

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**СФК 1.5-2022 «Проведение экспертизы муниципальных программ города
Апатиты»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты
от 24.12.2021, протокол № 34)

Дата вступления в силу – 01.01.2022

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы муниципальных программ	3
3. Информационная основа экспертизы муниципальных программ	4
4. Организация проведения экспертизы муниципальных программ	4
5. Методические подходы к проведению экспертизы муниципальных программ.....	4
6. Оформление результатов экспертизы муниципальных программ.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ города Апатиты» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации Контрольно-счетной палатой города Апатиты (далее – Контрольно-счетная палата) полномочия по проведению экспертизы муниципальных программ города Апатиты (далее – муниципальные программы), предусмотренного частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», Регламентом Контрольно-счетной палаты города Апатиты.

1.3. Разработка Стандарта осуществлена на основе положений стандарта финансового контроля Контрольно-счетной палаты «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

1.4. Целью разработки Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы муниципальных программ.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление порядка организации и проведения экспертизы муниципальных программ;

- установление методических подходов и процедур проведения экспертизы муниципальных программ;

- определение требований к оформлению результатов экспертизы муниципальных программ.

1.6. Стандарт предназначен для применения должностными лицами Контрольно-счетной палаты, а также экспертами, привлекаемыми Контрольно-счетной палатой к проведению экспертизы муниципальных программ.

1.7. Стандарт подлежит применению с учетом положений стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

1.8. Решение вопросов, возникающих в ходе проведения экспертизы муниципальных программ и не урегулированных настоящим Стандартом, стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», Регламентом Контрольно-счетной палаты города Апатиты, осуществляется в соответствии с действующим законодательством и локальными актами Контрольно-счетной палаты.

2. Содержание экспертизы муниципальных программ

2.1. Экспертиза муниципальной программы – организационная форма осуществления экспертно-аналитической деятельности, посредством которой обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счетной палаты.

2.2. Предметом экспертизы является муниципальная программа, утвержденная Администрацией города Апатиты.

2.3. Целью экспертизы муниципальной программы является установление

соответствия муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства и стратегическим документам, определяющим направления муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития города Апатиты.

2.4. Задачами экспертизы муниципальной программы являются:

- анализ и оценка муниципальной программы на предмет ее соответствия требованиям законодательства, в том числе нормативным правовым актам, устанавливающим порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ;

- анализ и оценка муниципальной программы на предмет ее соответствия стратегическим документам, определяющим направления муниципальной политики и (или) социально-экономического развития города Апатиты в сфере реализации муниципальной программы;

- анализ и оценка объемов финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы.

3. Информационная основа экспертизы муниципальных программ

3.1. Информационной основой проведения экспертизы муниципальной программы являются:

- законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств города Апатиты;

- показатели бюджета города Апатиты, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете;

- информация ответственного исполнителя муниципальной программы, ответственных исполнителей подпрограмм, соисполнителей муниципальной программы (подпрограмм), участников муниципальной программы по вопросам формирования и исполнения муниципальной программы (подпрограмм), предоставляемая в ходе проведения экспертизы;

- иная официально опубликованная информация в сфере реализации муниципальной программы;

- результаты проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Организация проведения экспертизы муниципальных программ

4.1. Экспертиза муниципальной программы проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. Организация проведения экспертизы муниципальной программы включает в себя подготовительный, основной и заключительный этапы и осуществляется в порядке, установленном стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

5. Методические подходы к проведению экспертизы муниципальных программ

5.1. Методической основой проведения экспертизы является сравнительный анализ соответствия муниципальной программы действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления города Апатиты.

5.2. Экспертиза муниципальной программы включает в себя следующие основные блоки (разделы):

- анализ параметров муниципальной программы;

- анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы;

- оценка соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Апатиты;

- оценка рисков реализации муниципальной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов;
- подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы муниципальной программы.

5.3. В ходе проведения экспертизы муниципальной программы осуществляются следующие процедуры.

5.3.1. При проведении анализа параметров муниципальной программы исследуются и анализируются: цели, задачи, основные мероприятия, показатели, конечные результаты реализации, срок реализации, объемы финансового обеспечения, исполнители, соисполнители, участники; дается общая оценка соответствия муниципальной программы (подпрограмм, мероприятий) полномочиям муниципальных органов, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами.

5.3.2. Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы осуществляется в разрезе: источников, подпрограмм, основных мероприятий, видов расходов и т.д. При проведении данного анализа дается оценка:

- соответствию объемов финансового обеспечения муниципальной программы (подпрограмм) объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в ведомственной структуре расходов городского бюджета на текущий финансовый год и плановый период;

- соответствию перечня ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте муниципальной программы (подпрограммы), перечню главных распорядителей (получателей) средств городского бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы решением Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете.

Кроме того, проверяется наличие в муниципальной программе сведений:

- о прогнозном объеме средств федерального бюджета, использование которых предполагается в рамках реализации муниципальной программы;
- об объеме средств областного бюджета, использование которых предполагается в рамках реализации муниципальной программы;
- о неиспользованных остатках средств финансирования;
- об объемах финансирования за счет средств внебюджетных источников.

5.3.3. В ходе анализа и оценки соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Апатиты, осуществляется:

а) общая оценка соблюдения требований к структуре муниципальной программы, включая соблюдение установленных форм;

б) оценка соблюдения требований к оформлению паспортов муниципальной программы и подпрограмм;

в) оценка соблюдения требований к заполнению содержательной части муниципальной программы, включая:

- оценку цели (целей) муниципальной программы, в том числе на предмет:
 - адекватности отражения конечных результатов реализации муниципальной программы;
 - обладания свойствами специфичности, конкретности, измеримости, достижимости, релевантности; отсутствия дублирования цели (целей) в иных муниципальных программах;
 - соответствия целей муниципальной программы (подпрограммы) поставленной проблеме;
 - возможности проверки и подтверждения ее (их) достижения на основе установленных показателей муниципальной программы;
 - конкретности формулировок;

- оценку задач муниципальной программы, в том числе на предмет:
 - достаточности для достижения соответствующей цели (целей); отсутствия дублирования задач в иных муниципальных программах;
 - возможности проверки и подтверждения их решения на основе установленных показателей муниципальной программы;
 - конкретности формулировок;
 - оценку перечня показателей (системы показателей) муниципальной программы на основе следующих критериев:
 - отражение специфики развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы;
 - зависимость от решения основных задач и реализации муниципальной программы;
 - наличие количественного значения в абсолютных или в относительных величинах;
 - отражение положительной динамики в соответствующей сфере социально-экономического развития города Апатиты (направленность (ориентация) показателя);
 - соответствие требованиям: адекватности; точности, объективности, достоверности, однозначности; экономичности и сопоставимости;
 - наличия для каждого основного мероприятия подпрограмм показателей, на достижение которых непосредственно влияют результаты его реализации;
 - наличие в муниципальной программе актуальных данных о фактических значениях показателей за отчетный и предшествующие годы;
 - соответствие значений целевых показателей параметрам прогноза социально-экономического развития города Апатиты;
 - оценку перечня основных мероприятий муниципальной программы, в том числе в части:
 - необходимости и достаточности для достижения цели (целей) подпрограмм;
 - отсутствия дублирования наименований основных мероприятий наименований целей и задач муниципальной программы и задач подпрограмм;
 - отсутствия дублирования мероприятий в иных муниципальных программах;
 - выявления мероприятий, не направленных на решение задач муниципальной программы и реализация которых не направлена на достижение ожидаемого (планируемого) конечного результата реализации муниципальной программы;
 - оценку перечня объектов капитального строительства, в том числе:
 - соответствие наименований объектов проектно-сметной документации (техническому заданию на проектирование);
 - достоверность указания сроков выполнения работ на объектах, этапов выполнения работ;
 - достоверность указания стоимости объектов, способов ее определения;
 - достоверность указания объемов финансирования объектов, расходов (включая расходы на проектирование), понесенных до начала реализации муниципальной программы, прогнозных объемов финансирования на соответствующие годы;
 - оценку описания механизмов управления рисками;
 - оценку сведений об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы, в том числе на основе проверки наличия:
 - установленной периодичности показателей;
 - алгоритма расчета показателей;
 - сведений о методе сбора и обработки данных, а также виде и форме данных официальной статистики, иной отраслевой или ведомственной отчетности, в состав которых входит конкретный показатель.
- 5.3.4. Для реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Апатиты, в том числе проверяется:
- соблюдение установленной формы и структуры;

- наличие сведений о соисполнителях и участниках мероприятий, годах реализации мероприятий, объемах средств, направляемых на их реализацию (в разрезе источников финансирования), ожидаемых результатах реализации мероприятий, включая результаты выполнения муниципального задания и значения показателей объема оказания услуг (выполнения работ).

5.3.5. Оценка рисков реализации муниципальной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов осуществляется на основе отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

5.3.6. Подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы муниципальной программы осуществляется на заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия.

На данном этапе формируется итоговая оценка по результатам реализованных процедур экспертизы и оценки следующих основополагающих составляющих муниципальных программ:

- структура муниципальной программы;
- система целеполагания муниципальной программы;
- система мероприятий муниципальной программы;
- система финансирования муниципальной программы;
- наличие связи финансирования муниципальной программы с достижением результатов муниципальной программы.

Формирование выводов и предложений осуществляется исходя из выявления или подтверждения отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств городского бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов местного самоуправления города Апатиты в соответствующей сфере.

6. Оформление результатов экспертизы муниципальных программ

Оформление результатов экспертизы муниципальной программы на основном и заключительном этапе ее проведения осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты в порядке, установленном стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».
