КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

УТВЕРЖДАЮ Председатель Контрольно-счетной палаты города Апатиты ____ А.Л. Лукичев от «23» октября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы» (далее — проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольносчетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 18.10.2023 № 489/с-1.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- проект Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы (копия);
 - пояснительная записка к проекту Решения с приложением (копия);
- Протокол № 2 заседания комиссии по приватизации муниципального имущества города Апатиты от 08.09.2023 (копия);
- Перечень решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (копия);
- Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости по пяти объектам (копия);
- письмо Министерства развития Арктики и экономики и экономики Мурманской области от 02.10.2023 № 04-04/6924-СП «О прогнозе инфляции и дохода от трудовой деятельности» (копия).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения и проекта Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы (далее – План приватизации

муниципального имущества) с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ), в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее — Федеральный закон № 178-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества», Уставом города Апатиты.

Согласно пояснительной записке представленным проектом Решения предлагается утвердить Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы. Прогноз объемов поступлений составляет 22 145,89 тыс. рублей (в 2024 году — 952,77 тыс. рублей, в 2025 году — 19 664,04 тыс. рублей, в 2026 году — 1 529,08 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 131-ФЗ экономическую составляют самоуправления находящееся В муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Согласно статье 51 указанного Федерального закона органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения, предусматривающий возможность отчуждения в государственную или частную собственность. Отчуждение муниципального имущества в частную собственность (в собственность физических и (или) юридических лиц) представляет собой приватизацию муниципального имущества.

Отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, урегулированы Федеральным законом № 178-ФЗ. Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Согласно статьи 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее — Устав города Апатиты) в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты находится установление порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (подпункт 6 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты).

В соответствии с Уставом города Апатиты:

- к полномочиям Совета депутатов города Апатиты относится утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1 пункта 2 статьи 33);
- к полномочиям Администрации города Апатиты относится внесение предложения в Совет депутатов города Апатиты об отчуждении объектов городской собственности, о приватизации муниципального имущества, об отчуждении либо приобретении в городскую собственность долей и акций коммерческих организаций (пункт 2 статьи 44).

В соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее — Положение о порядке управления и распоряжения имуществом):

- к полномочиям Совета депутатов города Апатиты относится ежегодное утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 3 пункта 2 статьи 4);
- к полномочиям Главы Администрации города Апатиты отнесено представление Совету депутатов города Апатиты на утверждение проекта прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1 пункта 3 статьи 4);
- к полномочиям Администрации города Апатиты отнесена разработка и реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, осуществление продажи муниципального имущества в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества (подпункт 2 пункта 4 статьи 4).

Согласно пункту 2 статьи 25 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Положением о приватизации муниципального имущества города Апатиты, утвержденным Советом депутатов города Апатиты.

Пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется соответственно органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее – Правила разработки прогнозных планов приватизации).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества города Апатиты (далее – Положение о приватизации).

В соответствии с Положением о приватизации полномочия и функции продавца приватизируемого муниципального имущества, предусмотренные законодательством Российской Федерации, указанным Положением и иными муниципальными правовыми актами города Апатиты, в том числе проведение торгов по продаже муниципального имущества и заключение договоров купли-продажи муниципального имущества от имени города Апатиты, осуществляет Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты (пункт 2.2 раздела 2 Положения о приватизации).

Проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, проект изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества формируются Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты с соблюдением требований, установленных разделом 4 Положения о приватизации, и вносятся на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты Главой Администрации города Апатиты (пункт 3.4 раздела 3 Положения о приватизации).

Представленный на экспертизу проект Решения и План приватизации муниципального имущества соответствуют Правилам разработки прогнозных планов приватизации и Положению о приватизации. Проект Плана приватизации муниципального имущества сформирован на 3 года.

Проект Плана приватизации муниципального имущества содержит все положения, установленные Правилами разработки прогнозных планов приватизации и Положением о приватизации. Перечень муниципального имущества сформирован с указанием характеристик соответствующего имущества.

Проектом Плана приватизации муниципального имущества запланирована приватизация:

- в 2024 году 3 объекта (продажа на аукционе);
- в 2025 году 1 объект (продажа на аукционе);
- в 2026 году 1 объект (продажа на аукционе).

Все объекты, включенные в План приватизации муниципального имущества, являются муниципальной собственностью, право собственности на указанные объекты зарегистрировано, что подтверждается выписками из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, удостоверяющие проведенную государственную регистрацию прав.

Прогнозные планы (программы) приватизации государственного и муниципального имущества должны содержать, в том числе прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации (пункт 5 Правил разработки прогнозных планов приватизации).

Согласно представленному проекту решения поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества ожидаются в 2024 году — 952,77 тыс. рублей, в 2025 году — 19 664,04 тыс. рублей, в 2026 году — 1 529,08 тыс. рублей.

Прогноз объемов поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденной распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области от 04.08.2022 № 54.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения установлено, что принятие проекта решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

В проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено.

Предлагаемый проект Решения соответствует законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам.

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принять решение Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы» и предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта Решения учесть настоящее заключение.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Апатиты