

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

---

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Апатиты  
\_\_\_\_\_ А.Л. Лукичев  
от «17» сентября 2025 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в пункт 2 раздела III Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)»**

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в пункт 2 раздела III Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год, утвержденного распоряжением

Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 27.12.2024 № 19, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 08.09.2025 № 246/с.

Проект решения внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 04.09.2025 № 4198-01/25).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения (в электронном виде);
- копия перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в пункт 2 раздела III Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (в электронном виде);
- копия заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 03.09.2025 № 209-14ю/2025 (в электронном виде);
- копия справки о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (в электронном виде);
- копия письма Министерства финансов Мурманской области от 15.08.2024 № 02-06/2401-МС «О направлении решения» (в электронном виде);
- копия письма Управления Федеральной налоговой службы по Мурманской области от 20.05.2025 № 13-07/20422@ (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

В ходе экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

1. Представленный на экспертизу проект Решения разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты).

Согласно пояснительной записке к проекту Решения данный проект Решения выносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты в целях приведения налоговых ставок, предусмотренных Положением о местных налогах (в части налогообложения земельных участков) на территории города Апатиты, утвержденным решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение), в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях увеличения доходной части городского бюджета.

Так, Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения (вступают в силу с 1 января 2025 года) в подпункт 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 0,3 процента в отношении земельных участков:

- занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением части земельного участка, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, **за исключением указанных в настоящем абзаце земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности, и земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;**

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», **за исключением указанных в настоящем абзаце земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать в отдельных случаях 0,3 %, в отношении прочих земельных участков 1,5 %.

Согласно пункту 2 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

В случае если налоговые ставки не определены нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, налогообложение производится по налоговым ставкам, указанным в пункте 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации).

Пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа отнесено установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального, городского округа.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

установлено, что представительный орган муниципального образования состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

В статье 16 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» перечислены полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (пункт 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8 Устава города Апатиты к вопросам местного значения города Апатиты относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов города Апатиты.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты находится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, предоставление льгот по их уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Учитывая изложенное, в ходе проведения экспертизы проекта Решения установлено, что принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

2. Пунктом 1 проекта Решения предлагается внести изменения в пункт 2 раздела III Положения, изложив его в новой редакции.

Предлагаемые проектом Решения изменения необходимы в целях приведения пункта 2 раздела III Положения в соответствие с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации в части наименования ставок земельного налога.

Так, согласно проекту решения в отношении земли сельскохозяйственного назначения устанавливается налоговая ставка в размере 0,30%:

- земли сельскохозяйственного назначения и используемые для сельскохозяйственного производства;
- земли, не используемые в предпринимательской деятельности и приобретенные (предоставленные) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», **за исключением указанных в настоящем подпункте земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.**

Также проектом решения предлагаются изменения налоговой ставки земельного налога (% от налоговой базы), установленные в пункте 2 раздела III Положения, в сторону увеличения по следующим категориям земель и видам разрешенного использования земельных участков:

- земли, занятых объектами организаций культуры и искусства, образования, здравоохранения, социального обеспечения, ветеринарной службы, общественных организаций (в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности), с 1,40 до 1,50 (рост налоговой ставки в абсолютном значении составил 0,1; в процентах – 7,1);
- земель, занятых объектами физической культуры и спорта, с 0,49 до 0,59 (рост налоговой ставки в абсолютном значении составил 0,1; в процентах – 20,4);

- земель гаражей (за исключением гаражей, относящихся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) и автостоянок (за исключением платных автостоянок), с 1,10 до 1,20 (рост налоговой ставки в абсолютном значении составил 0,1; в процентах – 9,1).

Предлагаемые изменения налоговых ставок земельного налога (в % от налоговой базы) не превышают предельных значений, установленных статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения предполагаемое увеличение доходной части городского бюджета на 2026 год по земельному налогу составит 602,7 тыс. рублей, в том числе за счет поступления земельного налога от организаций на 262,9 тыс. рублей, за счет поступления земельного налога от физических лиц на 339,8 тыс. рублей.

При этом Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание:

1. На отсутствие в проекте решения налоговой ставки в отношении следующих категорий земель:

а) Земли сельскохозяйственного назначения: земли, не используемые в предпринимательской деятельности и приобретенные (предоставленные) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

2. На дублирование исключений в отношении земель населенных пунктов, а именно: Земли, занятые жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением части земельного участка, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенные (предоставленные) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности), за исключением указанных в настоящем подпункте земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности, и земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей (подпункт 2.2 пункта 2 Положения, предусмотренного проектом Решения).

3. В пункте 3 проекта Решения допущена грамматическая ошибка (несогласованность окончаний): «**Подпункты** 1.1, 1.2, 2.1 пункта 2 раздела III Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 510 (в редакции настоящего решения), **вступает** в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования настоящего решения и применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2025 года».

4. Пунктом 2 проекта Решения предусмотрено, что решение подлежит официальному опубликованию. Пунктами 3 и 4 проекта Решения установлены даты вступления в силу отдельных подпунктов Положения. При этом, отсутствует дата вступления в силу самого Решения.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает (рекомендует) следующее:

1). В связи с тем, что налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут

превышать 0,3 процента в отношении земельных участков отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения (абзац второй подпункта 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации), предлагаемые проектом Решения изменения в части уточнения наименования ставок земельного налога, отраженных в подпунктах 1.1 и 1.2 проекта Решения (земли сельскохозяйственного назначения), не принимать и оставить без изменений в действующей редакции Положения.

2). Исключить дублирование текста в наименовании налоговой ставки, отраженной в подпункте 2.2 пункта 2 Положения, предусмотренного проектом Решения.

3). Уточнить параметры вступления в силу решения Совета депутатов города Апатиты. А также отдельных пунктов Положения.

4). В связи с тем, что проектом Решения внесение изменений осуществляется также на основании пункта 2 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, необходимо уточнить преамбулу проекта Решения.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата города Апатиты рекомендует Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения «О внесении изменения в пункт 2 раздела III Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)» учесть замечания и предложения, отраженные в настоящем заключении.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
города Апатиты**

**Т.С. Чикалюк**