

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «23» октября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения
арендной платы за использование земельных участков, государственная
собственность на которые не разграничена, в границах муниципального
образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской
области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017
№ 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города
Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 № 108, от
25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438, от 30.08.2022 № 483, от 29.08.2023 № 617)»**

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 № 108, от 25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438, от 30.08.2022 № 483, от 29.08.2023 № 617)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 19.10.2023 № 492/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- пояснительная записка к проекту Решения (копия);
- Перечень решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением

Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 № 108, от 25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438, от 30.08.2022 № 483, от 29.08.2023 № 617)», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (копия);

- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы от 16.10.2023 № 824-14ю/2023 (копия);

- справка о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (копия);

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 03.10.2023 (копия);

- протокол рабочего совещания Правительства Мурманской области от 15.08.2023 по вопросу изменения размера арендной платы за земельные участки, предоставленные резидентам Арктической зоны Российской Федерации (копия).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан в соответствии со статьями 39.7, 65 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктами 1.3, 4.1 Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.04.2008 № 154-ПП/6, статьей 61 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) и с учетом протокола рабочего совещания Правительства Мурманской области от 15.08.2023 по вопросу изменения размера арендной платы за земельные участки, предоставленные резидентам Арктической зоны Российской Федерации.

В соответствии с Уставом города Апатиты к исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения, в частности, отнесено установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, *предоставление льгот по их уплате* в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (подпункт 3 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты).

Кроме того, Уставом города Апатиты предусмотрено:

- местные налоги, а также льготы по местным налогам и другим платежам, зачисляемым в местный бюджет, устанавливаются Советом депутатов в пределах действующего законодательства (пункт 1 статьи 61 Устава города Апатиты);

- перечень местных налогов и других платежей в городской бюджет, по которым могут быть предоставлены льготы, а также порядок предоставления льгот устанавливаются Советом депутатов в соответствии с законодательством (пункт 2 статьи 61 Устава города Апатиты).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлен перечень налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы.

Абзацем третьим пункта 1.2 решения Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлено, что по *арендной плате за*

земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории городского округа Апатиты, в части средств, зачисляемых в городской бюджет, может устанавливаться льгота.

Учитывая изложенное, в ходе проведения экспертизы проекта Решения установлено, что принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Согласно протоколу рабочего совещания Правительства Мурманской области от 15.08.2023 по вопросу изменения размера арендной платы за земельные участки, предоставленные резидентам Арктической зоны Российской Федерации, в связи с установлением муниципалитетами чрезмерных льготных условий, которые привели к обесцениванию арендной платы и отсутствию стимулирования к строительству объектов, рекомендовано:

1) пересмотреть размеры принятых коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы за земельный участок на период строительства, предоставленный резиденту Арктической зоны Российской Федерации для стимулирования начала строительства;

2) рассмотреть возможность применения регулирующих коэффициентов для разных этапов работ:

- на период проектных, изыскательских работ, разработки проектно-сметной документации;

- на период строительства объекта;

- на период создания инфраструктуры инвестиционно-привлекательной территории и т.д.;

3) рассмотреть возможность применения с нового финансового года регулирующих коэффициентов, предусматривающих кратное повышение арендной платы для заключенных договоров аренды для резидентов Арктической зоны Российской Федерации, за неиспользование земельного участка для заявленных целей и видом разрешенного использования (не освоение земельного участка), не приступивших к строительству, не осуществивших ввод в эксплуатацию объектов недвижимости в сроки, предусмотренные инвестиционным соглашением. Кратность повышения предусмотреть в зависимости от сроков не освоения земельного участка.

Согласно пояснительной записке представленным проектом Решения предлагается:

1) предусмотреть возможность применения регулирующих коэффициентов как понижающих, в случае реализации проекта, так и повышающих, в случае не реализации инвестиционного проекта резидентами Арктической зоны Российской Федерации;

2) для арендаторов - граждан, которые не используют земельный участок и (или) расположенные на нем объекты для самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельности, направленной на систематическое получение прибыли от использования данного имущества изменить размер понижающего коэффициента с 0,01 до 0,2, а именно:

- в отношении перечисленных в пункте 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации лиц, а также граждан, удостоенных звания «Почетный гражданин Мурманской области» или звания «Почетный гражданин города Апатиты»;

- в отношении лиц, имеющих на иждивении трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения;

- в отношении граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Таким образом, принятие данного проекта Решения позволит устранить чрезмерное применение льготных условий, а также приведет к стимулированию резидентов Арктической зоны Российской Федерации к строительству объектов, предусмотренных инвестиционными соглашениями.

В проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено.

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принятие проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 № 108, от 25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438, от 30.08.2022 № 483, от 29.08.2023 № 617)», и предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта Решения учесть настоящее заключение

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев