя), образцом или описанием;
- обеспечивать безопасность товара (работы), незамедлительно приостанавливать производство, реализацию товаров, работ, услуг, причиняющих вред или создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью и имуществу потребителя, окружающей среде; возмещать вред, причиненный недостатками товара, работы, услуги;
- своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора;
- не допускать приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным условием приобретения иных товаров (работ, услуг);
- осуществлять передачу товара, оказание услуги (выполнение работы) в сроки, установленные договором;
- в установленные сроки удовлетворять требования потребителя в отношении недостатков товаров (работ, услуг).

III. Разъяснение новых требований нормативно – правовых актов

К необходимому условию правомерного поведения индивидуальных предпринимателей, юридических лиц следует отнести знание и владение актуальной информацией о введении в действие новых законодательных актов, изменений и дополнений к действующей законодательной базе в своей сфере деятельности.

3.1. О введении новых санитарно – эпидемиологических правил и гигиенических нормативов

С 1 января 2017 года Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.06.2016 г. №81 (зарегистрировано в Минюсте России 08.08.2016 г. №43153) введены в действие санитарные правила СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах» на основании «Об утверждении СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах».

Введённые санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - СанПиН 2.2.4.3359-16) устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам неионизирующей природы (далее - физических факторов) на рабочих местах и источникам этих физических факторов, а также требования к организации контроля, методам измерения физических факторов на рабочих местах и мерам профилактики вредного воздействия физических факторов на здоровье работающих.

Соблюдение требований СанПиН 2.2.4.3359-16 является обязательным для граждан, состоящих в трудовых отношениях, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Действие СанПиН 2.2.4.3359-16 не распространяются на условия труда водолазов, космонавтов, условия выполнения аварийно-спасательных работ или боевых задач.

Действие СанПиН 2.2.4.3359-16 распространяются на проектируемые, вновь вводимые в эксплуатацию, реконструируемые и эксплуатируемые объекты с момента введения.

Требования СанПиН 2.2.4.3359-16 применяются при оценке уровней профессиональных рисков здоровью работающих и разработки мероприятий профилактического характера.

Утверждённый СанПиН 2.2.4.3359-16 объединяет в одном документе гигиенические требования и нормативы по микроклимату, шуму, вибрации, инфразвуку, ультразвуку, освещённости, электромагнитным полям, лазерному излучению на рабочих местах, которые ранее нормировались в более чем 15 нормативных актах.

С 1 января 2017 года действие указанных нормативных правовых актов не отменяется, так как в них регламентируются гигиенические нормативы к физическим факторам неионизирующей природы не только на рабочих местах, но также и в жилых помещениях и на селитебной территории.

В связи с изложенным данные нормативные правовые акты применяются в

части, не противоречащей СанПиН 2.2.4.3359-16.

С 1 января 2017 года при проведении измерений (исследований) и оценок физических факторов неионизирующей природы на рабочих местах необходимо руководствоваться гигиеническими требованиями, изложенными в СанПиН 2.2.4.3359-16.

С вступлением в действие указанных санитарно – эпидемиологических правил и нормативов Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.06.2016 г. №81 признаны утратившими силу следующие документы санитарно законодательства:

- СанПиН 2.2.4.1191-03 «Электромагнитные поля в производственных условиях», утверждённые постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.02.2003 г. №10;

- СанПиН 2.1.8/2.2.4.2490-09 «Изменения №1 к СанПиН 2.2.4.1191-03 "Электромагнитные поля в производственных условиях"», утверждённые постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2009 г. №13;

- приложение 3 к СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», утверждённым постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 03.06.2003 г. №118.

В новом документе появились существенные отличия от ранее действующих документов.

Так регламентируемое время пребывания на рабочих местах при температуре воздуха выше или ниже допустимых величин стало обязательным, а не рекомендуемым, как было ранее.

Изменились нормируемые уровни шума на рабочих местах, к которым, согласно СанПиН 2.2.4.3359-16, относятся:

- эквивалентный уровень звука А за рабочую смену;
- максимальные уровни звука А, измеренные с временными коррекциями S и I;
- пиковый уровень звука С.

Превышение любого нормируемого параметра считается превышением ПДУ.

Уровни звукового давления в октавных полосах с вступлением в действие нового документа не являются нормируемыми параметрами и рассматриваются только как справочные параметры. Нормативным эквивалентным уровнем звука на рабочих местах является 80 дБА. В случае превышения уровня шума на рабочем месте выше 80 дБА, работодатель должен провести оценку риска здоровью работающих и подтвердить приемлемый риск здоровью работающих.

Работы в условиях воздействия эквивалентного уровня шума выше 85 дБА не допускаются.

3.2. Новые требования к обращениям потребителей как основанию для проведения внеплановой проверки

Федеральный закон от 03.07.2016 г. №277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон №277-ФЗ) внёс изменения к рассмотрению Роспотребнадзором обращений потребителей как возможному основанию для проведения внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Согласно новой редакции подпункта "в" п.2 ч. 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ необходимым условием для того, чтобы обращения граждан, потребительские права которых нарушены, могли стать законным основанием для проведения внеплановой проверки, будет являться подтверждение заявителем в его обращении в орган государственного контроля (надзора) факта того, что до обращения в Управление гражданин обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено, либо требования его, как заявителя, не были удовлетворены.

Указанное означает, что для граждан, целью обращения которых Управление является постановка вопроса о проведении в отношении соответствующих юридических лиц и/или индивидуальных предпринимателей внеплановых проверок, вышеназванными новеллами, фактически вводится обязательный предварительный претензионный порядок обращения потребителя с соответствующими требованиями непосредственно к хозяйствующему субъекту.

Кроме того, не смогут служить основанием для проведения внеплановой проверки обращения и заявления, не позволяющие установить обратившееся лицо. Причем в случаях, когда изложенная в обращении или заявлении информация сама по себе может являться основанием для проведения внеплановой проверки, но имеются обоснованные сомнения в авторстве такого обращения или заявления, должностное лицо Управления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

При этом, обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий,

предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Анонимность обращения или заявления, либо заведомая недостоверность сведений, содержащихся в обращении или заявлении, ставших поводом для организации внеплановой проверки, выявленные после начала ее проведения, являются основанием для принятия руководителем, заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора) решения о прекращении такой проверки. При этом в отношении взыскания расходов, понесенных органом государственного контроля (надзора) в связи с рассмотрением обращений, содержащих заведомо ложные сведения, орган государственного контроля (надзора) вправе обратиться в суд с иском к соответствующему заявителю.

Следует отметить, что дополнительное требование о предварительном обращении к субъекту хозяйственной деятельности, нарушившему права потребителя, не распространяется на случаи поступления в Управление обращений и заявлений граждан о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан или причинения такого вреда, т.е. когда в обращении указывается на нарушения требований санитарного законодательства (СП, СанПиНов и др.) и законодательства о техническом регулировании.

По таким обращениям граждан принимаются меры в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

3.3. О введении проверочных листов

Федеральный закон №277-ФЗ дополнил ст.9 Федерального закона №294-ФЗ частями 11.1 – 11.5, которыми вводятся понятия проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Согласно положению ч.11.2. обязанность использования проверочных листов может быть предусмотрена при проведении плановых проверок всех или отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обусловлена типом (отдельными характеристиками) используемых ими производственных объектов, а в случае осуществления видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с ч.1,2 и ст.8.1 Федерального закона №294-ФЗ, также отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Проверочные листы разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении

или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

При проведении совместных плановых проверок могут применяться сводные проверочные листы (списки контрольных вопросов), разрабатываемые и утверждаемые несколькими органами государственного контроля (надзора).

При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

Общие требования к порядку разработки и утверждения органами государственного контроля проверочных листов установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 г. №177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списка контрольных вопросов)».

Формы проверочных листов будут утверждаться контрольно – надзорными органами федерального уровня.

Согласно установленным требованиям, в форме должны быть указаны вид контроля или надзора, вид деятельности проверяемого субъекта или объекта, их категории риска и классы опасности. Кроме того, проверочный лист должен содержать наименование контролирующего органа, реквизиты документов, содержащих проверяемые требования. В проверочном листе также должен быть указан учётный номер проверки, по которому можно будет найти информацию в едином реестре проверок.

Проверочный лист может иметь и электронную форму, в этом случае он должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью.

Утверждённые формы проверочных листов будут размещаться в открытом доступе на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора). Таким образом, юридические лица и индивидуальные предприниматели смогут самостоятельно, до начала проведения плановой проверки проверить, насколько соблюдаются обязательные требования при осуществлении деятельности на используемых объектах, и своевременно устранить нарушения.

Принятое 14 июня 2017 года Постановление Правительства Российской Федерации №707 «О внесении изменения в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» устанавливает, что при проведении должностными лицами Роспотребнадзора плановых проверок с 01 октября 2017 г. отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а с 1 июля 2018 г. всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны использоваться проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) должны включать перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу и

индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых наиболее значимо с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

При этом предусматривается ограничение предмета плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перечнем вопросов, включённых в проверочные листы.

Принятым Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2017 г. №707 Роспотребнадзору поручено определить перечень типов (отдельных характеристик) производственных объектов и категорий риска отдельных видов деятельности, при проведении плановых проверок которых предусматривается использование поверочных листов.

Принятое Постановление направлено на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при федеральном государственном санитарно – эпидемиологическом надзоре. Использование при проведении плановых проверок проверочных листов позволят повысить эффективность проверок, снизить административные и финансовые издержки добросовестных субъектов деятельности и оптимизировать ресурсы Роспотребнадзора.

IV. Заключение

Комплексная реформа системы государственного контроля и надзора, в основе которой лежит внедрение риск – ориентированного подхода, — это не что иное как снижение административной нагрузки на бизнес, создание благоприятных условий для его развития. С другой стороны, это возлагает большую ответственность на предпринимателей. Федеральное законодательство декларирует принцип презумпции добросовестности хозяйствующих субъектов.

Реализация принципа презумпции добросовестности со стороны субъектов предпринимательской деятельности проявляется в организации и проведении ряда мероприятий, направленных на соблюдение требований качества и безопасности в своей деятельности по отношению к производственному процессу, выпускаемой продукции, оказываемым услугам, выполняемым работам и т.д.

Признание хозяйствующего субъекта добросовестным означает по факту признание его действий правомерными.

Подтвердить правомерность своей деятельности юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны через самоконтроль. Одним из рычагов самоконтроля является проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Согласно положениям статьи 32 Федерального закона №52-ФЗ производственный контроль представляет собой, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Лица, осуществляющие производственный контроль, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность его осуществления.

Порядок проведения производственного контроля определен в СП 1.1.1058-01. 1.1. «Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарные правила».