КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ

Вр.и.о. Председателя

Контрольно-счетной палаты

города Апатиты

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Запорожец

от «11» августа 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020** [**№ 108**](consultantplus://offline/ref=988C3FBCBB4C7399B38A2706C97110AF992C9308D6121ACF1371041F734D3CAF2447AFDC4A8D1BC069AECAF2ACFA1490B76704AFD6161E5E184868FFW5H5P)**, от 25.08.2020** [**№ 171**](consultantplus://offline/ref=988C3FBCBB4C7399B38A2706C97110AF992C9308D61212C51E70041F734D3CAF2447AFDC4A8D1BC069AECAF2ACFA1490B76704AFD6161E5E184868FFW5H5P)**,** [**от 29.03.2022 № 438**](http://zakon.scli.ru:8111/content/act/2b59fd89-d1ff-4001-a1e2-1159eec5ae12.html)**, от 30.08.2022 № 483)»**

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденное решением Апатитского городского Совета от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 [№ 108](consultantplus://offline/ref=988C3FBCBB4C7399B38A2706C97110AF992C9308D6121ACF1371041F734D3CAF2447AFDC4A8D1BC069AECAF2ACFA1490B76704AFD6161E5E184868FFW5H5P), от 25.08.2020 [№ 171](consultantplus://offline/ref=988C3FBCBB4C7399B38A2706C97110AF992C9308D61212C51E70041F734D3CAF2447AFDC4A8D1BC069AECAF2ACFA1490B76704AFD6161E5E184868FFW5H5P), [от 29.03.2022 № 438](http://zakon.scli.ru:8111/content/act/2b59fd89-d1ff-4001-a1e2-1159eec5ae12.html), от 30.08.2022 № 483)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 14.07.2023 № 330/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);

- пояснительная записка к проекту Решения (копия);

- перечень решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия проекта Решения Совета депутатов города Апатиты, а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (копия);

- финансово-экономическое обоснование к проекту Решения (копия);

- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 05.07.2023 № 699-14ю/2023 (копия);

- справка о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (копия);

- письмо заместителя прокурора города Апатиты от 26.04.2023 № Исорг-20470010-709-23/-20470010 (копия).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что Администрацией города Апатиты письмом от 13.07.2023 № 3149-01/23 к проекту Решения приложена копия письма заместителя прокурора города Апатиты от 26.04.2023 № Исорг-20470010-709-23/-20470010, касающаяся информации о внесении изменений в Положение о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденное решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005   
№ 510.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счётная палата города Апатиты отмечает следующее.

Представленный на экспертизу проект Решения разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Мурманской области от 03.04.2008 № 154-ПП/6 «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена», Уставом муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты).

Согласно пояснительной записке внесение изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Положение), обусловлено поддержкой граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=170515A2E3220844F1F6ED62447C2BBCDB7569A12C1C413F99741F540E84EFD4896596E5FEE8318333FEA6DD22mEI7J) Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Представленный на экспертизу проект Решения разработан с целью реализации полномочий органов местного самоуправления.

Проектом Решения предлагается дополнить пункт 13 Положения подпунктом «д», который устанавливает, что при определении размера арендной платы в отношении одного из земельных участков, имеющихся у арендаторов – мобилизованных граждан (по их выбору), которые не используют указанный земельный участок и (или) расположенные на нем объекты в предпринимательской деятельности, применяется понижающий коэффициент в размере 0,01.

Правовое регулирование аренды земельного участка осуществляется в рамках норм, установленных Земельным кодексом Российской Федерации (особенности сдачи в аренду) и Гражданским кодексом Российской Федерации (общие положения).

В соответствии с Положением о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 03.04.2008 № 154-ПП/6, установлено, что:

- порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков устанавливаются нормативными правовыми актами муниципальных образований с учетом Положения (пункт 1.3);

- ставки арендной платы (С, Бс) и регулирующие коэффициенты (К1, Кn) устанавливаются органами местного самоуправления (пункт 2.3);

- размер льготы в виде понижающего коэффициента к установленному размеру арендной платы определяется органами местного самоуправления (пункт 4.1).

К вопросам местного значения города Апатиты, в том числе относятся установление, изменение и отмена местных налогов и сборов города Апатиты (подпункт 2 пункта 1 статьи 8 Устава города Апатиты).

В соответствии с Уставом города Апатиты к исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты, в частности, отнесено установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, *предоставление льгот по их уплате* в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (подпункт 3 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты).

Кроме того, Уставом города Апатиты предусмотрено:

- местные налоги, а также льготы по местным налогам и другим платежам, зачисляемым в местный бюджет, устанавливаются Советом депутатов в пределах действующего законодательства (пункт 1 статьи 61 Устава города Апатиты);

- перечень местных налогов и других платежей в городской бюджет, по которым могут быть предоставлены льготы, а также порядок предоставления льгот устанавливаются Советом депутатов в соответствии с законодательством (пункт 2 статьи 61 Устава города Апатиты).

Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает тот факт, что решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлен перечень налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы **только** **в целях поддержки развития предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Апатиты***.*

Абзацем третьим пункта 1.2 решения Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлено, что по *арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории городского округа Апатиты, в части средств, зачисляемых в городской бюджет, может устанавливаться льгота.*

Учитывая изложенное, в ходе проведения экспертизы проекта Решения установлено, что принятие проекта Решения находится в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Решения применение льготы в виде понижающего коэффициента определении размера арендной платы в отношении одного из земельных участков, имеющихся у арендаторов –мобилизованных граждан (по их выбору), которые не используют указанный земельный участок и (или) расположенные на нем объекты в предпринимательской деятельности приведет к недополучению доходов в сумме 43 188,75 рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что пунктом 1.6 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, установлено, что общая сумма предоставленных льгот **по всем налогам и другим платежам в городской бюджет не должна превышать 1 % от собственных доходов городского бюджета в год.**

В материалах, представленных вместе с проектом Решения, отсутствуют сведения об общей сумме предоставленных льгот по всем налогам и другим платежам в городской бюджет.

Таким образом, *отсутствует возможность* оценить выполнение ограничения, предусмотренного пунктом 1.6 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, в случае освобождения от налогообложения физических лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=170515A2E3220844F1F6ED62447C2BBCDB7569A12C1C413F99741F540E84EFD4896596E5FEE8318333FEA6DD22mEI7J) Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в отношении одного земельного участка, не используемого ими в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.

**Аудитор**

**Контрольно-счетной палаты**

**города Апатиты А.Ю. Шагина**