

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «18» ноября 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в Положение об оплате труда работников органов местного самоуправления города Апатиты, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 627 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.10.2013 № 829, от 24.12.2013 № 870, от 29.02.2016 № 262, от 06.10.2017 № 525, от 26.12.2017 № 578, от 29.05.2018 № 654, от 29.10.2019 № 20, от 06.10.2020 № 188, от 25.01.2022 № 410, от 29.11.2022 № 508, от 27.12.2022 № 521, от 26.09.2023 № 625)»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в Положение об оплате труда работников органов местного самоуправления города Апатиты, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 627 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.10.2013 № 829, от 24.12.2013 № 870, от 29.02.2016 № 262, от 06.10.2017 № 525, от 26.12.2017 № 578, от 29.05.2018 № 654, от 29.10.2019 № 20, от 06.10.2020 № 188, от 25.01.2022 № 410, от 29.11.2022 № 508, от 27.12.2022 № 521, от 26.09.2023 №625)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2023 № 22 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 22.04.2024 № 7), по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 14.11.2024 № 584/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- копия пояснительной записки к проекту Решения (в электронном виде);
- расчет потребности в средствах на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (в электронном виде);
- копия заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 12.11.2024 № 225-14ю/2024 (в электронном виде);
- копия справки об учете результатов независимой экспертизы проекта Решения (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным

материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты установлено следующее.

Проект Решения вносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (возглавляющего Администрацию города Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области), что соответствует требованиям части 12 статьи 35 во взаимосвязи с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3 статьи 13 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом города Апатиты.

Согласно пояснительной записке внесение изменений обусловлено необходимостью сохранения кадрового потенциала органов местного самоуправления города Апатиты, а также в целях недопущения выплаты заработной платы работникам органов местного самоуправления города Апатиты, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, на уровне утвержденного минимального размера оплаты труда и предполагает внесение изменений в городской бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части увеличения фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления города Апатиты, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

Также проектом решения предлагается дополнить Положение об оплате труда работников органов местного самоуправления города Апатиты, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, нормами, предусматривающими доплату к заработной плате работнику в случае, если заработная плата работника, рассчитанная исходя из месячной нормы рабочего времени без учета районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на всей территории Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения, в частности, отнесено регулирование правоотношений в сфере установления систем оплаты труда работников муниципальных учреждений (подпункт 15 пункта 2 статьи 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области).

Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации, заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от

нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются в муниципальных учреждениях коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статьей 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» установлено, что минимальный размер оплаты труда на очередной год устанавливается федеральным законом в текущем году с учетом величины медианной заработной платы, рассчитанной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, за предыдущий год.

Так, на 2024 год минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 19 242,00 руб., на 2025 год – 22 440,00 руб.

В соответствии с абзацем 2 статьи 2 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда, установленный статьей 1 настоящего Федерального закона, вводится организациями, финансируемыми из бюджетных источников, - за счет средств соответствующих бюджетов, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Статьей 315 Трудового кодекса Российской Федерации, а также статьей 10 и статьей 11 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» установлено, что оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

Постановлением Правительства Мурманской области от 29.12.2023 № 1043-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2024 год» для города Апатиты установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2024 год в сумме 161 386 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Мурманской области от 12.02.2024 № 71-ПП «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области» для муниципальных образований установлено, что в 2024 году индексация (централизованное увеличение) денежного содержания муниципальных служащих не может превышать максимальный темп роста норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, установленного на 2024 год абзацем шестым пункта 14 Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП, при этом темп роста норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Мурманской области предусматривает увеличение расходов, связанных с обеспечением индексации с 01.10.2023, проведенной по аналогии с индексацией для государственных гражданских

служащих Мурманской области.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения и документальной проверки установлено, что норматив, установленный для города Апатиты, в соответствии с представленным проектом Решения, не будет превышен. По результатам анализа представленных документов установлено, что вносимые изменения повлекут за собой изменения в бюджет города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения также установлено:

- принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты;

- срок вступления проекта Решения в силу установлен с учетом требований, предусмотренных статьей 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 11 Устава города Апатиты;

- в проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено, также не выявлены нарушения (недостатки), создающие условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета города Апатиты, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Апатиты;

- принятие проекта Решения потребует дополнительных финансовых затрат бюджета города Апатиты.

При проведении экспертизы проекта решения коррупциогенные факторы не установлены.

Проект Решения 06.11.2024 размещен на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на независимую антикоррупционную экспертизу, таким образом, соблюдены основные принципы, установленные Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Нарушений не установлено.

По итогам экспертизы проекта Решения замечания и предложения отсутствуют.

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принятие проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в Положение об оплате труда работников органов местного самоуправления города Апатиты, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 627 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.10.2013 № 829, от 24.12.2013 № 870, от 29.02.2016 № 262, от 06.10.2017 № 525, от 26.12.2017 № 578, от 29.05.2018 № 654, от 29.10.2019 № 20, от 06.10.2020 № 188, от 25.01.2022 № 410, от 29.11.2022 № 508, от 27.12.2022 № 521, от 26.09.2023 №625)».

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

Т.С. Чикалюк