

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «22» ноября 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального
имущества города Апатиты на 2025-2027 годы»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2023 № 22 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 22.04.2024 № 7), по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 18.11.2024 № 598/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 15.11.2024 № 4651-01/24).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения с приложением (в электронном виде);
- копия Протокола заседания комиссии по приватизации муниципального имущества города Апатиты от 31.10.2024 № 1 (в электронном виде);
- копия Перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (в электронном виде);
- копии Выписок из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости по 10 объектам (в электронном виде);
- копия заключения комиссии по приватизации муниципального имущества города Апатиты от 31.10.2024 (в электронном виде).

Копии чертежей помещений, указанные в письме Администрации города Апатиты от 15.11.2024 № 4651-01/24 «О направлении проекта решения», в Контрольно-счетную палату города Апатиты не поступали.

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения и проекта Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы (далее – План приватизации муниципального имущества) с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества», Уставом муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты), Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406.

Согласно пояснительной записке представленным проектом Решения предлагается утвердить Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы. Прогноз объемов поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты составляет:

- в 2025 году – 66 641,00 тыс. рублей;
- в 2026 году – 1 484,99 тыс. рублей;
- в 2027 году – 2 509,39 тыс. рублей.

Суммы ожидаемых объемов поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы, согласно пояснительной записке, рассчитаны по Методике прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденной распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области от 04.08.2022 № 54, по формуле: $PI1 = Sob * Dcp * Kп$.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 131-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Согласно статье 51 указанного Федерального закона органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения, предусматривающий возможность отчуждения в государственную или частную собственность. Отчуждение муниципального

имущества в частную собственность (в собственность физических и (или) юридических лиц) представляет собой приватизацию муниципального имущества.

Отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, урегулированы Федеральным законом № 178-ФЗ. Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Согласно статьи 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты находится установление порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (подпункт 6 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты).

В соответствии с Уставом города Апатиты:

- к полномочиям Совета депутатов города Апатиты относится утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1 пункта 2 статьи 33);

- к полномочиям Администрации города Апатиты относится внесение предложения в Совет депутатов города Апатиты об отчуждении объектов городской собственности, о приватизации муниципального имущества, об отчуждении либо приобретении в городскую собственность долей и акций коммерческих организаций (пункт 2 статьи 44).

В соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом):

- к полномочиям Совета депутатов города Апатиты относится ежегодное утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 3 пункта 2 статьи 4);

- к полномочиям Администрации города Апатиты отнесена разработка и реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, осуществление продажи муниципального имущества (подпункт 2 пункта 4 статьи 4).

Согласно пункту 2 статьи 25 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с законодательством о приватизации и Положением о приватизации муниципального имущества города Апатиты, утвержденным Советом депутатов города Апатиты.

Пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется соответственно органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее – Правила разработки прогнозных планов приватизации).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества города Апатиты (далее – Положение о приватизации).

В соответствии с Положением о приватизации полномочия и функции продавца приватизируемого муниципального имущества, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Положением о приватизации и иными муниципальными правовыми актами города Апатиты, в том числе проведение торгов по продаже муниципального имущества и заключение договоров купли-продажи муниципального имущества от имени города Апатиты, осуществляет Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (пункт 2.2 раздела 2 Положения о приватизации).

Проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества, проект изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества формируются Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области с соблюдением требований, установленных разделом 4 Положения о приватизации, и вносятся на рассмотрение Совета депутатов Главой города Апатиты (пункт 3.4 раздела 3 Положения о приватизации).

Представленный на экспертизу проект Решения и План приватизации муниципального имущества соответствуют Правилам разработки прогнозных планов приватизации и Положению о приватизации. Проект Плана приватизации муниципального имущества сформирован на 3 года.

Проект Плана приватизации муниципального имущества содержит все положения, установленные Правилами разработки прогнозных планов приватизации и Положением о приватизации. Перечень муниципального имущества сформирован с указанием характеристик соответствующего имущества.

Проектом Плана приватизации муниципального имущества запланирована приватизация:

- в 2025 году – 7 объектов;
- в 2026 году – 2 объекта;
- в 2027 году – 1 объект.

Из 10 включенных в План приватизации муниципального имущества 8 объектов значились в Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2024-2026 годы, утвержденном решением Совета депутатов города Апатиты от 31.10.2023 № 647 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 30.01.2024 № 688, от 27.02.2024 № 702, от 27.02.2024 № 703, от 28.05.2024 № 760).

Все объекты, включенные в План приватизации муниципального имущества, являются муниципальной собственностью, право собственности на указанные объекты зарегистрировано, что подтверждается записями в Едином государственном реестре недвижимости об объектах недвижимости (согласно представленным выпискам из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним), удостоверяющими проведенную государственную регистрацию прав.

Прогнозные планы (программы) приватизации государственного и муниципального имущества должны содержать, в том числе прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации (пункт 5 Правил разработки прогнозных планов приватизации).

Согласно представленному проекту Решения прогноз объемов поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты ожидаются в 2025 году – 66 641,00 тыс. рублей, в 2026 году – 1 484,99 тыс. рублей, в 2027 году – 2 509,39 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения и документальной проверки установлено, что изменения по прогнозу объемов поступления в городской бюджет

доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты, предусмотренные проектом Решения, необходимо учесть при принятии проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта Решения также установлено:

- принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты;

- в проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено;

- решение будет размещено на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в сети «Интернет», что соответствует принципу информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, установленному Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- принятие проекта Решения не потребует дополнительных финансовых затрат бюджета города Апатиты.

При проведении экспертизы проекта Решения коррупциогенные факторы не установлены.

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принять решение Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы» и предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта Решения учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев