

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «18» ноября 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«Об утверждении Структуры Администрации муниципального образования город
Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении Структуры Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2023 № 22 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 22.04.2024 № 7), по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 15.11.2024 № 591/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении Структуры Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты письмом от 14.11.2024 № 4622-01/24.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения (в электронном виде);
- копия заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 13.11.2024 № 230-14ю/2024 (в электронном виде);
- копия справки об учете результатов независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (в электронном виде);
- копия финансово-экономического обоснования: Изменение фонда оплаты труда муниципальных служащих Администрации города Апатиты в связи с внесением изменений в структуру (в электронном виде);
- копия схемы-структуры Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

Частью 8 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3 статьи 39 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) к полномочиям Главы города Апатиты по руководству администрацией города относится формирование и представление на утверждение в Совет депутатов структуру (изменения в структуру) администрации города.

Согласно пункту 2 статьи 42 Устава города Апатиты структура Администрации города Апатиты утверждается Советом депутатов по представлению Главы города Апатиты. Штат администрации города формируется Главой города Апатиты самостоятельно.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 33 Устава города Апатиты к компетенции Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения отнесено утверждение структуры Администрации города Апатиты по представлению Главы города Апатиты.

Учитывая изложенное, в ходе проведения экспертизы проекта Решения установлено, что принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Апатиты.

Согласно пояснительной записке, представленным проектом Решения, предлагается внести изменения в действующую структуру Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – структура Администрации города Апатиты). Изменения в структуру Администрации города Апатиты предложены в целях совершенствования управленческих процессов, повышения качества выполнения возложенных функций, а также рационального использования кадрового состава администрации города.

В пояснительной записке приведены обоснования необходимости изменения структуры Администрации города Апатиты, также указано, что принятие данного решения предполагает внесение изменений в городской бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части **уменьшения расходов** на фонд оплаты труда работников Администрации города Апатиты.

Уменьшение финансовых затрат бюджета города Апатиты (согласно финансово-экономическому обоснованию) за счет снижения размера фонда оплаты труда муниципальных служащих Администрации города Апатиты в связи с изменениями в структуру Администрации города Апатиты составят:

- в 2024 году – «минус» 34,5 тыс. рублей;
- в 2025 году – «минус» 413,9 тыс. рублей;

- в 2026 году – «минус» 413,9 тыс. рублей.

Представленный на экспертизу проект Решения разработан с целью реализации полномочий органов местного самоуправления.

Указанным проектом Решения предусматривается утвердить структуру Администрации города Апатиты в новой редакции.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2023 № 559 утверждена Структура Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, в состав которой входит:

- структурных подразделений с правом юридического лица – 6 ед.;
- структурных подразделений без права юридического лица – 16 ед.

Проектом Решения предлагается признать утратившим силу решение Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2023 № 559 «Об утверждении Структуры Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» и утвердить структуру Администрации города Апатиты, которая вводится в действие с 02 декабря 2024 года.

В результате вносимых изменений в структуре Администрации города Апатиты в целом количество структурных подразделений не изменится.

Предлагается внести следующие основные изменения в структуру Администрации города Апатиты:

- 1). Вводятся должности трех заместителей Главы города Апатиты.
- 2). Выводятся из структуры Администрации города Апатиты: отдел муниципального контроля Администрации города Апатиты, отдел организационной работы и кадров Администрации города Апатиты и отдел экономики Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области с одновременным введением – контрольного управления Администрации города Апатиты, управления организационной работы и кадров Администрации города Апатиты и управления экономики Администрации города Апатиты, соответственно.
- 3). Под непосредственную координацию и контроль Главы города Апатиты вводится должность «Советник Главы города Апатиты».
- 4). Выводится должность «Управляющий делами Администрации города Апатиты».

Расчет финансово-экономического обоснования «Изменение фонда оплаты труда муниципальных служащих Администрации города Апатиты в связи с внесением изменений в структуру» произведен на основании наименования должностей муниципальной службы и размеров должностных окладов муниципальных служащих, определенных в Положении об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденном решением Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687, а также с учетом проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 280, от 05.12.2012 № 668, от 26.04.2013 № 762, от 27.09.2013 № 803, от 29.04.2014 № 919, от 23.12.2014 № 55, от 28.04.2015 № 121, от 31.05.2016 № 306, от 22.11.2016 № 410, от 26.12.2017 № 577, от 29.10.2019 № 19, от 06.10.2020 № 187, от 25.05.2021 № 291, от 28.09.2021 № 346, от 25.01.2022 № 407, от 29.11.2022 № 507, от 26.09.2023 № 624, от 25.06.2024 № 783)».

При проведении экспертизы проекта Решения коррупциогенные факторы не установлены.

Проект Решения соответствует требованиям действующего законодательства и муниципальным правовым актам.

В проекте Решения не выявлены нарушения (недостатки), создающие условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета города, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Апатиты.

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принять проект Решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении Структуры Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области».

При этом Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что предусмотренные проектом Решения изменения в структуру Администрации города Апатиты посредством вывода действующих должностей и ввода новых должностей может привести к сокращению работников, что повлечет за собой дополнительные расходы на компенсационные выплаты, выплату выходного пособия и среднего месячного заработка за период трудоустройства уволенных сотрудников. Ввиду отсутствия информации оценить объем данных расходов не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта Решения учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев