

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 1.4-2020 «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов города
Апатиты о городском бюджете»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты
от 25.06.2020, протокол № 17)

Дата вступления в силу – 10.07.2020

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете.....	4
3. Организация проведения экспертизы проекта решения.....	8
4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о городском бюджете.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете» (далее – проект решения) разработан на основании:

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

- решения Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 290 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – Положение о Контрольно-счетной палате);

- Регламента Контрольно-счетной палаты города Апатиты, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 15.11.2019 № 14 (далее – Регламент Контрольно-счетной палаты города Апатиты).

1.2. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- решением Совета депутатов МО город Апатиты от 31.01.2012 № 493 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Апатиты» (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993));

- Общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденными Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протокол от 24 октября 2019 года № 22).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Апатиты (далее – Контрольно-счетная палата) при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год) и подготовки соответствующего заключения.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – проект решения о внесении изменений в бюджет).

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление правовых основ экспертизы проекта решения, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;

- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы проекта решения;

- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения;
- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;
- установление структуры заключения на проект решения и основных требований к его содержанию.

1.6. При организации и осуществлении экспертизы проекта решения должностные лица Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о бюджетном процессе, решением Совета депутатов города Апатиты от 17.01.2006 № 7 «О Регламенте Совета депутатов города Апатиты», Положением о Контрольно-счетной палате, Регламентом Контрольно-счетной палаты города Апатиты, распоряжениями и стандартами Контрольно-счетной палаты, включая настоящий Стандарт.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете

2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения.

2.1.1. Экспертиза проекта решения является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Положения о бюджетном процессе, статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате.

2.1.2. Предметом экспертизы проекта решения являются проект решения, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты.

2.1.3. Целью экспертизы проекта решения является установление соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства.

2.1.4. Задачами экспертизы проекта решения являются:

- оценка соответствия содержания и структуры проекта решения требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, иных нормативных правовых актов;
- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты;
- оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга;
- оценка соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития города Апатиты; бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ).

2.1.5. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федерации и Положения о бюджетном процессе, в том числе:

а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств;

б) соблюдение порядка и сроков составления проекта решения, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статье 14 Положения о бюджетном процессе;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 Положения о бюджетном процессе;

г) соблюдение требований к основным характеристикам городского бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 23 Положения о бюджетном процессе;

д) при оценке и анализе доходов бюджета – соблюдение требований статей 61.2, 62, 64, 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

е) при оценке и анализе расходов бюджета – соблюдение положений по формированию расходов городского бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

ж) при оценке и анализе межбюджетных отношений – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету города Апатиты из бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьями 135, 136, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

з) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета – соблюдение норм статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

и) при оценке и анализе муниципального долга города Апатиты – соблюдение требований статей 100, 103, 104, 105, 106, 107, 108.4, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения.

Информационной основой проведения экспертизы проекта решения являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 Положения о бюджетном процессе;

- показатели бюджета города Апатиты, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения городского бюджета в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств города Апатиты;

- информация главных распорядителей (распорядителей) средств городского бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов городского бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита

городского бюджета и иных участников бюджетного процесса городского округа Апатиты по вопросам формирования городского бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения;

- заключения Контрольно-счетной палаты на проекты решений и проекты решений Совета депутатов города Апатиты об исполнении городского бюджета за предыдущие годы;

- результаты анализа хода исполнения городского бюджета, проводимого Контрольно-счетной палатой в текущем году;

- результаты проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Методические основы и методические подходы.

2.3.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения являются:

- анализ соответствия проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты, действующему законодательству и нормативным правовым актам исполнительных органов власти;

- анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития города Апатиты, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;

- анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения городского бюджета за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения по основным вопросам.

2.3.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, показателям паспортов муниципальных программ.

2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов городского бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов городского бюджета;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года, с прогнозными показателями

социально-экономического развития города Апатиты;

- оценку возможных последствий влияния на доходы городского бюджета изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения предусматривает:

- сопоставление динамики предусмотренных в проекте решения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными решением Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на текущий год, и показателями исполнения городского бюджета за предыдущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

- анализ объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Апатиты;

- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов;

- оценку обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований на основе применяемых методов планирования.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита городского бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита городского бюджета и источников его финансирования, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями городского бюджета за текущий финансовый год;

- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита городского бюджета;

- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

2.3.2.5. Оценка текстовой части проекта решения предусматривает:

- анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

- проверку непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения друг другу (оценка внутренней непротиворечивости документа), а также приложений к нему.

2.3.2.6. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преимущества бюджетной классификации.

3. Организация проведения экспертизы проекта решения

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты и включает в себя три этапа:

- подготовка распорядительных документов;
- проверка, анализ и оценка проекта решения, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на проект решения.

3.1.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты города Апатиты (далее – Председатель).

3.1.2. Для проведения экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год издается распоряжение Контрольно-счетной палаты, в котором определяются:

- общий срок проведения экспертизы – не более 30 дней со дня внесения проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год в Совет депутатов города Апатиты;

- срок предоставления должностными лицами Контрольно-счетной палаты (аудиторами) проекта заключения на проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год Председателю – не позднее 28 дней со дня внесения проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год в Совет депутатов города Апатиты;

- срок проведения Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты по рассмотрению и утверждению заключения на проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год;

- должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в проведении экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год.

3.1.3. Проведение экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты (аудиторами).

3.1.4. Должностные лица Контрольно-счетной палаты (аудиторы) готовят проект заключения на проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и представляют его Председателю в сроки, определенные распоряжением Контрольно-счетной палаты, для рассмотрения и вынесения на утверждение Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты.

3.1.5. Заключение, утвержденное Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты, направляется в Совет депутатов города Апатиты не позднее срока, определенного распоряжением Контрольно-счетной палаты.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений

в бюджет осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения о внесении изменений в бюджет, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет.

3.2.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется Председателем.

3.2.2. Проведение экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты (аудиторами).

3.2.3. Общий срок проведения экспертизы – не более 30 дней со дня внесения проекта решения о внесении изменений в бюджет в Совет депутатов города Апатиты.

3.2.4. Должностные лица Контрольно-счетной палаты (аудиторы) готовят проект заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет и представляют его Председателю в срок – не позднее 28 дней со дня внесения проекта решения о внесении изменений в бюджет в Совет депутатов города Апатиты, для рассмотрения и вынесения на утверждение Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты.

3.2.5. Заключение, утвержденное Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты, направляется в Совет депутатов города Апатиты не позднее срока, определенного в пункте 3.2.3 настоящего Стандарта.

4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о городском бюджете

4.1. Заключение на проект решения включает результаты проведенной экспертизы, выводы и предложения.

4.2. Количество разделов структуры заключения формируется с учетом специфики проекта решения о городском бюджете на конкретный финансовый год и содержит изложение материала по следующим вопросам:

- а) общие положения:
 - сроки и основания рассмотрения проекта решения Контрольно-счетной палатой;
 - документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
 - оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе;
- б) анализ основных характеристик проекта решения:
 - анализ основных тенденций формирования городского бюджета;
 - анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития города Апатиты, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;
 - оценка соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

в) анализ и оценка доходной части городского бюджета:

- прогнозирование доходов городского бюджета;
- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления;

г) анализ и оценка расходной части городского бюджета:

- планирование расходов городского бюджета, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций, на формирование резервных фондов и Дорожного фонда города Апатиты;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

- межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету города Апатиты (анализ по составу, объемам и формам);

д) анализ и оценка дефицита городского бюджета и источников его финансирования;

е) анализ и оценка муниципального долга города Апатиты.

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

4.4. Заключение на проект решения может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. На основе результатов анализа формируются выводы в краткой форме, которые должны содержать:

- обобщенную информацию и отражать основные характеристики проекта решения;

- информацию о соответствии (несоответствии) проекта решения требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития.

4.6. На основе выводов подготавливаются предложения (рекомендации), направленные на устранение причин выявленных нарушений и недостатков (при их наличии), и ориентированы на принятие конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (при их наличии).

4.7. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.