

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «30» октября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ порядка использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и объема средств, поступившего от использования опор наружного уличного освещения»

На основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 27.09.2023 № 15 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» и в соответствии с пунктом 1.9 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1), аудитором Контрольно-счетной палаты города Апатиты А.Ю. Шагиной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ порядка использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и объема средств, поступившего от использования опор наружного уличного освещения».

Предмет мероприятия: процедура использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

Цель мероприятия: анализ порядка использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и объема средств, поступившего от использования опор наружного уличного освещения.

Объект мероприятия:

Муниципальное казенное учреждение города Апатиты «Управление городского хозяйства» (далее также – МКУ г. Апатиты «УГХ»).

Исследуемый период: 2021 - 2022 годы.

Срок проведения мероприятия: с 28 сентября 2023 года по 27 октября 2023 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

1. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей использование для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области в 2021 - 2022 годы.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа, относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

На основании части 1 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Часть 2 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ закрепляет за органами местного самоуправления право передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления других муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. К иным сделкам можно отнести:

- сдачу муниципального имущества в аренду;
- передачу в хозяйственное ведение;
- передачу в оперативное управление;
- приватизацию муниципального имущества;
- другие сделки, не запрещенные законодательством.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) к вопросам местного значения города Апатиты отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты.

Установление порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, находится в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты (подпункт 6 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты).

Статьей 44 Устава города Апатиты определены полномочия Администрации города Апатиты по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом города Апатиты в порядке, установленном Советом депутатов города Апатиты (абзац 2 пункта 2 статьи 44).

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и пунктом 6 части 1 статьи 33 Устава города Апатиты решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом).

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом устанавливает порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, определяет полномочия органов местного самоуправления города Апатиты в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью города Апатиты, контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью (пункт 1 статьи 1 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом).

1.1. В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, статьями 8, 33, 53 Устава города Апатиты, Положением о порядке управления и распоряжения имуществом решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 109 утверждено Положение о порядке использования для размещения кабельных

линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее - Положение от 28.04.2015), действовавшее до **01.03.2022**.

Положение от 28.04.2015 устанавливает порядок использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения (далее – опор), находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – город Апатиты).

Согласно пункту 6 Положения от 28.04.2015 МКУ г. Апатиты «УГХ», являющееся балансодержателем опор, осуществляет функции по определению технической возможности использования опор для размещения кабельных линий (выдает соответствующие технические рекомендации), согласовывает схему размещения и принимает решение о согласовании использования опор для размещения кабельных линий или об отказе в таком согласовании.

Пунктом 3 Положения от 28.04.2015 установлено, что размер платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты.

Размер платы за размещение и нахождение **одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения**, находящейся в собственности города Апатиты, утвержден:

- решением Совета депутатов города Апатиты от 25.02.2020 № 79 «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее - решение от 25.02.2020 № 79) с 01.03.2020 по 28.02.2021 в размере **99 рублей 60 копеек** в месяц;

- решением Совета депутатов города Апатиты от 24.02.2021 № 247 «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее - решение от 24.02.2021 № 247) с 01.03.2021 по 28.02.2022 в размере **103 рубля 38 копеек** в месяц.

Увеличение в 2021 году размера платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности города Апатиты, утверждено решением от 24.02.2021 № 247 на 3,8 %, что соответствует сводному индексу потребительских цен на товары и платные услуги на 2021 год (103,8 % к предыдущему году), установленному в Прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 783-ПП.

Кроме того, решениями от 25.02.2020 № 79, от 24.02.2021 № 247 также утвержден размер платы за размещение и нахождение **одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре** наружного уличного освещения в размере **99 рублей 60 копеек** в месяц (с 01.03.2020 по 28.02.2021) и **103 рубля 38 копеек** в месяц (с 01.03.2021 по 28.02.2022) соответственно.

В ходе проведенного анализа Положения от 28.04.2015 во взаимосвязи с решениями от 25.02.2020 № 79, от 24.02.2021 № 247 установлено, что Положением от 28.04.2015 **не определено** утверждение Советом депутатов города Апатиты размера платы за размещение и нахождение **одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения**.

При этом решениями от 25.02.2020 № 79, от 24.02.2021 № 247 соответствующий размер платы за размещение и нахождение **одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения** был утвержден.

Пунктом 4 Положения от 28.04.2015 установлено, что использование опор допускается на основании договора на использование опор для размещения кабельных линий (далее – Договор, договор использования опор) после регистрации в едином реестре пользователей опорами для размещения кабельных линий, находящимися в собственности города Апатиты (далее - Единый реестр пользователей). Ведение Единого реестра пользователей опор осуществляет МКУ г. Апатиты «УГХ».

По сведениям, представленным МКУ г. Апатиты «УГХ», в Едином реестре пользователей по состоянию на 28.02.2022 учитывается информация о 20 пользователях опор.

Типовой Договор утверждается постановлением Администрации города Апатиты (пункт 4.1 Положения от 28.04.2015).

Учитывая пункт 4.1 Положения от 28.04.2015, решение Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 110 «Об утверждении размера платы за размещение одного подвеса на опорах наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – решение от 28.04.2015 № 110) постановлением Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922¹ утверждена типовая форма договора использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий (далее – типовая форма договора).

Пунктом 2 постановления Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922 «Об утверждении типовой формы договора использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий» (далее – постановление от 28.07.2015 № 922) установлено МКУ г. Апатиты «УГХ» заключать договоры использования опор в соответствии с утвержденной типовой формой.

Пунктом 3.1 типовой формы договора установлено, что за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре в доход города Апатиты перечисляется плата в размере **84 рубля в месяц** (утверждено решением от 28.04.2015 № 110).

В связи с принятием решения Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2017 № 445 «Об утверждении размера платы за размещение одного подвеса на опорах наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», решение от 28.04.2015 № 110 признано утратившим силу с **01.03.2017**.

Таким образом, типовая форма договора содержит недостоверную информацию в части размера платы за размещение одного подвеса на опорах наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

В соответствии с пунктом 8 Положения от 28.04.2015 для получения согласования на использование опор для размещения кабельных линий (далее – использование опор) и заключения Договора (до 01.03.2022) заинтересованному лицу необходимо представить в МКУ г. Апатиты «УГХ» следующие документы:

¹ В соответствии с ответом МКУ г. Апатиты «УГХ» (письмо от 10.10.2023 № 3062) на запрос Контрольно-счетной палаты города Апатиты (письмо от 02.10.2023 № 222-ксп) МКУ г. Апатиты «УГХ» представило постановление Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922 «Об утверждении типовой формы договора использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий» без изменений.

- заявление на согласование использования опор;
- схему размещения кабельной линии с указанием задействованных опор;
- копию отчета специализированной организации о проведении комплексного обследования технического состояния задействованных опор на запрашиваемом участке;

- расчет нагрузок на опоры с учетом уже размещенных на них линий наружного уличного освещения и кабельной линии согласно СО 153-34.48.519-2002 «Правила проектирования, строительства и эксплуатации волоконно-оптических линий связи на воздушных линиях электропередачи напряжением 0,4-35 киловольт».

В нарушение пункта 8 Положения от 28.04.2015 МКУ г. Апатиты «УГХ» в течение 2021 и 2022 годов заключило 4 договора использования опор в отсутствие необходимых документов² (Таблица 1).

Таблица 1

Договор	Заявление на согласование использования опор	Схема размещения кабельной линии с указанием задействованных опор	Копия отчета специализированной организации о проведении комплексного обследования технического состояния задействованных опор на запрашиваемом участке	Расчет нагрузок на опоры с учетом уже размещенных на них линий наружного уличного освещения и кабельной линии согласно СО 153-34.48.519-2002 «Правила проектирования, строительства и эксплуатации волоконно-оптических линий связи на воздушных линиях электропередачи напряжением 0,4-35 киловольт»
от 01.03.2021 № 27	+	+	-	+
от 01.03.2021 № 28	+	+	-	-
от 24.02.2021 № 29	-	+	-	-
от 01.01.2022 № 32	+	+	-	-

При наличии технической возможности использования опор МКУ г. Апатиты «УГХ» направляет заявителю технические рекомендации на использование опор, при отсутствии такой возможности либо несогласовании схемы размещения кабельной линии - решение об отказе в согласовании использования опор (пункт 9 Положения от 28.04.2015). В случае если заявитель согласен выполнить направленные ему технические рекомендации, он в течение 10 дней со дня их получения направляет в МКУ г. Апатиты «УГХ» письменное подтверждение согласия выполнить такие рекомендации с указанием **сроков и этапов выполнения работ** (пункт 10 Положения от 28.04.2015).

После заключения Договора пользователь осуществляет монтаж кабельной линии самостоятельно, своими силами, за свой счет **и в сроки, установленные в письменном подтверждении заявителя**, указанном в пункте 10 Положения от 28.04.2015.

В случае невыполнения пользователем работ в заявленные сроки МКУ г. Апатиты «УГХ» вправе отказаться от исполнения Договора, о чем в течение 10 дней уведомляет пользователя, исключает его из Единого реестра пользователей и аннулирует свидетельство (пункт 15 Положения от 28.04.2015).

В нарушение пункта 10 Положения от 28.04.2015 во взаимосвязи с пунктом 15 Положения от 28.04.2015 МКУ г. Апатиты «УГХ» в течение 2021 и 2022 годов заключило:

- 3 договора использования опор в отсутствие в согласии заявителя на выполнение полученных технических рекомендаций на использование опор сроков и этапов выполнения работ;
- договор от 01.03.2021 № 28 использования опор наружного уличного

² Письмо МКУ г. Апатиты «УГХ» от 10.10.2023 № 3062

освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий в отсутствие письменного подтверждения согласия о выполнении технических рекомендаций на использование опор с указанием сроков и этапов выполнения работ.

Кроме того, представленные МКУ г. Апатиты «УГХ» технические рекомендации для ООО «Дедал-Строй», ИП Тарабарин Р.Н., ИП Попов А.В., филиала МАГУ в г. Апатиты, содержат ссылку на Положение о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее - Положение от 26.04.2022), утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440, в то время как договоры использования опор с данными заявителями были заключены в период действия Положения от 28.04.2015, то есть до утверждения Положения от 26.04.2022.

По результатам проведения анализа Положения от 28.04.2015, с учетом выявленных нарушений (пункт 8, 10 Положения от 28.04.2015), допущенных МКУ г. Апатиты «УГХ» при заключении 4 договоров использования опор с ООО «Дедал-Строй», ИП Тарабарин Р.Н., ИП Попов А.В., филиала МАГУ в г. Апатиты, в условиях отсутствия подтверждающих документов оценить правомерность заключения данных договоров не представляется возможным.

Пунктом 11 Положения от 28.04.2015 установлено, что **в течение 10 дней** после получения от заинтересованного лица подтверждения выполнить направленные ему технические рекомендации МКУ г. Апатиты «УГХ» согласовывает схему размещения кабельной линии и принимает решение о согласовании использования опор.

После принятия решения о согласовании использования опор сведения о заявителе **в течение 3 дней** включаются в Единый реестр пользователей, о чем выдается свидетельство о внесении в единый реестр пользователей опор для размещения кабельных линий, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – свидетельство) (пункт 12 Положения от 28.04.2015).

На основании свидетельства между пользователем опоры и МКУ г. Апатиты «УГХ» **в течение тридцати дней** со дня включения в Единый реестр пользователей **заключается Договор** сроком действия 11 месяцев (пункт 13 Положения от 28.04.2015).

Между МКУ г. Апатиты «УГХ» и ООО «Дедал-Строй» был заключен договор от 24.02.2021 № 29 использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий (далее - договор от 24.02.2021 № 29).

Пунктом 2.1 договора от 24.02.2021 № 29 установлено, что договор вступает в силу с даты его заключения, **распространяется на правоотношения, возникшие с 01.11.2020** и действует по 30.09.2021, составляет 11 месяцев.

К договору от 24.02.2021 № 29 МКУ г. Апатиты «УГХ» предоставило, в том числе:

- свидетельство (запись регистрации № 29 сделана **23.02.2021**);
- письменное подтверждение согласия о выполнении полученных технических рекомендаций от **10.02.2021**.

В нарушение пункта 13 Положения от 28.04.2015 во взаимосвязи с пунктами 11, 12 Положения от 28.04.2015, пункта 2.1 типовой формы договора МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило договор от 24.02.2021 № 29 с распространением срока договора действия на правоотношения, возникшие до момента принятия решения о согласовании использования опор путем включения ООО «Дедал-Строй» в Единый реестр пользователей и выдачей свидетельства.

Учитывая все вышеизложенное, соответствующие изменения в типовую форму договора постановлениями Администрации города Апатиты не вносились.

1.2. На основании пункта 5 части 10 статьи 35, части 2 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, подпункта 6 пункта 1 статьи 33, пункта 1 статьи 53 Устава города Апатиты, Положения о порядке управления и распоряжения имуществом решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440 утверждено Положение от 26.04.2022, действующее с **01.03.2022**.

Положением от 26.04.2022 определяется процедура использования опор наружного уличного освещения (далее – опор), находящихся в собственности города Апатиты.

Пунктом 4 Положения от 26.04.2022 установлено, что размер платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии, одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты.

Размер платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, размер платы за размещение и нахождение одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержден решением Совета депутатов города Апатиты от 22.02.2022 № 422, на период действия с **01.03.2022**.

Увеличение в 2022 году размера платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности города Апатиты, и размера платы за размещение и нахождение одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждено решением от 22.02.2022 № 422 на 4,3 % (со 103 рублей 38 копеек до 107 рублей 82 копеек), что соответствует сводному индексу потребительских цен на товары и платные услуги на 2022 год (104,3 % к предыдущему году), установленному в Прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 783-ПП.

Согласно пункту 8 Положения от 26.04.2022 МКУ г. Апатиты «УГХ», являющееся владельцем опор, осуществляет функции по определению технической возможности использования опор (выдает соответствующие технические рекомендации), согласовывает схему размещения и принимает решение о согласовании использования опор или об отказе в таком согласовании.

Пунктом 16 Положения от 26.04.2022 установлено, что для получения согласования на использование опор и заключения договора (после 01.03.2022) с владельцем заинтересованному лицу необходимо представить в МКУ г. Апатиты «УГХ» следующие документы:

- заявление на согласование использования опор;
- схему размещения кабельной линии, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельной линии с указанием задействованных опор;
- копию отчета специализированной организации о проведении комплексного обследования технического состояния задействованных опор на запрашиваемом участке;
- расчет нагрузок на опоры с учетом уже размещенных на них линий наружного уличного освещения и кабельных линий, соединительных муфт и (или) бухт запаса

кабельных линий согласно СО 153-34.48.519-2002 «Правила проектирования, строительства и эксплуатации волоконно-оптических линий связи на воздушных линиях электропередачи напряжением 0,4-35 килвольт».

В нарушение пункта 16 Положения от 26.04.2022 МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило договор использования опор в отсутствие необходимых документов³ (Таблица 2).

Таблица 2

Договор	Заявление на согласование использования опор	Схема размещения кабельной линии, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельной линии с указанием задействованных опор	Копия отчета специализированной организации о проведении комплексного обследования технического состояния задействованных опор на запрашиваемом участке	Расчет нагрузок на опоры с учетом уже размещенных на них линий наружного уличного освещения и кабельных линий, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельных линий согласно СО 153-34.48.519-2002 «Правила проектирования, строительства и эксплуатации волоконно-оптических линий связи на воздушных линиях электропередачи напряжением 0,4-35 килвольт».
от 01.05.2022 № 33	+	+	+	-

При наличии технической возможности использования опор МКУ г. Апатиты «УГХ» **направляет** заявителю **технические рекомендации** на использование опор, при отсутствии такой возможности либо несогласовании схемы размещения кабельной линии - решение об отказе в согласовании использования опор (пункт 18 Положения от 26.04.2022).

В случае если **заявитель согласен** выполнить направленные ему технические рекомендации, он в течение 10 дней со дня их получения направляет в МКУ г. Апатиты «УГХ» **письменное подтверждение согласия** выполнить такие рекомендации с указанием **сроков и этапов выполнения работ** (пункт 19 Положения от 26.04.2022).

Пунктом 24 Положения от 26.04.2022 установлено, что после заключения договора пользователь осуществляет монтаж кабельной линии, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельной линии самостоятельно, своими силами, за свой счет **и в сроки, установленные в письменном подтверждении заявителя**, указанном в пункте 19 Положения от 26.04.2022.

В случае невыполнения пользователем работ в заявленные сроки МКУ г. Апатиты «УГХ» **отказывается от исполнения договора**, о чем в течение 10 дней уведомляет пользователя, исключает его из Единого реестра пользователей и аннулирует свидетельство.

Между МКУ г. Апатиты «УГХ» и ООО «Мясной двор» был заключен договор от 01.05.2022 № 33 использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий (далее - договор от 01.05.2022 № 33).

К договору от 01.05.2022 № 33 МКУ г. Апатиты «УГХ» предоставило, в том числе письменное подтверждение согласия о выполнении полученных технических рекомендаций на использование опор от 15.04.2022 без указания в нем **сроков и этапов выполнения необходимых работ**.

В нарушение пункта 19 Положения от 26.04.2022 во взаимосвязи с пунктом 24 Положения от 26.04.2022 МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило договор от 01.05.2022 № 33 использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий **в отсутствие в согласии** заявителя на выполнение полученных технических рекомендаций на

³ Письмо МКУ г. Апатиты «УГХ» от 10.10.2023 № 3062

использование опор **сроков и этапов выполнения работ.**

По результатам проведения анализа Положения от 26.04.2022, с учетом выявленных нарушений (пункт 16, 19 Положения от 26.04.2022), допущенных МКУ г. Апатиты «УГХ» при заключении договора от 01.05.2022 № 33, в условиях отсутствия подтверждающих документов оценить правомерность заключения данного договора не представляется возможным.

В ходе проведения анализа Положения от 26.04.2022, с учетом выявленных нарушений (пункт 16, 19 Положения от 26.04.2022), и договора от 01.05.2022 № 33 оценить правомерность заключения данного договора использования опор не представляется возможным.

1.3. Пункт 5 Положения от 26.04.2022 устанавливает, что использование опор допускается на основании договора, заключенного с МКУ г. Апатиты «УГХ», после регистрации в едином реестре пользователей опорами, находящимися в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее - Единый реестр пользователей). Ведение Единого реестра пользователей осуществляет МКУ г. Апатиты «УГХ».

По сведениям, представленным МКУ г. Апатиты «УГХ», в Едином реестре пользователей по состоянию на 31.12.2022 учитывается информация о 21 пользователе опор.

Типовой договор утверждается постановлением Администрации города Апатиты (пункт 6 Положения от 26.04.2022).

Учитывая утверждение Положения от 26.04.2022, а также пункты 4, 6 Положения от 26.04.2022 постановлением Администрации города Апатиты не внесены соответствующие изменения, либо не утверждена новая типовая форма договора.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия типовая форма договора продолжает действовать.

В ходе проведения анализа заключенных договоров использования опор в 2021 - 2022 годах установлено, что МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило 5 договоров использования опор не в соответствии с типовой формой договора, утвержденной постановлением Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922 (Таблица 3).

Таблица 3

Договор	Соответствие пункта 3.1 договора использования опор пункту 3.1 типовой формы	Соответствие пункта 3.2 договора использования опор пункту 3.2 типовой формы	Соответствие раздела 8 договора использования опор разделу 8 типовой формы договора (отсутствие в договоре использования опор пункта 8.5, не предусмотренного типовой формой договора)
	(«-» несоответствие, «+» соответствие)		
от 01.03.2021 № 27	-	-	+
от 01.03.2021 № 28	-	-	+
от 24.02.2021 № 29	-	-	-
от 01.01.2022 № 32	-	-	+
от 01.05.2022 № 33	+	-	-

Пунктом 13 Положения от 28.04.2015, действовавшим до 01.03.2022, установлено, что на основании свидетельства между пользователем опоры и МКУ г. Апатиты «УГХ» в течение тридцати дней со дня включения в Единый реестр пользователей заключается Договор сроком действия **11 месяцев.**

Типовая форма договора также устанавливает, что срок использования опор составляет **11 месяцев** (пункт 2.1 типовой формы договора) и **не содержит**

возможность и условия продления срока договора путем подписания дополнительного соглашения неограниченное количество раз.

В соответствии с пунктом 18 Положения от 28.04.2015 МКУ г. Апатиты «УГХ» обеспечивает текущий контроль за использованием опор для размещения кабельных линий.

В случае обнаружения фактов использования опор для размещения кабельных линий с нарушением требований Положения от 28.04.2015 принимается решение об отказе от исполнения договора на использование опор для размещения кабельных линий.

Пунктом 19 Положения от 28.04.2015 установлено, что **по истечении срока действия договора** или при отказе от исполнения договора до истечения его срока:

- 1) пользователь исключается из Единого реестра пользователей;
- 2) право использования опор для размещения кабельных линий прекращается.

В течение 10 дней после прекращения права использования опор пользователь обязан самостоятельно демонтировать свое имущество, находящееся на опорах. В случае уклонения пользователя от демонтажа УГХ осуществляет демонтаж самостоятельно с последующим взысканием с пользователя суммы затрат по демонтажу (пункт 20 Положения от 28.04.2015).

В нарушение пункта 13 Положения от 28.04.2015 во взаимосвязи с пунктами 18-20 пунктами Положения от 28.04.2015, пункта 2.1 типовой формы договора МКУ г. Апатиты «УГХ» продлило срок действия договоров использования опор путем подписания 16 дополнительных соглашений в 2021 году.

В соответствии с пунктом 20 Положения от 26.04.2022 на основании свидетельства между пользователем опоры и МКУ г. Апатиты «УГХ» в течение 30 дней со дня включения в Единый реестр пользователей заключается **договор** сроком действия **11 месяцев**.

Пунктом 26 Положения от 26.04.2022 установлено, что владельцы кабельных линий, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельных линий, размещенных на опорах на день вступления Положения от 26.04.2022 в силу⁴, **обязаны** в течение 90 дней **заключить договор** в порядке, предусмотренном Положением от 26.04.2022, а также привести такие линии в соответствие с требованиями Положения от 26.04.2022.

В случае невыполнения владельцами кабельных линий, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельных линий пункта 26 Положения от 26.04.2022 имущество, находящееся на опорах, подлежит демонтажу.

МКУ г. Апатиты «УГХ» **обеспечивает контроль за использованием опор** в соответствии с Положением от 26.04.2022.

В случае обнаружения фактов использования опор с нарушением требований настоящего Положения МКУ г. Апатиты «УГХ» принимает решение об отказе от исполнения договора на использование опор (пункт 27 Положения от 26.04.2022).

В соответствии с пунктом 28 Положения от 26.04.2022 **по истечении срока действия договора** или при досрочном отказе от исполнения договора пользователь опоры **исключается** из Единого реестра пользователей, а право использования опор **прекращается**.

В течение 10 дней после прекращения права использования опор пользователь обязан самостоятельно демонтировать свое имущество, находящееся на опорах. В случае уклонения пользователя от демонтажа указанного имущества МКУ г. Апатиты «УГХ» осуществляет демонтаж самостоятельно с последующим взысканием с пользователя суммы затрат по демонтажу (пункт 29 Положения от 26.04.2022).

⁴ Положение от 26.04.2022 вступило в силу со дня официального опубликования («Кировский Рабочий», № 17, 28.04.2022, приложение к газете, с. 2-3) и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.03.2022.

В нарушение пункта 22 Положения от 26.04.2022 во взаимосвязи с пунктами 26-29 Положения от 26.04.2022, пункта 2.1 типовой формы договора МКУ г. Апатиты «УГХ» продлило срок действия договоров использования опор путем подписания 20 дополнительных соглашений в 2022 году.

В ходе проведения анализа Положения от 28.04.2015, Положения от 26.04.2022 и дополнительных соглашений 2021 – 2022 года к ранее заключенным договорам на использования опор (договоры от 2016, 2017 годов), установлено, что МКУ г. Апатиты «УГХ» не обеспечило текущий контроль за использованием опор для размещения кабельных линий.

Пунктом 8.3 типовой формы договора **все письменные приложения** и дополнения к договору являются его **неотъемлемыми частями**.

Приложениями к типовой форме договора являются (пункт 8.4 типовой формы договора):

- свидетельство о внесении в Единый реестр пользователей (приложение № 1 в соответствии с пунктом 1.1 типовой формы договора);
- схем_ размещения кабельных линий (приложение № 2 в соответствии с пунктом 1.1. типовой формы договора);
- перечень опор, на которых размещены подвесы.

В ходе проведения анализа договоров на использования опор, заключенных в 2021 - 2022 годах МКУ г. Апатиты «УГХ», установлено, что в нарушение пункта 8.3 типовой формы договора в составе договоров отсутствуют приложения, которые являются их неотъемлемыми частями (Таблица 4).

Таблица 4

Договор	Свидетельство о внесении в Единый реестр пользователей	Схем_ размещения кабельных линий	Перечень опор, на которых размещены подвесы
от 01.03.2021 № 27	+	-	-
от 01.03.2021 № 28	+	+	-
от 24.02.2021 № 29	+	-	-
от 01.01.2022 № 32	+	-	-
от 01.05.2022 № 33	+	-	-

Кроме того, постановлением от 28.07.2015 № 922 не утвержден бланк приложения № 1 к типовой форме договора.

2. Анализ объема средств, поступившего от использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области в 2021 – 2022 годы.

2.1. Согласно информации, представленной МКУ г. Апатиты «УГХ» (письмо от 11.10.2023 № 3062):

- в 2021 году было заключено 3 договора использования опор, а также 16 дополнительных соглашений на продление срока к ранее заключенным договорам на использования опор (договоры от 2016, 2017 годов). Поступление в бюджет платежей по договорам использования опор составило 975,8 тыс. руб.

- в 2022 году было заключено 2 договора использования опор, а также 20 дополнительных соглашений на продление срока к ранее заключенным договорам на использования опор (договоры от 2016, 2017 годов). Поступление в бюджет платежей по договорам использования опор составило 951,3 тыс. руб.

Из представленных МКУ г. Апатиты «УГХ» платежных документов и уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа по поступлениям за период с 01.01.2021 по 31.12.2022 от использования опор определить размер задолженности по договорам использования опор за 2021 - 2022 годы не представляется возможным в связи с неоднократными продлениями срока договоров.

Решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.03.2022 № 435, от 28.03.2023 № 550 приняты к сведению отчеты Муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управление городского хозяйства» за 2021 год (далее – Отчет МКУ г. Апатиты «УГХ» за 2021 год), за 2022 год (далее – Отчет МКУ г. Апатиты «УГХ» за 2022 год).

Согласно Отчету МКУ г. Апатиты «УГХ» за 2021 год (страница 11) Отчета по состоянию на 31.12.2021 поступление в бюджет платежей по договорам использования опор составило 982,8 тыс. руб.

Согласно Отчету МКУ г. Апатиты «УГХ» за 2022 год (страница 13) Отчета по состоянию на 31.12.2022 поступление в бюджет платежей по договорам использования опор составило 924,6 тыс. руб., что не соответствует данным платежных документов и уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, представленными МКУ г. Апатиты «УГХ» в Контрольно-счетную палату города Апатиты.

Таким образом, провести анализ поступлений от использования опор в 2021 – 2022 годах и сопоставить со сведениями, представленными в Отчетах, не представляется возможным.

2.2. Между МКУ г. Апатиты «УГХ» и ООО «Ситилинк» заключено дополнительное соглашение от 20.06.2023 № 01/23 к договору от 01.09.2016 № 1/2 использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий (далее - договор от 01.09.2016 № 1/2) о предоставлении ООО «Ситилинк» рассрочки возникшей задолженности за период с 2015-2022 года в размере 319 606,84 руб.

Пунктом 5.2 договора от 01.09.2016 № 1/2 установлено, что за нарушение сроков, установленных договором, Пользователь уплачивает Учреждению пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки от цены договора. Пени перечисляются на счет Учреждения.

В соответствии с ответом МКУ г. Апатиты «УГХ» (письмо от 10.10.2023 № 3062) на запрос Контрольно-счетной палаты города Апатиты (письмо от 02.10.2023 № 222-ксп) в части предоставления результатов мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по поступлениям от использования опор за 2021 – 2022 годы, пени за нарушение сроков платы ООО «Ситилинк» не выставлялись.

В нарушение пункта 5.2 договора от 01.09.2016 № 1/2 МКУ г. Апатиты «УГХ» не проводило в 2021 – 2022 годах своевременные действия по начислению и взиманию пеней за нарушение срока платы по договору от 01.09.2016 № 1/2 (с учетом продления срока действия договора путем подписания дополнительных соглашений) с ООО «Ситилинк».

Кроме того, типовой формой договора не предусмотрено **предоставление рассрочки по оплате задолженности** за использование опор.

Выводы:

1. В результате анализа нормативно-правовой базы, регламентирующей использование для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области в 2021 - 2022 годы установлено:

1.1. Решениями Совета депутатов города Апатиты устанавливался размер платы

за размещение и нахождение одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, в отсутствие указанного требования в Положении о порядке использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 109 (далее – Положение от 28.04.2015).

1.2. Типовая форма договора использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий (далее – типовая форма договора), утвержденная постановлением Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922 (далее – постановление от 28.07.2015 № 922), содержит недостоверную информацию в части размера платы за размещение одного подвеса на опорах наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

1.3. В нарушение пункта 8 Положения от 28.04.2015 МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило 4 договора использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий (далее – договор использования опор) в отсутствие необходимых документов (страница 5 настоящего Заключение).

1.4. МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило 4 договора использования опор в нарушение пункта 10 во взаимосвязи с пунктом 15 Положения от 28.04.2015 (страница 5 настоящего Заключение).

1.5. Выданные МКУ г. Апатиты «УГХ» технические рекомендации по 4 пользователям опор содержат ссылку на Положение о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее - Положение от 26.04.2022), утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440, в то время как договоры использования опор с данными заявителями были заключены в период действия Положения от 28.04.2015, то есть до утверждения Положения от 26.04.2022 (страница 5-6 настоящего Заключение).

1.6. По результатам проведения анализа Положения от 28.04.2015, с учетом выявленных нарушений, допущенных МКУ г. Апатиты «УГХ» при заключении 4 договоров использования опор, в условиях отсутствия подтверждающих документов оценить правомерность заключения данных договоров не представляется возможным.

1.7. В нарушение пункта 13 Положения от 28.04.2015 во взаимосвязи с пунктами 11, 12 Положения от 28.04.2015, пункта 2.1 типовой формы договора МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило договор с распространением срока договора на правоотношения, возникшие до момента принятия решения о согласовании использования опор путем включения заявителя в Единый реестр пользователей опорами для размещения кабельных линий, находящимися в собственности города Апатиты, и выдачей свидетельства о внесении в единый реестр пользователей опор для размещения кабельных линий, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (страница 6 настоящего Заключение).

1.8. В нарушение пункта 16 Положения от 26.04.2022 МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило договор использования опор в отсутствие необходимых документов (страница 8 настоящего Заключение).

1.9. В нарушение пункта 19 Положения от 26.04.2022 во взаимосвязи с пунктом 24 Положения от 26.04.2022 МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило договор в отсутствие в

согласии заявителя на выполнение полученных технических рекомендаций на использование опор сроков и этапов выполнения работ (страница 8 настоящего Заключения).

1.10. По результатам проведения анализа Положения от 26.04.2022, с учетом выявленных нарушений (пункт 16, 19 Положения от 26.04.2022), допущенных МКУ г. Апатиты «УГХ» при заключении договора от 01.05.2022 № 33, в условиях отсутствия подтверждающих документов оценить правомерность заключения данного договора не представляется возможным.

1.11. Учитывая утверждение Положения от 26.04.2022, а также пункты 4, 6 Положения от 26.04.2022 постановлением Администрации города Апатиты не внесены соответствующие изменения, либо не утверждена новая типовая форма договора.

1.12. В ходе проведения анализа заключенных договоров использования опор в 2021 - 2022 годах установлено, что МКУ г. Апатиты «УГХ» заключило 5 договоров использования опор не в соответствии с типовой формой договора, утвержденной постановлением Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922 (страница 9 настоящего Заключения).

1.13. В нарушение пункта 13 Положения от 28.04.2015 во взаимосвязи с пунктами 18-20 пунктами Положения от 28.04.2015, пункта 2.1 типовой формы договора МКУ г. Апатиты «УГХ» продлило срок действия договоров использования опор путем подписания 16 дополнительных соглашений в 2021 году.

1.14. В нарушение пункта 22 Положения от 26.04.2022 во взаимосвязи с пунктами 26-29 пунктами Положения от 26.04.2022, пункта 2.1 типовой формы договора МКУ г. Апатиты «УГХ» продлило срок действия договоров использования опор путем подписания 20 дополнительных соглашений в 2022 году.

1.15. В ходе проведения анализа Положения от 28.04.2015, Положения от 26.04.2022 и дополнительных соглашений 2021 – 2022 года к ранее заключенным договорам на использования опор (договоры от 2016, 2017 годов), установлено, что МКУ г. Апатиты «УГХ» не обеспечило текущий контроль за использованием опор для размещения кабельных линий.

1.16. В ходе проведения анализа договоров на использования опор, заключенных в 2021 - 2022 годах МКУ г. Апатиты «УГХ», установлено, что в нарушение пункта 8.3 типовой формы договора в составе 5 договоров использования опор отсутствуют приложения, которые являются их неотъемлемыми частями (страница 11 настоящего Заключения).

1.17. Постановлением Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922 не утвержден бланк приложения № 1 к типовой форме договора.

2. В результате анализа объема средств, поступившего от использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области в 2021 – 2022 годы установлено:

2.1. МКУ г. Апатиты «УГХ» в 2021 году было заключено 4 договора использования опор, а также 16 дополнительных соглашений на продление срока к ранее заключенным договорам на использования опор (договоры от 2016, 2017 годов). Поступление в бюджет платежей по договорам использования опор составило 975,8 тыс. руб. В 2022 году был заключен договор использования опор, а также 20 дополнительных соглашений на продление срока к ранее заключенным договорам на использования опор (договоры от 2016, 2017 годов). Поступление в бюджет платежей по договорам использования опор составило 951,3 тыс. руб.

2.2. Из представленных МКУ г. Апатиты «УГХ» платежных документов и уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа по поступлениям за период с 01.01.2021 по 31.12.2022 от использования опор определить размер задолженности по

договорам использования опор за 2021 - 2022 годы не представляется возможным в связи с неоднократными продлениями срока договоров.

2.3. Провести анализ поступлений от использования опор в 2021 – 2022 годах и сопоставить со сведениями, представленными в Отчетах, не представляется возможным (страница 12 настоящего Заключения).

2.4. В нарушение пункта 5.2 договора от 01.09.2016 № 1/2 (с учетом продления срока действия договора путем подписания дополнительных соглашений) МКУ г. Апатиты «УГХ» не проводило в 2021-2022 годах своевременные действия по начислению и взиманию пеней за нарушение срока платы по договору от 01.09.2016 № 1/2 с ООО «Ситилинк».

2.5. Типовой формой договора не предусмотрено **предоставление рассрочки по оплате задолженности** за использование опор.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Совет депутатов города Апатиты Мурманской области, Главе Администрации города Апатиты, Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, Муниципальное казенное учреждение города Апатиты «Управление городского хозяйства».

2. Муниципальному казенному учреждению города Апатиты «Управление городского хозяйства»:

2.1. Рассмотреть настоящее заключение.

2.2. В связи с принятием решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440 «Об утверждении Положения о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», признанием утратившим силу решения Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 109 «Об утверждении Положения о порядке использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», учитывая нарушения пункта 26 Положения от 26.04.2022 обеспечить заключение договоров использования опор в соответствии с указанным положением.

2.3. Инициировать внесение изменений в постановление Администрации города Апатиты от 28.07.2015 № 922 «Об утверждении типовой формы договора использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий», в типовую форму договора, утвержденную постановлением от 28.07.2015 № 922, либо утвердить типовой договор в соответствии с пунктом 6 Положения о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440.

2.4. Усилить контроль за своевременностью и полнотой внесения платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

2.5. Своевременно и в полном объеме проводить претензионную работу по выявлению и устранению дебиторской задолженности по договорам использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

2.6. Ознакомить работников, ответственных за заключением и исполнением договоров использования опор, с Положением о порядке использования опор

наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440, с целью недопущения в дальнейшем нарушений.

2.7. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения Положения о порядке использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и Положения о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

2.8. Информацию о рассмотрении заключения и выполнении предложений направить в Контрольно-счетную палату города Апатиты в течение 30 дней со дня получения настоящего заключения.

3. Направить информационное письмо в Администрацию города Апатиты Мурманской области.

4. В рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты от 26.07.2012 направить настоящее заключение в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Ответственный за проведение
экспертно-аналитического мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
города Апатиты

А.Ю. Шагина