

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
«12» марта 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы)
приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 27.12.2024 № 19, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 04.03.2025 № 81/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 03.03.2025 № 862-01/25).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения (в электронном виде);
- копия пояснительной записки к Отчету о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год (в электронном виде);
- копия Перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения и Отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов

Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетной палатой города Апатиты установлено следующее.

1. Проект Решения подготовлен в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406, Положением о приватизации муниципального имущества города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596.

Согласно пояснительной записке представленным проектом Решения предлагается рассмотреть и утвердить отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год (далее также – Отчет о приватизации).

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Согласно статье 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения, предусматривающий возможность отчуждения в государственную или частную собственность. Отчуждение муниципального имущества в частную собственность (в собственность физических и (или) юридических лиц) представляет собой приватизацию муниципального имущества.

Отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, урегулированы Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Согласно статье 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) к полномочиям Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения в частности относится утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1 пункта 2 статьи 33 Устава города Апатиты).

В соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением

Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом):

- **Глава города Апатиты** в области контроля за распоряжением и управлением муниципальным имуществом **ежегодно вносит в Совет депутатов города Апатиты отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества** (подпункт 1 пункта 3 статьи 5);

- Совет депутатов города Апатиты в области контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом заслушивает и утверждает отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 3 пункта 2 статьи 5).

В соответствии с пунктом 3.1.11 Положения о Комитете по управлению имуществом администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 101 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.05.2016 № 311, от 27.09.2016 № 387, от 25.04.2017 № 483, от 06.10.2017 № 532, от 30.03.2021 № 268, от 30.11.2021 № 380, от 29.03.2022 № 437, от 27.12.2022 № 524, от 31.10.2023 № 649, от 29.10.2024 № 25), к функциям Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Комитет) относится **подготовка ежегодного отчета о приватизации муниципального имущества города Апатиты и направление его на рассмотрение в Совет депутатов города Апатиты.**

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества города Апатиты (далее – Положение о приватизации).

В соответствии с Положением о приватизации полномочия и функции продавца приватизируемого муниципального имущества, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Положением о приватизации и иными муниципальными правовыми актами города Апатиты, в том числе проведение торгов по продаже муниципального имущества и заключение договоров купли-продажи муниципального имущества от имени города Апатиты, осуществляет Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (пункт 2.2 раздела 2 Положения о приватизации).

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о приватизации одним из полномочий Администрации города Апатиты в сфере приватизации муниципального имущества является представление Совету депутатов города Апатиты отчета о результатах выполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

Согласно пункту 2.1 Положения о приватизации Совет депутатов города Апатиты в сфере приватизации муниципального имущества осуществляет, в том числе, и утверждение отчета о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

В соответствии абзацем 1 пункта 5.1 Положения о приватизации Глава города Апатиты ежегодно **не позднее 1 марта** представляет в Совет депутатов города Апатиты отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества за отчетный год и пояснительную записку к нему. Под отчетным годом понимается год, предшествующий текущему году.

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год» представлен Главой города Апатиты в Совет депутатов города Апатиты за пределами установленного срока – **3 марта 2025 года** (письмо Администрации города Апатиты от 03.03.2025 № 862-01/25).

2. Пунктом 1 проекта Решения предлагается утвердить Отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год.

В соответствии с абзацем 2 пункта 5.1 Положения о приватизации отчет о выполнении прогнозного плана приватизации утверждается решением Совета депутатов города Апатиты и содержит перечень имущественных комплексов муниципальных унитарных предприятий, акций акционерных обществ, долей обществ с ограниченной ответственностью и иного муниципального имущества, приватизированного в прошедшем финансовом году с указанием способа, срока, цены сделки приватизации.

Кроме того, согласно пункту 5.3 Положения о приватизации к Отчету о приватизации прилагается информация о возмездном отчуждении из муниципальной собственности муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в порядке, установленном Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с указанием следующих сведений:

- количество объектов муниципального имущества, проданных в отчетном году, и объем доходов, полученных от их продажи;

- информация о расходах по проведению оценки муниципального имущества, произведенных в связи с продажей муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства (расходы по проведению оценки указываются отдельно в отношении каждого из объектов муниципального имущества).

Представленный вместе с проектом Решения Отчет о приватизации, а также информация, предусмотренная пунктом 5.3 Положения о приватизации, содержат необходимые сведения, установленные в пунктах 5.1 и 5.3 Положения о приватизации.

В соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 31.10.2023 № 647 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2023-2025 годы» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 30.01.2024 № 688, от 27.02.2024 № 702, от 27.02.2024 № 703, от 28.05.2024 № 760) Планом приватизации муниципального имущества на 2024 год была запланирована приватизация 13 объектов.

По тексту Отчета о приватизации содержится информация о **10 объектах муниципального имущества**, планируемого к приватизации в 2024 году:

- 7 объектов, планируемых к приватизации в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ;

- 3 объекта – в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что информация, указанная в Отчете о приватизации в части Перечня муниципального имущества города Апатиты, приватизированного в 2024 году (данная информация указана в таблице), содержит сведения о **13 объектах муниципального имущества**, что в данном случае соответствует Прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2023-2025 годы, утвержденному решением Совета депутатов города Апатиты от 31.10.2023 № 647 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 30.01.2024 № 688, от 27.02.2024 № 702, от 27.02.2024 № 703, от 28.05.2024 № 760).

3. В соответствии с пунктом 5.2 Положения о приватизации в пояснительной записке к Отчету о приватизации представляется анализ эффективности выполнения соответствующего плана (по состоянию на 1 января текущего года) с указанием следующих сведений:

- количество объектов муниципального имущества, приватизированного в

отчетном году, и объем доходов, полученных от их продажи;

- сведения об объектах муниципального имущества, включенных в прогнозный план приватизации на отчетный год и не приватизированных в указанный период (далее - нереализованные объекты муниципального имущества);

- информация о мероприятиях, проведенных в целях приватизации нереализованных объектов муниципального имущества в отчетном году и причинах невыполнения соответствующего плана в отношении указанных объектов;

- сведения о нереализованных объектах муниципального имущества, не подлежащих приватизации в текущем году (с обоснованием);

- информация о расходах по проведению оценки муниципального имущества, произведенных в связи с выполнением прогнозного плана приватизации (расходы по проведению оценки указываются отдельно в отношении каждого из объектов муниципального имущества).

Сведения и информация, отраженные в пояснительной записке к Отчету о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год, в целом соответствуют пункту 5.2 Положения о приватизации.

4. Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что при экспертизе проекта Решения анализ данных, отраженных в Отчете о приватизации (с учетом приложения к Отчету) и пояснительной записке к Отчету о приватизации (как по количественному составу, так и по стоимостным характеристикам), а также по заключенным договорам купли-продажи, не проводился ввиду отсутствия необходимой информации и документов.

Проект Решения соответствует действующему законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам. Отчет о приватизации сформирован в соответствии с установленными требованиями.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения также установлено:

- принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты;

- проектом решения установлено, что решение подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в сети «Интернет», что соответствует принципу информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, установленному Федеральным законом № 8-ФЗ¹ и на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, что соответствует Федеральному закону № 178-ФЗ;

- в проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено;

- принятие проекта Решения не потребует дополнительных финансовых затрат бюджета города Апатиты.

При проведении экспертизы проекта Решения коррупциогенные факторы не установлены.

Учитывая имеющиеся замечания по Отчету о приватизации Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает уточнить по тексту Отчета о приватизации общее количество объектов, в части количества объектов, планируемых к приватизации посредством проведения торгов.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Апатиты «Об

¹ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2024 год» учесть настоящее заключение.

Одновременно с этим, в ходе экспертизы проекта Решения при анализе муниципальных нормативных актов города Апатиты установлено, что по своему содержанию подпункт 3.1.11 пункта 3.1 раздела 3 Положения о Комитете по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 101, противоречит подпункту 4 пункта 2 статьи 39 Устава города Апатиты в части отнесения к функциям Комитета по управлению имуществом права Главы города Апатиты на направление (внесение) в Совет депутатов проектов решений.

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание на необходимость внесения соответствующих изменений в Положение о Комитете по управлению имуществом администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 101, в целях приведения в соответствие с Уставом города Апатиты и устранения юридической коллизии.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев