

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
«07» февраля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного
освещения, находящихся в собственности муниципального образования город
Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 27.12.2024 № 19, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 29.01.2025 № 31/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 28.01.2025 № 329-01/25).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения (в электронном виде);
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 21.01.2025 № 8-14ю/2025 (в электронном виде);
- справка о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (в электронном виде);
- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 24.01.2025 (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федерального законодательства и муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетной

палатой города Апатиты установлено следующее.

1. Пунктом 1 статьи 51 Регламента Совета депутатов города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 17.01.2006 № 7, установлено, что при внесении проектов решений в Совет депутатов города Апатиты должен быть представлен, в том числе, и перечень решений Совета и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия данного решения, а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации.

В нарушение подпункта «г» пункта 1 статьи 51 Регламента Совета депутатов города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 17.01.2006 № 7, соответствующий перечень **отсутствует (не представлен)**.

2. К полномочиям Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения, в частности, отнесено утверждение размера арендных ставок за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности (подпункт 10.1 пункта 2 статьи 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области).

На основании пункта 5 части 10 статьи 35, части 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 6 пункта 1 статьи 33, пункта 1 статьи 53 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области принято решение Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440 «Об утверждении Положения о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области».

Пунктом 4 Положения о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440 (далее – Положение), установлено, что размер платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии, одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты.

Учитывая изложенное, утверждение размера платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии, одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Пунктом 1 проекта Решения предлагается утвердить размер платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, в размере 127 рублей 92 копейки в месяц.

По сравнению с размером платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденной решением Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 697 «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – Решение от 27.02.2024 № 697), рост составил 6,78 руб. или 5,6 % (со 121,14 руб. в месяц до 127,92 руб. в месяц).

Пунктом 2 проекта Решения предлагается утвердить размер платы за размещение и нахождение одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, в размере 127 рублей 92 копейки в месяц.

По сравнению с размером платы за размещение и нахождение одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденной Решением от 27.02.2024 № 697, рост составил 6,78 руб. или 5,6 % (со 121,14 руб. в месяц до 127,92 руб. в месяц).

Увеличение размера платы за использование опор наружного уличного освещения составило 5,6 %, что соответствует сводному индексу потребительских цен на товары и платные услуги на 2025 год (105,6 % к предыдущему году), установленному в Прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от **31.10.2024 № 730-ПП**.

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что в пояснительной записке к проекту Решения неверно указаны реквизиты постановления Правительства Мурманской области, которым одобрен Прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а именно, «постановление Правительства Мурманской области от **31.10.23 № 790-ПП**».

3. Пунктом 4 проекта Решения предусмотрено, что решение Совета депутатов города Апатиты подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с **1 марта 2025 года**.

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что Решение от 27.02.2024 № 697 официально опубликовано в газете «Кировский Рабочий», № 9 от 29.02.2024 (приложение к газете, стр. 2) и вступило в силу **02.03.2024** (пункт 4 Решения от 27.02.2024 № 697).

Пунктом 4 Положения установлено, что **использование опор осуществляется на возмездной основе**, за исключением случаев установленных указанным пунктом.

В соответствии с пунктом 5 Положения **использование опор допускается на основании договора**, заключенного с Муниципальным казенным учреждением города Апатиты «Управление городского хозяйства», после регистрации в едином реестре пользователей опорами, находящимися в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

Типовой договор утверждается постановлением Администрации города Апатиты (пункт 6 Положения).

Постановлением Администрации города Апатиты от 02.09.2024 № 1426 утверждена типовая форма договора использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельных линий (далее – типовая форма договора).

Пунктом 3.1 типовой формы договора определено, что за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре Пользователь перечисляет в доход муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области плату в размере, утвержденном решением Совета депутатов города Апатиты, а также, что за размещение и нахождение соединительной муфты или/и бухты запаса кабельной линии на одной опоре Пользователь перечисляет в доход муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией

Мурманской области плату в размере, утвержденном решением Совета депутатов города Апатиты.

Следовательно, договор использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, для размещения кабельных линий, соединительных муфт и (или) бухт запаса кабельных линий является договором возмездного пользования имуществом.

В пункте 5 Постановления Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» разъяснено, что в соответствии с пунктом 2 статьи 421 Гражданского кодекса РФ стороны вправе заключить договор, не предусмотренный законом и иными правовыми актами (непоименованный договор).

Согласно пункту 2 статьи 421 Гражданского кодекса РФ (далее также – ГК РФ) стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 статьи 421 ГК РФ, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6 ГК РФ) к отдельным отношениям сторон по договору.

В пункте 49 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора» содержится аналогичная позиция: «Если из содержания договора невозможно установить, к какому из предусмотренных законом или иными правовыми актами типу (виду) относятся договор или его отдельные элементы (непоименованный договор), права и обязанности сторон по такому договору устанавливаются исходя из толкования его условий. При этом к отношениям сторон по такому договору с учетом его существа по аналогии закона (пункт 1 статьи 6 ГК РФ) могут применяться правила об отдельных видах обязательств и договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (пункт 2 статьи 421 ГК РФ)».

Из системного толкования приведенных положений следует, что к договорам возмездного пользования имуществом по аналогии закона подлежат применению нормы Главы 34 ГК РФ об аренде.

Пунктом 3 статьи 614 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено договором, **размер арендной платы может изменяться** по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, **но не чаще одного раза в год.**

Однако, если в соответствии с законом или договором арендодатель имеет право в одностороннем порядке изменять размер арендной платы (статья 310 ГК РФ), то по смыслу пункта 3 статьи 614 ГК РФ такое изменение может осуществляться им **не чаще одного раза в год** (абзац 3 пункта 21 Постановления Пленума ВАС РФ от 25.01.2013 № 13 «О внесении дополнений в постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды»).

Пунктом 4.1.5 типовой формы договора предусмотрено право Учреждения (в данном случае – Муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управление городского хозяйства») **изменять в одностороннем порядке размер платы** по договору в соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты, устанавливающим методику расчета платы за право использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, **но не чаще одного раза в год.**

Таким образом, Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает

установить иной срок вступления в силу решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», но **не ранее 02.03.2025**.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев