

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «20» февраля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 17.12.2024 № 60 «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 17.12.2024 № 60 «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Апатиты» и от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 13.02.2025 № 50/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 17.12.2024 № 60 «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 11.02.2025 № 611-01/25).

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-счетной палатой города Апатиты на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-счетную палату города Апатиты.

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов города Апатиты от 17.12.2024 № 60 «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете).

В части основных характеристик городского бюджета в соответствии с пунктом 1 проекта решения вносятся изменения:

- на текущий 2025 год – в прогнозируемый общий объем доходов, расходов городского бюджета и дефицит городского бюджета;
- на плановый период 2026 и 2027 годов изменения не вносятся.

На момент утверждения настоящего заключения информация о рассмотрении и согласовании Министерством финансов Мурманской области проекта решения отсутствует.

ИЗМЕНЕНИЯ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В соответствии с проектом решения основные характеристики городского бюджета на 2025 год предлагается утвердить в следующих размерах:

- по доходам в сумме 3 787 726,4 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 3 954 794,4 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга города Апатиты на 1 января 2026 года в сумме 331 551,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей;
- дефицит городского бюджета в сумме 167 068,0 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета на 2025 год представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Решение о бюджете, тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Отклонение решения о бюджете от проекта решения	
			гр. 3-гр. 2, тыс. рублей	гр. 4 / гр. 2, %
1	2	3	4	5
Доходы – всего	3 716 594,8	3 787 726,4	71 131,5	1,9
в т.ч. налоговые и неналоговые	1 301 178,9	1 372 310,5	71 131,5	5,5
Расходы – всего	3 778 333,4	3 954 794,4	176 461,0	4,7
Дефицит (тыс. рублей)	61 738,6	167 068,0	105 329,4	170,6
Дефицит (%)	4,7	12,2	х	х
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2025	291 800,0	331 551,3	39 751,3	13,6
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 01.01.2025	0,0	0,0	0,0	0,0

Проектом решения объем доходной части предлагается к увеличению на 71 131,5 тыс. рублей или на 1,9 %, объем расходной части также планируется к увеличению на 176 461,0 тыс. рублей или на 4,7 %.

В результате увеличения доходной и расходной частей размер дефицита городского бюджета изменяется на 105 329,4 тыс. рублей и составляет 167 068,0 тыс. рублей.

Изменения в основные характеристики бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов не вносятся.

Также предлагается внести изменения в отдельные пункты текстовой части решения о бюджете:

- **Пункт 1** изложен в новой редакции. Внесены изменения в основные характеристики бюджета города на 2025 год (пункт 1.1 проекта решения).

- **Пункт 10** изложен в новой редакции. Проектом решения предлагается уточнить остатки средств городского бюджета на 1 января 2025 года в сторону увеличения на 65 578,1 тыс. рублей (с 84 138,6 тыс. рублей до 149 716,7 тыс. рублей), а также цели, на которые направляются остатки средств городского бюджета на 1 января 2025 года (пункт 1.2 проекта решения).

Уточнены остатки средств городского бюджета, направленные на следующие цели:

- бюджетные ассигнования Дорожного фонда города Апатиты увеличиваются на 1 272,8 тыс. рублей (с 1 049,8 тыс. рублей до 2 322,6 тыс. рублей);

- бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств увеличены на сумму 4 582,8 тыс. рублей (с 67 538,0 тыс. рублей до 72 120,9 тыс.

рублей).

Остатки средств городского бюджета, которые направляются на следующие цели, остались без изменений:

- исполнение расходных обязательств в рамках соглашения о социально-экономическом партнерстве, взаимодействии и сотрудничестве от 3 ноября 2021 года, заключенного между Администрацией города Апатиты и Акционерным обществом «Горнорудная компания «Партомчорр», в сумме 5 550,7 тыс. рублей;

- исполнение расходных обязательств в рамках соглашения о социально-экономическом партнерстве, взаимодействии и сотрудничестве от 6 ноября 2024 года, заключенного между Администрацией города Апатиты и Акционерным обществом «Северо-Западная Фосфорная Компания», в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Дополнительно определены остатки средств городского бюджета на следующие цели:

- на разработку проектной документации на оборудование территорий для временного складирования снежных масс в сумме 3 790,7 тыс. рублей;

- на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в сумме 26 453,5 тыс. рублей;

- увеличение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств в сумме 29 478,3 тыс. рублей.

- **Пункт 20** изложен в новой редакции. Проектом решения предлагается уточнить объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга города Апатиты (пункт 1.3 проекта решения):

- на 2025 год в сторону увеличения на 16 571,3 тыс. рублей с 38 241,4 тыс. рублей до 54 812,7 тыс. рублей;

- на 2026 год без изменений в сумме 15 777,3 тыс. рублей;

- на 2027 год без изменений в сумме 15 556,4 тыс. рублей.

- **Пункт 22** изложен в новой редакции. Проектом решения объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Апатиты на 2025 год предлагается уменьшить на 2 879,9 тыс. рублей с 4 500,0 тыс. рублей до 1 620,1 тыс. рублей. В плановом периоде 2026 и 2027 годов данный показатель остается неизменным (пункт 1.4 проекта решения).

Бюджетные ассигнования выделены:

1. Администрации города Апатиты:

- для Управления коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля Администрации города Апатиты Мурманской области в целях реализации вопросов местного значения направленных на участие в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, в части надлежащего содержания подъездных путей к контейнерным площадкам, расположенным на территориях свободных от прав третьих лиц в сумме 400,0 тыс. рублей (постановление Администрации города Апатиты от 23.12.2024 № 2018 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации города Апатиты»);

- для МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» на оказание ГОБУЗ МОССМП услуг по медицинскому сопровождению мероприятий, посвященных православному празднику Крещение Господне (Богоявление) в сумме 10,9 тыс. рублей (постановление Администрации города Апатиты от 15.01.2025 № 30 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации города Апатиты»);

- на оплату расходов на питание граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов РФ, на которых введены максимальный и средний уровни

реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся на территории муниципального образования город Апатиты Мурманской области, на оплату расходов на проживание в пункте временного размещения граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов РФ, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся на территории муниципального образования город Апатиты Мурманской области, расположенном по адресу: г. Апатиты ул. Ленина, д.3 (МУП «Аметист») в общей сумме 2 343,6 тыс. рублей (постановление Администрации города Апатиты от 31.01.2025 № 108 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации города Апатиты»);

2. Отделу по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты:

- на оплату расходов по организации охраны общественного порядка, обеспечения безопасности и медицинского сопровождения зрителей и участников при проведении конкурса «Бешеная пила» 25 января 2025 года в общей сумме 35,3 тыс. рублей (постановление Администрации города Апатиты от 22.01.2025 № 63 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации города Апатиты»);

- на оплату расходов по организации охраны общественного порядка, обеспечения безопасности зрителей и участников, сохранности имущества МАУ «Апатитский городской Дворец культуры им. Егорова В. К.» при проведении первого театрального фестиваля «Талант» с 26 по 30 января 2025 года в общей сумме 90,2 тыс. рублей (постановление Администрации города Апатиты от 24.01.2025 № 75 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации города Апатиты»).

- **Пункт 23** изложен в новой редакции. Проектом решения предлагается уточнить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Администрации города Апатиты (пункт 1.5 проекта решения):

- на 2025 год в сторону увеличения на 7 113,2 тыс. рублей с 77 798,7 тыс. рублей до 84 911,9 тыс. рублей;

- на 2026 год без изменений в сумме 73 499,7 тыс. рублей;

- на 2027 год без изменений в сумме 70 684,4 тыс. рублей.

Кроме того, пунктом 1.6 проекта решения предлагается решение о бюджете дополнить новым **пунктом 25** следующего содержания: «25. Установить, что доходы городского бюджета от поступлений туристического налога направлять на создание, реновирование и содержание туристской инфраструктуры, благоустройство туристических территорий, проведение событийных мероприятий, направленных на привлечение туристов, а также на меры поддержки бизнеса при создании объектов туристической инфраструктуры, в том числе в рамках софинансирования региональных мер поддержки».

Статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) установлено, что согласно принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, расходы бюджета **не могут быть увязаны** с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

- субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- средств целевых иностранных кредитов, бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и бюджетных кредитов, указанных в пункте 1 статьи 93.9 Бюджетного кодекса РФ;

- добровольных взносов, пожертвований, а также средств самообложения граждан, инициативных платежей, предусмотренных статьями 56 и 56.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» (далее соответственно - средства самообложения граждан, инициативные платежи);

- расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;

- расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;

- отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;

- расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации туристический налог относится к местным налогам. Статьей 418.1 Налогового кодекса Российской Федерации предусматривается, что туристический налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, обязателен к уплате на территории этих муниципальных образований.

Учитывая изложенное, поступления туристического налога является налоговыми доходами и поступают в доходы городского бюджета.

В других случаях (за исключением случаев поименованных в статье 35 Бюджетного кодекса РФ) увязка расходов бюджета с определенными доходами и источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не допускается.

На основании вышеизложенного, положения пункта 1.6 проекта решения противоречат положениям статьи 35 Бюджетного кодекса РФ. Таким образом, Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает пункт 1.6 проекта решения исключить.

В связи с исключением пункта 1.6 проекта решения, также предлагается исключить пункт 1.7 проекта решения.

В связи с изменениями, внесенными в доходную и расходную части бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета, проектом решения вносятся соответствующие изменения в приложения №№ 1, 3, 4, 5, 6, 7 к решению о бюджете.

ИЗМЕНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

Проектом решения предусмотрено увеличение доходов городского бюджета на 2025 год на 71 131,5 тыс. рублей или на 1,9 %. Общий объем доходов городского бюджета в 2025 году с учетом увеличения в соответствии с проектом решения составит 3 787 726,4 тыс. рублей.

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов городского бюджета (в разрезе видов доходов) на 2025 год, представлены в Таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Решение о бюджете	Проект решения	Отклонения	
			тыс. руб.	%%
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ , в том числе:	3 716 594,8	3 787 726,4	71 131,5	1,9
Налоговые и неналоговые доходы	1 301 178,9	1 372 310,4	71 131,5	5,5
Налоговые доходы	978 235,4	978 235,4	0,0	0,0
налоги на прибыль, доходы	694 818,3	694 818,3	0,0	0,0
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	10 203,9	10 203,9	0,0	0,0
налоги на совокупный доход	130 670,4	130 670,4	0,0	0,0

Показатели	Решение о бюджете	Проект решения	Отклонения	
			тыс. руб.	%%
1	2	3	4	5
налоги на имущество	125 738,7	125 738,7	0,0	0,0
государственная пошлина	16 804,1	16 804,1	0,0	0,0
Неналоговые доходы	322 943,5	394 075,0	71 131,5	22,0
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	186 656,2	257 787,7	71 131,5	38,1
платежи при пользовании природными ресурсами	3 106,7	3 106,7	0,0	0,0
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	23 657,4	23 657,4	0,0	0,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	104 421,1	104 421,1	0,0	0,0
штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 520,0	3 520,0	0,0	0,0
прочие неналоговые доходы	1 582,1	1 582,1	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	2 415 416,0	2 415 416,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 415 416,0	2 415 416,0	0,0	0,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	336 492,8	336 492,8	0,0	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	291 945,6	291 945,6	0,0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 675 445,3	1 675 445,3	0,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты	111 532,2	111 532,2	0,0	0,0

Увеличение доходной части бюджета города Апатиты на 1,9 % (или на 71 131,5 тыс. рублей), предусмотренное проектом решения, связано с ростом неналоговых доходов на 22,0 %.

Увеличение объема неналоговых доходов обусловлено увеличением доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на сумму 71 131,5 тыс. рублей в связи со вступлением в силу с 01.01.2025 Положения об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 26.12.2024 № 965-ПП, согласно которому арендная плата за земельный участок подлежит определению с учетом норм указанного Положения, а также в связи с решением Совета депутатов города Апатиты от 28.01.2025 № 86 «О признании утратившим силу решения Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 «Об утверждении Положения о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области».

Изменения в части формирования доходов бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов не вносились.

ИЗМЕНЕНИЕ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

В соответствии с проектом решения расходы городского бюджета на 2025 год предлагается утвердить в объеме 3 954 794,4 тыс. рублей, что на 176 461,0 тыс. рублей или на 4,7 % больше объема расходов, утвержденного решением о бюджете.

Расходы городского бюджета в 2026 и 2027 годах не изменяются.

Таблица 3, тыс. рублей

	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект решения		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Всего	3 778 333,4	4 350 012,1	4 369 762,4	3 954 794,4	4 350 012,1	4 369 762,4
в том числе:						
программные мероприятия	3 720 683,8	4 255 312,7	14 248,5	3 896 792,7	4 255 312,7	14 248,5
непрограммные мероприятия	57 649,6	51 172,0	4 270 545,9	58 001,7	51 172,0	4 270 545,9
Условно утвержденные расходы	0,0	43 527,3	84 967,9	0,0	43 527,3	84 967,9

В 2025 году реализуется 18 муниципальных программ города Апатиты. Общий объем финансирования муниципальных программ в соответствии с проектом решения предусмотрен в сумме 3 896 792,7 тыс. рублей (что больше суммы, утвержденной решением о бюджете, на 176 108,9 тыс. рублей или на 4,7 %). Доля спрогнозированных ассигнований по муниципальным программам в общем объеме расходов бюджета составляет 98,5 %.

Объем расходов на 2025 год по непрограммным направлениям деятельности (обеспечение деятельности Совета депутатов города Апатиты, Контрольно-счетной палаты города Апатиты, структурных подразделений Администрации города Апатиты) в соответствии с проектом решения увеличился на 352,1 тыс. рублей или на 0,6 % и составит 58 001,7 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам отражено в Приложении № 1.

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту решения изменение в расходную часть бюджета вносятся в связи с уточнением бюджетных ассигнований за счет средств межбюджетных трансфертов из областного и федерального бюджетов, ходатайствами главных распорядителей бюджетных средств, перераспределением бюджетных ассигнований в пределах утвержденных бюджетных назначений в связи с уточнением кодов бюджетной классификации.

Распределение объемов бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов, предусмотренных в городском бюджете на 2025-2027 годы, представлено в Таблице 5.

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование	Код раздела, подраздела	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект решения		
		2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Общегосударственные вопросы	0100	297 083,7	278 002,7	267 206,0	363 335,1	278 002,7	267 206,0
Национальная оборона	0200	11 093,0	12 150,4	12 593,2	11 093,0	12 150,4	12 593,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	45 668,4	45 321,5	45 771,1	48 259,2	45 321,5	45 771,1
Национальная экономика	0400	164 256,2	158 984,0	96 880,6	183 145,5	158 984,0	96 880,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	162 882,6	207 699,6	165 395,8	179 392,8	207 699,6	165 395,8
Охрана окружающей среды	0600	6 575,4	14 475,1	11 244,1	16 285,6	14 475,1	11 244,1
Образование	0700	2 454 308,7	2 662 915,3	2 810 600,2	2 484 165,5	2 662 915,3	2 810 600,2
Культура, кинематография	0800	152 377,4	187 927,9	200 467,3	156 240,0	187 927,9	200 467,3
Здравоохранение	0900	1 099,0	1 099,0	1 099,0	3 410,2	1 099,0	1 099,0
Социальная политика	1000	191 425,8	193 554,0	193 811,4	191 425,8	193 554,0	193 811,4
Физическая культура и спорт	1100	253 321,7	528 577,9	464 169,5	263 229,0	528 577,9	464 169,5

Наименование	Код раздела, под-раздела	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект решения		
		2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	38 241,4	15 777,3	15 556,4	54 812,7	15 777,3	15 556,4
Условно утвержденные расходы		0,0	43 527,3	84 967,9	0,0	43 527,3	84 967,9
ВСЕГО		3 778 333,4	4 350 012,1	4 369 762,4	3 954 794,4	4 350 012,1	4 369 762,4

Анализ изменения объема расходов городского бюджета по разделам классификации расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлен в Таблице 6.

Таблица 5

Наименование	Код раздела, под-раздела	Отклонение						Удельный вес в общем объеме расходов					
		2025 год		2026 год		2027 год		Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект решения		
		в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Общегосударственные вопросы	0100	66 251,4	22,3	0,0	0,0	0,0	0,0	7,9	6,4	6,1	9,2	6,4	6,1
Национальная оборона	0200	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 590,8	5,7	0,0	0,0	0,0	0,0	1,2	1,0	1,0	1,2	1,0	1,0
Национальная экономика	0400	18 889,3	11,5	0,0	0,0	0,0	0,0	4,3	3,7	2,2	4,6	3,7	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	16 510,1	10,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4,3	4,8	3,8	4,5	4,8	3,8
Охрана окружающей среды	0600	9 710,2	147,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,3	0,3	0,4	0,3	0,3
Образование	0700	29 856,8	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	65,0	61,2	64,3	62,8	61,2	64,3
Культура, кинематография	0800	3 862,6	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	4,3	4,6	4,0	4,3	4,6
Здравоохранение	0900	2 311,2	210,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Социальная политика	1000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,1	4,4	4,4	4,8	4,4	4,4
Физическая культура и спорт	1100	9 907,3	3,9	0,0	0,0	0,0	0,0	6,7	12,2	10,6	6,7	12,2	10,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	16 571,3	43,3	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	0,4	0,4	1,4	0,4	0,4
Условно утвержденные расходы				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,9	0,0	1,0	1,9
ВСЕГО		176 461,0	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В структуре функциональной классификации расходов городского бюджета объем ассигнований на 2025 год увеличивается по 10 разделам классификации расходов городского бюджета, по 2 разделам остается неизменным.

Распределение объемов бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в разрезе ведомственной структуры бюджетной классификации представлено в Таблице 7.

Таблица 6, тыс. рублей

Наименование	Код	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект решения		
		2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	001	434 944,4	434 206,1	437 770,5	442 203,2	434 206,1	437 770,5

Наименование	Код	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект решения		
		2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области	002	69 118,4	41 000,7	32 485,8	84 531,1	41 000,7	32 485,8
Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области	003	211 380,9	211 117,6	198 196,1	221 288,2	211 117,6	198 196,1
Совет депутатов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	004	13 436,9	13 379,7	13 387,8	13 451,9	13 379,7	13 387,8
Контрольно-счетная палата муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	005	7 322,5	7 569,0	7 382,4	7 506,0	7 569,0	7 382,4
Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области	006	2 359 415,7	2 515 887,1	2 718 809,9	2 387 607,0	2 515 887,1	2 718 809,9
Отдел по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области	007	272 102,3	359 794,3	317 101,0	278 760,1	359 794,3	317 101,0
Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области	901	410 612,3	723 530,4	559 661,0	519 447,0	723 530,4	559 661,0
Условно утвержденные расходы		0,0	43 527,3	84 967,9	0,0	43 527,3	84 967,9
ВСЕГО		3 778 333,4	4 350 012,1	4 369 762,4	3 954 794,4	4 350 012,1	4 369 762,4

Анализ изменения ведомственной структуры расходов городского бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлен в Таблице 8.

Таблица 7

Наименование	Код	Отклонение						Удельный вес в общем объеме расходов, %					
		2025 год		2026 год		2027 год		Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект решения		
		в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	001	7 258,8	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	11,5	10,0	10,0	11,2	10,0	10,0
Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области	002	15 412,8	22,3	0,0	0,0	0,0	0,0	1,8	0,9	0,7	2,1	0,9	0,7
Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области	003	9 907,3	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	5,6	4,9	4,5	5,6	4,9	4,5
Совет депутатов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	004	15,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Контрольно-счетная палата муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	005	183,5	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области	006	28 191,2	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	62,4	57,8	62,2	60,4	57,8	62,2
Отдел по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области	007	6 657,7	2,4	0,0	0,0	0,0	0,0	7,2	8,3	7,3	7,0	8,3	7,3
Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области	901	108 834,7	26,5	0,0	0,0	0,0	0,0	10,9	16,6	12,8	13,1	16,6	12,8
Условно утвержденные расходы				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,9	0,0	1,0	1,9
ВСЕГО		176 461,0	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Изменения в ведомственной структуре расходов городского бюджета 2025 года характеризуются изменениями бюджетных ассигнований в сторону увеличения по всем главным распорядителям средств городского бюджета.

001 Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 7 258,8 тыс. рублей и составят 442 203,2 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения расходов бюджета являются увеличение расходов на возмещение расходов по проезду в государственные областные медицинские организации Мурманской области, находящиеся за пределами муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и обратно отдельным категориям граждан, проживающих на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией, направленных врачами ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница», ФГБУЗ больница КНЦ РАН, ГОАУЗ «Апатитская стоматологическая поликлиника» в указанные медицинские организации на лечение, в связи с увеличением количества получателей и стоимости одной поездки, а также на компенсацию затрат, связанных с официальным опубликованием муниципальных правовых актов и иных официальных материалов органов местного самоуправления города Апатиты в средствах массовой информации в связи с потребностью оплаты услуг, связанных с официальным опубликованием материалов органов местного самоуправления, увеличением цен на изготовление и печать газетной продукции.

Кроме того, запланированы расходы на оплату кредиторской задолженности за 2024 года в соответствии пунктом 5 постановления Администрации города Апатиты от 17.01.2025 № 40 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Апатиты от 17.12.2024 № 60 «О городском бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в сумме 1 110,2 тыс. рублей.

В проекте решения увеличены бюджетные ассигнования для оплаты исполнительских сборов по исполнительному производству неимущественного характера за нарушение требований законодательства и нарушение сроков в общей сумме 87,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Расходы по уплате исполнительских сборов по исполнительному производству несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств.

002 Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 15 412,8 тыс. рублей и составят 84 531,1 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения расходов является увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга с целью перерегистрации бюджетных обязательств.

003 Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 9 907,3 тыс. рублей и составят 221 288,2 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения расходов является увеличение бюджетных ассигнований на проведение обследования технического состояния зданий учреждений физической культуры и спорта города Апатиты на основании Решений Апатитского городского суда Мурманской области.

*004 Совет депутатов муниципального образования город Апатиты с
подведомственной территорией Мурманской области*

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 15,0 тыс. рублей и составят 13 451,9 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения расходов являются увеличение расходов на выплату единовременного денежного вознаграждения к Почетной грамоте Губернатора Мурманской области.

*005 Контрольно-счетная палата муниципального образования город Апатиты с
подведомственной территорией Мурманской области*

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 183,5 тыс. рублей и составят 7 506,0 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения расходов является увеличение расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из местного бюджета.

006 Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 28 191,2 тыс. рублей и составят 2 387 607,0 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения расходов является увеличение бюджетных ассигнований на проведение обследования технического состояния зданий учреждений образования города Апатиты на основании Решений Апатитского городского суда Мурманской области.

Предлагаются к увеличению расходы в 2025 году на 1 129,6 тыс. рублей на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию (возмещение денежных средств заведующему МБДОУ № 49 г. Апатиты, уволенному в связи с сокращением штата работников 01.11.2023 (далее – уволенный работник)).

Апатитским городским судом Мурманской области 09.01.2024 вынесено решение по делу № 2-104/2024 по иску уволенного работника о восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и денежной компенсации морального вреда, впоследствии обжалованное уволенным работником в апелляционном порядке в Мурманском областном суде.

В результате рассмотрения апелляционной жалобы уволенного работника на решение Апатитского городского суда Мурманской области от 09.01.2024 судебной коллегией по гражданским делам Мурманского областного суда 11 декабря 2024 года принято решение об удовлетворении исковых требований уволенного работника к муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению № 10 г. Апатиты, Управлению образования администрации г. Апатиты Мурманской области о восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула.

Одновременно признан незаконным приказ Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области № 65-л/с от 26 октября 2023 года о прекращении с 1 ноября 2023 года трудового договора с заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 49 г. Апатиты в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с сокращением численности.

В апелляционном определении Мурманского областного суда от 11.12.2024 указано, что в совокупности обстоятельства при проведении сокращения свидетельствуют о допущенных ответчиком - Управлением образования Администрации города Апатиты Мурманской области - нарушениях требований статьи 179 Трудового кодекса Российской Федерации о преимущественном праве на

оставление на работе при сокращении численности или штата работников, в связи с чем увольнение явилось незаконным и повлекло выплату среднего заработка за время вынужденного прогула в размере 711 682,93 руб., компенсацию морального вреда в размере 30 000,00 руб.

На основании вышеуказанного определения 16 января 2025 года выдан исполнительный лист серии ФС № 048300546, в соответствии с которым определено взыскать с муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 10 г. Апатиты в пользу уволенного работника средний заработок за время вынужденного прогула за период с 02 ноября 2023 г. по 11 декабря 2024 г. в размере 711 682 рубля 93 копейки, компенсацию морального вреда в размере 30 000 рублей.

Кроме того, в соответствии с расчетом Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области предлагаются к увеличению расходы в 2025 году на оплату страховых взносов в размере 387 920,34 руб.

Согласно апелляционному определению Мурманского областного суда от 11.12.2024 при определении размера среднего заработка за время вынужденного прогула учитывались средняя выплата заработной платы и решение Апатитского городского суда от 30.07.2024. Расчет для судебной коллегии был представлен Управлением образования Администрации города Апатиты Мурманской области. Расчет признан судебной коллегией арифметически верным и выполненным в соответствии с требованиями статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

Вышеуказанным расчетом Контрольно-счетная палата города Апатиты не располагает, в связи с чем оценить правильность приложенного в составе обоснований расчета размера страховых взносов не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает, что существует риск допущения нецелевого использования средств субсидии на выполнение муниципального задания при осуществлении выплаты среднего заработка за время вынужденного прогула в размере 711 682,93 руб., компенсацию морального вреда в размере 30 000,00 руб., страховых взносов на вышеуказанные выплаты в размере 387 920,34 руб. за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания МБДОУ № 10 г. Апатиты, что подтверждается судебной практикой (Постановление Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 06.10.2023 № 16-4939/2023).

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что в соответствии с решением Апатитского городского суда от 30.07.2024 по делу № 2-901/2024 (далее - решение Апатитского городского суда от 30.07.2024) принято решение о взыскании с Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области в пользу уволенного работника в счет возмещения убытков денежные средства в размере 276 513,25 руб., компенсацию морального вреда в размере 20 000,00 руб.

В мотивировочной части решения Апатитского городского суда от 30.07.2024 суд пришел к выводу, что недобросовестные и неправомерные действия (бездействие) Управления образования Администрации города Апатиты как бывшего работодателя и страхователя уволенного работника, выразившееся в непредставлении в органы пенсионного и социального страхования сведений об увольнении истца, повлекли за собой причинение последнему убытков в виде недополученного среднего месячного заработка за 4, 5 и 6 месяцы со дня увольнения.

В соответствии с определением Апатитского городского суда от 11.10.2024 по делу № 13-685/2024 (далее - определение Апатитского городского суда от 11.10.2024) с Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области взысканы судебные расходы, связанные с рассмотрением дела № 13-685/2024, на сумму 11 000,00 руб.

Таким образом, в соответствии с решением Апатитского городского суда от 30.07.2024, определением Апатитского городского суда от 11.10.2024, апелляционным определением Мурманского областного суда от 11.12.2024 недобросовестные и неправомерные действия (бездействие) Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области привели к причинению ущерба городскому бюджету в 2024 году на сумму 307 513,25 руб., в 2025 году – на сумму 1 129 603,27 руб.

*007 Отдел по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты
Мурманской области*

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 6 657,7 тыс. рублей и составят 278 760,1 тыс. рублей.

Основными причинами увеличения расходов является увеличение бюджетных ассигнований на проведение обследования технического состояния зданий учреждений культуры города Апатиты на основании Решений Апатитского городского суда Мурманской области, а также осуществление выплат сокращенным работникам МБДОУ Детская музыкальная школа им. Л.М. Буркова, МБДОУ Детская школа искусств, МБУ Центр бухгалтерского и хозяйственного обслуживания в соответствии со статьями 127, 180, 318 Трудового кодекса Российской Федерации.

*901 Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты
Мурманской области*

По данному главному распорядителю средств городского бюджета ассигнования предлагаются к увеличению на 108 834,7 тыс. рублей и составят 519 447,0 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения расходов является увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение инфраструктурой земельных участков для многодетных семей в целях исполнения решений суда.

Запланированы расходы на оплату кредиторской задолженности за 2024 год в соответствии с пунктом 5 постановления Администрации города Апатиты от 17.01.2025 № 40 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Апатиты от 17.12.2024 № 60 «О городском бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в сумме 25 244,3 тыс. рублей.

В данный объем средств запланированы расходы на оплату следующим контрактам, срок выполнения работ которых нарушен подрядчиком:

- Муниципальный контракт № 142/24-75 от 06.09.2024 на выполнение работ по цифровому (медиа) оформлению города на сумму 6 200 000,00 руб. Срок сдачи результата работ 31.10.2024.

- Муниципальный контракт № 80/24-73 от 07.05.2024 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия на сумму 392 442,28 руб. Срок сдачи результата работ 02.09.2024.

- Муниципальный контракт № 54/24-3 от 22.03.2024 на выполнение работ по ремонту сетей наружного уличного освещения (установка многофункционального реле времени и фотодатчиков) на сумму 736 907,69 руб. Срок сдачи результата работ 02.09.2024.

- Муниципальный контракт № 60/2024 от 02.12.2024 на выполнение работ по оценке рыночной стоимости аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, на сумму 19 900,00 руб. Срок сдачи результата работ 23.12.2024.

- Муниципальный контракт № 68/24-3 от 16.04.2024 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на ремонт мостового сооружения на сумму 1 529 500,00 руб. Срок сдачи результата работ 02.12.2024.

- Муниципальный контракт № 100/24-73 от 17.06.2024 на выполнение работ по обслуживанию и ремонту светофорных объектов (замена элементов светофорного оборудования) на сумму 1 134 379,20 руб. Срок сдачи результата работ 27.09.2024.

В составе обоснований подписанные заказчиком акты выполненных работ, иная информация о выполненных работах не представлены. Дополнительные соглашения о расторжении контрактов или об установлении иных сроков выполнения работ также не представлены.

Частями 6, 7 статьи 34 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) предусмотрены требования о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 6 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пени начисляются за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени (частью 7 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, в случае неисполнения условий вышеуказанных контрактов подрядчиком в установленный срок заказчику надлежит направить требования об уплате пени за просрочку исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Так, в частности, размер пеней по муниципальному контракту № 142/24-75 от 06.09.2024 со сроком выполнения работ подрядчиком 31.10.2024 на выполнение работ по цифровому (медиа) оформлению города по состоянию на 20.02.2025 составит 490 420,00 руб.

В проекте решения увеличены бюджетные ассигнования для оплаты административного штрафа на основании постановления государственного инспектора отдела надзора за обеспечением транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по СЗФО в сумме 50,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Расходы по уплате штрафов несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств.

В результате анализа выявлено несоответствие показателей расходов в приложениях к проекту решения и данных представленной пояснительной записки по главным распорядителям бюджетных средств: Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области (на 13,2 тыс. рублей) и Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (на 13,3 тыс. рублей).

БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ОБЪЕКТЫ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА СОБСТВЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В соответствии с проектом решения расходы на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности на 2025 год увеличились 64 018,4 тыс. рублей в основном за счет расходов на обеспечение образованных земельных участков жилой застройки объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры.

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект бюджета		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (Капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций город Апатиты с подведомственной территорией)	0,0	0,0	131 650,6	0,0	0,0	124 805,6
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (Капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций город Апатиты с подведомственной территорией) софинансирование	0,0	0,0	17 860,8	0,0	0,0	24 705,7
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (Капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций город Апатиты с подведомственной территорией)	0,0	0,0	139 999,2	0,0	0,0	139 999,2
Капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Капитальный ремонт дошкольных учреждений город Апатиты с подведомственной территорией)	0,0	65 565,3	63 236,2	0,0	59 850,1	59 811,1
Капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Капитальный ремонт дошкольных учреждений город Апатиты с подведомственной территорией) софинансирование	0,0	11 831,1	3 562,0	0,0	17 546,2	6 987,0
Капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Капитальный ремонт дошкольных учреждений город Апатиты с подведомственной территорией)	0,0	99 428,6	39 593,3	0,0	99 428,6	39 593,3
Субвенция на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	3 384,5	3 384,5	3 497,8	3 384,5	3 384,5	3 497,8
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	0,0	317 460,3	181 071,7	0,0	317 460,3	175 438,6

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)			Проект бюджета		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Создание (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений	40 695,4	0,0	0,0	40 695,4	0,0	0,0
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (софинансирование)	0,0	0,0	7 947,1	0,0	0,0	13 580,2
Создание (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений	186,8	0,0	0,0	186,8	0,0	0,0
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	76 954,5	0,0	0,0	76 954,5
Создание (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений	1 058,6	0,0	0,0	1 058,6	0,0	0,0
Модернизация региональных и муниципальных библиотек	0,0	35 745,6	45 873,7	0,0	35 745,6	45 059,1
Государственная поддержка отрасли культуры	0,0	47 448,0	0,0	0,0	46 575,8	0,0
Модернизация региональных и муниципальных библиотек (софинансирование)	0,0	0,0	359,2	0,0	0,0	1 173,8
Государственная поддержка отрасли культуры (софинансирование)	0,0	257,1	0,0	0,0	1 129,2	0,0
Модернизация региональных и муниципальных библиотек	0,0	0,0	6 651,5	0,0	0,0	6 651,5
Государственная поддержка отрасли культуры	0,0	6 398,8	0,0	0,0	6 398,8	0,0
Обеспечение образованных земельных участков жилой застройки объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры	0,0	0,0	0,0	64 018,4	0,0	0,0
Итого	45 325,3	587 519,1	718 257,6	109 343,7	587 519,1	718 257,6

ДОРОЖНЫЙ ФОНД ГОРОДА АПАТИТЫ

В соответствии с проектом решения общие бюджетные ассигнования Дорожного фонда на 2025 год увеличатся на 8 385,9 тыс. рублей до 87 234,5 тыс. рублей (с учетом увеличения остатка на 01.01.2025 на сумму 1 272,8 тыс. рублей с 1 049,8 тыс. рублей до 2 322,6 тыс. рублей). Распределение ассигнований Дорожного фонда на 2025 год по мероприятиям представлено в Таблице 9.

Таблица 9, тыс. рублей

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)	Проект решения	Отклонение
Ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части автомобильных дорог и межквартальных проездов – дорожный фонд	9 188,5	17 177,8	7 989,3
Приведение пешеходных переходов в соответствие с требованиями ГОСТ	1 550,2	1 550,2	0,0
Обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях повышения безопасности дорожного движения – дорожный фонд	1 913,9	2 224,2	310,3
Текущий ремонт тротуаров – дорожный фонд	3 927,8	3 927,8	0,0
Софинансирование субсидии из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных	9 340,2	9 340,2	0,0

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения (решение от 17.12.2024 № 60)	Проект решения	Отклонение
дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда			
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	52 927,9	52 927,9	0,0
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение работ по диагностике и оценке транспортно-эксплуатационного состояния, паспортизации, разработке и актуализации проектов организации дорожного движения автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда	0,0	86,4	86,4
Итого	78 848,5	87 234,5	8 385,9

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Общий объем бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ города Апатиты:

- на 2025 год увеличен на 176 108,9 тыс. рублей или на 4,6 % и составил 3 896 792,7 тыс. рублей;
- на 2026 год и на 2027 год не изменился и составил 4 255 312,7 тыс. рублей и 14 248,5 тыс. рублей соответственно.

Проектом решения предусмотрено изменение бюджетных обязательств на 2025 год в отношении 12 муниципальных программ города Апатиты.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрено по муниципальным программам:

- «Развитие образования» на 27 006,7 тыс. рублей или на 1,1 %;
- «Социальная поддержка граждан и социально ориентированных организаций» на 1 975,7 тыс. рублей или на 5,7 %;
- «Развитие физической культуры и спорта» на 9 907,3 тыс. рублей или на 3,9 %;
- «Развитие культуры и молодежной политики, сохранение культурного наследия города» на 6 587,1 тыс. рублей или 2,5 %;
- «Обеспечение комфортной среды проживания населения города» на 13 316,4 тыс. рублей или 27,3 %;
- «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения города» на 571,8 тыс. рублей или на 1,4 %;
- «Охрана окружающей среды» на 9 710,2 тыс. рублей или 62,9 %;
- «Развитие транспортной системы» на 19 510,9 тыс. рублей или на 11,9 %;
- «Управление муниципальными финансами» на 16 571,3 тыс. рублей или на 42,9 %;
- «Муниципальное управление» на 4 734,2 тыс. рублей или на 1,3 %;
- «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 274,9 тыс. рублей или на 1,9 %;
- «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами, расположенными на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» на 65 942,2 тыс. рублей или на 61,7 %.

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2025 году по муниципальным программам не предусмотрено.

Сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ города

Апатиты, с объемами финансового обеспечения программ, указанными в их действующих паспортах, представлен в Приложении № 2.

Объемы расходных обязательств у муниципальных программ города Апатиты не соответствуют объемам бюджетных обязательств, предусмотренных проектом решения. Бюджетные назначения в проекте решения на 2025 год больше расходных обязательств, утвержденных постановлениями Администрации города Апатиты, на сумму 153 817,2 тыс. рублей.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ ГОРОДА АПАТИТЫ

В результате предложенных корректировок доходной и расходной частей бюджета дефицит городского бюджета на 2025 год увеличится на 105 329,4 тыс. рублей и составляет 167 068,0 тыс. рублей, его доля в доходах без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составляет 12,2 %.

На плановый период 2026 года и 2027 года дефицит городского бюджета не меняется и составляет 134 004,5 тыс. рублей, его доля в доходах без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составляет 10,3 %, и 236 562,1 тыс. рублей, его доля в доходах без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составляет 17,7 % соответственно.

Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения также предложено внесение изменений в приложение № 1 «Источники финансирования дефицита городского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в части:

1. Привлечение муниципальными округами кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации:

- на 2025 год увеличение на 39 751,3 тыс. рублей (с 247 000,0 тыс. рублей до 286 751,3 тыс. рублей);

- на 2026 год без изменений и составило 322 000,0 тыс. рублей;

- на 2027 год без изменений и составило 478 000,0 тыс. рублей.

2. Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации:

- на 2025 год без изменений и составил 247 000,0 тыс. рублей;

- на 2026 год увеличение на 39 751,3 тыс. рублей (с 247 000,0 тыс. рублей до 286 751,3 тыс. рублей);

- на 2027 год без изменений и составил 322 000,0 тыс. рублей.

3. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета:

- на 2025 год увеличение на 65 578,1 тыс. рублей (с 84 138,6 тыс. рублей до 149 716,7 тыс. рублей);

- на 2026 год увеличение на 39 751,3 тыс. рублей (с 81 404,5 тыс. рублей до 121 155,8 тыс. рублей);

- на 2027 год итоговая сумма без изменений и составила 102 962,1 тыс. рублей.

Общий объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита городского бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года увеличивается на 39 751,3 тыс. рублей и составляет 331 551,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года остался без изменений и составляет 344 400,0 тыс. рублей и 478 000,0 тыс. рублей соответственно.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на плановый период 2026 и 2027 годов остался без изменений и составляет 0 рублей.

Выводы:

1. Основные параметры бюджета города Апатиты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. На 2025 год общий объем доходов бюджета увеличен на 71 131,5 тыс. рублей (на 1,9 %), общий объем расходов бюджета увеличен на 176 461,0 тыс. рублей (на 4.7%).

Дефицит городского бюджета на 2025 год увеличен на 105 329,4 тыс. рублей и составляет 167 068,0 тыс. рублей, его доля в доходах без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составляет 12,2 %.

3. В плановом периоде 2026 и 2027 года общий объем доходов бюджета остался без изменений и составил 4 216 007,6 тыс. рублей и 4 133 200,3 тыс. рублей соответственно.

Общий объем расходов в плановом периоде 2026 и 2027 года также остался без изменений составил в 2026 году 4 350 012,1 тыс. рублей, в 2027 году 4 369 762,4 тыс. рублей.

Дефицит городского бюджета в плановом периоде 2026 и 2027 годов не изменяется и составит 134 004,5 тыс. рублей и 236 562,1 тыс. рублей соответственно.

4. Размер дефицита в текущем году и плановом периоде соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Объем муниципальных заимствований соответствует нормам статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам в текущем году и плановом периоде соответствует нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Размер резервного фонда Администрации города Апатиты соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Расходы на оплату исполнительских сборов и штрафов в общей сумме 137,5 тыс. рублей несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств.

9. Недобросовестные и неправомерные действия (бездействия) Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области привели к ущербу городского бюджета в 2024 году на сумму 307,5 тыс. рублей, в 2025 году – на сумму 1 129,6 тыс. рублей.

10. Существует риск нецелевого использования средств субсидии на выполнение муниципального задания при осуществлении выплат в размере 1 129,6 тыс. рублей за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания МБДОУ № 10 г. Апатиты.

11. В результате анализа выявлено несоответствие показателей расходов в приложениях к проекту решения и данных представленной пояснительной записки по главным распорядителям бюджетных средств: Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области (на 13,2 тыс. рублей) и Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (на 13,3 тыс. рублей).

12. Положения пункта 1.6 проекта решения противоречат положениям статьи 35 Бюджетного кодекса РФ.

Рекомендации:

1. Исключить из текстовой части проекта решения пункты 1.6 и 1.7.

2. Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области обеспечить направление требований о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

условий контрактов.

3. В целях возмещения причиненного ущерба муниципальному образованию город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области в суммах, подлежащих возмещению в соответствии с решением Апатитского городского суда по делу № 2-104/2024, учитывая апелляционное определение Мурманского областного суда от 11.12.2024 по делу № 13-685/2024, связанного с незаконным увольнением работника, рассмотреть возможность применения положений Порядка представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области в финансовый орган муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса, утвержденного Решением Совета депутатов города Апатиты от 29.09.2020 № 175, либо рассмотреть вопрос о возмещении виновными лицами причиненного ущерба городскому бюджету в результате неправомерных действий (бездействий).

4. Не допустить нецелевого расходования средств городского бюджета при исполнении решения Апатитского городского суда по делу № 2-104/2024.

5. При необходимости уточнить объем расходов в приложениях к проекту решения по Управлению финансов Администрации города Апатиты Мурманской области и Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области.

6. Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 17.12.2024 № 60 «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» учесть настоящее заключение.

Приложения: на 2 л. в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

И.А. Запорожец

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

Т.С. Чикалюк