

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**СФК 1.4-2022 «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов
города Апатиты о городском бюджете»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты
от 24.12.2021, протокол № 34)

Дата вступления в силу – 01.01.2022

Апатиты
2021 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете.....	4
3. Организация проведения экспертизы проекта решения.....	8
4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о городском бюджете.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете» (далее – Стандарт) разработан на основании:

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

- решения Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – Положение о Контрольно-счетной палате);

- Регламента Контрольно-счетной палаты города Апатиты.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

- решением Совета депутатов МО город Апатиты от 31.01.2012 № 493 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Апатиты» (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993));

- Общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденными Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты.

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Апатиты (далее – Контрольно-счетная палата) при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения) и подготовки соответствующего заключения.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – проект решения о внесении изменений в бюджет).

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление правовых основ экспертизы проекта решения, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;

- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы проекта решения;

- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения;

- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;

- установление структуры заключения на проект решения и основных

требований к его содержанию.

1.6. При организации и осуществлении экспертизы проекта решения должностные лица Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о бюджетном процессе, решением Совета депутатов города Апатиты от 17.01.2006 № 7 «О Регламенте Совета депутатов города Апатиты», Положением о Контрольно-счетной палате, Регламентом Контрольно-счетной палаты города Апатиты, распоряжениями и стандартами Контрольно-счетной палаты, включая настоящий Стандарт.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете

2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения.

2.1.1. Экспертиза проекта решения является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Положения о бюджетном процессе, статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате.

2.1.2. Предметом экспертизы проекта решения являются проект решения, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты.

2.1.3. Целью экспертизы проекта решения является установление соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства.

2.1.4. Задачами экспертизы проекта решения являются:

- оценка соответствия содержания и структуры проекта решения требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, иных нормативных правовых актов;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты;

- оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга;

- оценка соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития города Апатиты; бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ).

2.1.5. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты, положениям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе, в том числе:

- а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса РФ и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса РФ: полноты отражения доходов, расходов и

источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств;

б) соблюдение порядка и сроков составления проекта решения, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса РФ и в статье 14 Положения о бюджетном процессе;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 19 Положения о бюджетном процессе;

г) соблюдение требований к основным характеристикам городского бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 23 Положения о бюджетном процессе;

д) при оценке и анализе доходов бюджета – соблюдение требований статей 61.2, 62, 64, 174.1 Бюджетного кодекса РФ;

е) при оценке и анализе расходов бюджета – соблюдение положений по формированию расходов городского бюджета, установленных Бюджетным кодексом РФ;

ж) при оценке и анализе межбюджетных отношений – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету города Апатиты из бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьями 135, 136, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ;

з) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета – соблюдение норм статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса РФ;

и) при оценке и анализе муниципального долга города Апатиты – соблюдение требований статей 100, 103, 104, 105, 106, 107, 108.4, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса РФ.

2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения.

Информационной основой проведения экспертизы проекта решения являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 19 Положения о бюджетном процессе;

- показатели бюджета города Апатиты, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения городского бюджета в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств города Апатиты;

- информация главных распорядителей (распорядителей) средств городского бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов городского бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита городского бюджета и иных участников бюджетного процесса городского округа Апатиты по вопросам формирования городского бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения;

- заключения Контрольно-счетной палаты на проекты решений и проекты

решений Совета депутатов города Апатиты об исполнении городского бюджета за предыдущие годы;

- результаты анализа хода исполнения городского бюджета, проводимого Контрольно-счетной палатой в текущем году;

- результаты проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Методические основы и методические подходы.

2.3.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения являются:

- анализ соответствия проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Апатиты, действующему законодательству и нормативным правовым актам исполнительных органов власти;

- анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития города Апатиты, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;

- анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения городского бюджета за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения по основным вопросам.

2.3.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, показателям паспортов муниципальных программ.

2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов городского бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов городского бюджета;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года, с прогнозными показателями социально-экономического развития города Апатиты;

- оценку возможных последствий влияния на доходы городского бюджета

изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения предусматривает:

- сопоставление динамики предусмотренных в проекте решения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными решением Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете на текущий год, и показателями исполнения городского бюджета за предыдущий год;
- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;
- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам;
- анализ объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Апатиты;
- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов;
- оценку обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований на основе применяемых методов планирования.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита городского бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита городского бюджета и источников его финансирования, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями городского бюджета за текущий финансовый год;
- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита городского бюджета;
- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;
- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;
- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

2.3.2.5. Оценка текстовой части проекта решения предусматривает:

- анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

- проверку непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения друг другу (оценка внутренней непротиворечивости документа), а также приложений к нему.

2.3.2.6. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преемственности бюджетной классификации.

3. Организация проведения экспертизы проекта решения

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на проект решения.

3.1.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты города Апатиты (далее – Председатель).

3.1.2. Проведение экспертизы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

3.1.3. Должностные лица Контрольно-счетной палаты готовят проект заключения на проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и представляют его Председателю для рассмотрения и утверждения.

3.1.4. Заключение, утвержденное Председателем, направляется в Совет депутатов города Апатиты, Главе муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и в Администрацию города Апатиты.

3.1.5. Общий срок проведения экспертизы – не более 30 дней со дня внесения проекта решения о бюджете в Совет депутатов города Апатиты.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения о внесении изменений в бюджет, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет.

3.2.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется Председателем.

3.2.2. Проведение экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

3.2.3. Общий срок проведения экспертизы – не более 30 дней со дня внесения проекта решения о внесении изменений в бюджет в Совет депутатов города Апатиты.

3.2.4. Должностные лица Контрольно-счетной палаты готовят проект заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет и представляют его Председателю в срок – не позднее 28 дней со дня внесения проекта решения о внесении

изменений в бюджет в Совет депутатов города Апатиты, для рассмотрения и утверждения.

3.2.5. Заключение, утвержденное Председателем, направляется в Совет депутатов города Апатиты, Главе муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и в Администрацию города Апатиты не позднее срока, определенного в пункте 3.2.3 настоящего Стандарта.

4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о городском бюджете

4.1. Заключение на проект решения включает результаты проведенной экспертизы, выводы и предложения (рекомендации).

4.2. Количество разделов структуры заключения формируется с учетом специфики проекта решения о городском бюджете на конкретный финансовый год и содержит изложение материала по следующим вопросам:

а) общие положения:

- сроки и основания рассмотрения проекта решения Контрольно-счетной палатой;

- документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

- оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе;

б) анализ основных характеристик проекта решения:

- анализ основных тенденций формирования городского бюджета;

- анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития города Апатиты, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;

- оценка соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

в) анализ и оценка доходной части городского бюджета:

- прогнозирование доходов городского бюджета;

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления;

г) анализ и оценка расходной части городского бюджета:

- планирование расходов городского бюджета, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций, на формирование резервных фондов и Дорожного фонда города Апатиты;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым

статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

- межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету города Апатиты (анализ по составу, объемам и формам);

д) анализ и оценка дефицита городского бюджета и источников его финансирования;

е) анализ и оценка муниципального долга города Апатиты.

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

4.4. Заключение на проект решения может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. На основе результатов анализа формируются выводы в краткой форме, которые должны содержать:

- обобщенную информацию и отражать основные характеристики проекта решения;

- информацию о соответствии (несоответствии) проекта решения требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития.

4.6. На основе выводов подготавливаются предложения (рекомендации), направленные на устранение причин выявленных нарушений и недостатков (при их наличии), и ориентированы на принятие конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (при их наличии).

4.7. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.
