

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «19» сентября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в раздел IV Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в раздел IV Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от

27.12.2024 № 19, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 17.09.2025 № 257/с.

Проект решения внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 15.09.2025 № 4347-01/25).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения (в электронном виде);
- копия перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в раздел IV Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (в электронном виде);
- копия заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 12.09.2025 № 215-14ю/2025 (в электронном виде);
- копия справки об учете результатов независимой экспертизы проекта Решения (в электронном виде);
- копия финансово-экономического обоснования к проекту Решения (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

В ходе экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

1. Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (возглавляющего Администрацию города Апатиты), что соответствует требованиям Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (часть 4 статьи 59 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ) и Уставу муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) (подпункт 4 пункта 2 статьи 39 Устава города Апатиты).

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской

Федерации, федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 176-ФЗ) и от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), Уставом города Апатиты.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения представленным проектом Решения предусматривается внести изменение в пункт 3 раздела IV Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с последующими изменениями), расширив перечень льготной категории лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по туристическому налогу.

2. Представленный на экспертизу проект решения разработан с целью реализации полномочий органов местного самоуправления.

Туристический налог – это местный налог, который введен Федеральным законом № 176-ФЗ в Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 15 Налогового кодекса РФ) и является источником формирования доходной базы местного бюджета.

В соответствии со статьей 418.1 Налогового кодекса Российской Федерации туристический налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В налоговую базу не включается стоимость услуги по временному проживанию, оказываемой отдельным категориям физических лиц, установленных пунктом 2 статьи 418.4 Налогового кодекса Российской Федерации. Представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать налоговые льготы, не предусмотренные Налоговым кодексом, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 418.1 Налогового кодекса Российской Федерации нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

В соответствии с пунктом 3 статьи 418.4 Налогового кодекса Российской Федерации представительные органы муниципальных образований вправе устанавливать дополнительные категории физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8 Устава города Апатиты к вопросам местного значения города Апатиты относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов города Апатиты.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты находится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, предоставление льгот по их уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Таким образом, установление туристического налога и налоговых льгот по уплате туристического налога для категорий налогоплательщиков, которые не определены Налоговым кодексом Российской Федерации, относится к компетенции представительных органов муниципальных образований.

3. Действующим Положением о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденным решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с последующими изменениями), льгота предусмотрена только для лиц, местом жительства которых является территория Мурманской области.

Проект Решения предусматривает расширения перечня лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по налогу, а именно:

- лицам, сопровождающим инвалидов I и II групп, инвалидов с детства и детей-инвалидов;

- гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящиеся в пунктах временного размещения и питания, созданные на территории Мурманской области в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП «О реализации мероприятий по временному размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения».

Предлагаемые изменения целесообразны, связаны с реализацией положений, направленных на осуществление полномочий органов местного самоуправления.

Проект решения соответствует действующему законодательству Российской Федерации, Мурманской области, муниципальным правовым актам.

По результатам анализа представленных документов, установлено, что принятие проекта решения не потребует дополнительных финансовых затрат бюджета города Апатиты, но в дальнейшем может повлечь выпадающие доходы бюджета города.

4. Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты города Апатиты по проекту Решения:

1). Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, предусмотренные статье 32 Федерального закона № 33-ФЗ, в соответствии со статьей 94 данного закона вступают в силу с **1 января 2027 года**. Таким образом, из преамбулы проекта Решения необходимо исключить ссылку на пункт 5 части 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ и дополнить ссылкой на статью 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2). Пункт 1 проекта Решения изложить в следующей редакции:

«1. Внести изменение в раздел IV Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от

28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20), изложив пункт 3 в следующей редакции:

«3. Установить следующие дополнительные, помимо указанных в **пункте 2** статьи 418.4 Налогового кодекса Российской Федерации, категории физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по налогу при условии предоставления налогоплательщику документов, подтверждающих соответствующий статус физического лица:

1) лица, регистрацией по месту жительства которых является территория Мурманской области;

2) лица старше 18 лет, сопровождающие инвалидов I и II групп, инвалидов с детства, детей-инвалидов (прибывшие на территорию Мурманской области совместно с указанными гражданами);

3) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувшие жилые помещения и находящиеся в пунктах временного размещения и питания, созданных на территории Мурманской области в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП «О реализации мероприятий по временному размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения»».

3). Учитывая, что представительным органам муниципальных образований предоставлено право расширения перечня физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу, целесообразно рассмотреть вопрос о корректировке (установлении) количества лиц, сопровождающих инвалидов I и II групп, инвалидов с детства, детей-инвалидов (например: «2) лица **(не более 1)** старше 18 лет, сопровождающие инвалидов I и II групп, инвалидов с детства, детей-инвалидов (прибывшие на территорию Мурманской области совместно с указанными гражданами);»).

4). Учитывая статью 418.6 Налогового кодекса Российской Федерации во взаимосвязи со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации уточнить дату (время) вступления в силу решения Совета депутатов города Апатиты, предусмотренную в пункте 2 проекта Решения.

5. При проведении экспертизы проекта решения коррупционные факторы в пределах полномочий контрольного органа не выявлены.

В целях недопущения включения в проекты документов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект Решения 01.09.2025 размещен на независимую антикоррупционную экспертизу, проведена антикоррупционная экспертиза уполномоченным органом, таким образом, соблюдены основные принципы, установленные Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Согласно заключению по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 12.09.2025 № 215-14ю/2025, проведенной правовым управлением Администрации города Апатиты, коррупциогенные факторы не выявлены.

Предлагаемые к реализации положения проекта решения не повлекут отрицательных социально-экономических последствий и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата города Апатиты рекомендует Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения «О внесении изменений в раздел IV Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.04.2006 № 66, от 20.12.2006 № 179, от 27.03.2007 № 224, от 28.09.2007 № 317, от 27.11.2007 № 343, от 04.12.2007 № 360, от 31.03.2008 № 413, от 25.11.2008 № 529, от 26.01.2010 № 757, от 28.09.2010 № 105, от 11.11.2010 № 157, от 30.11.2010 № 167, от 05.03.2011 № 228, от 31.05.2011 № 322, от 10.11.2011 № 440, от 24.04.2012 № 563, от 25.12.2012 № 677, от 28.05.2013 № 772, от 25.06.2013 № 781, от 27.09.2013 № 800, от 29.10.2013 № 839, от 26.11.2013 № 847, от 24.06.2014 № 951, от 26.08.2014 № 994, от 28.10.2014 № 22, от 25.11.2014 № 43, от 25.11.2014 № 44, от 27.01.2015 № 76, от 27.10.2015 № 188, от 22.11.2016 № 409, от 28.02.2017 № 459, от 28.03.2017 № 477, от 28.11.2017 № 560, от 29.05.2018 № 661, от 25.09.2018 № 703, от 25.12.2018 № 748, от 26.11.2019 № 30, от 14.04.2020 № 99, от 26.05.2020 № 128, от 06.10.2020 № 185, от 28.09.2021 № 336, от 22.02.2022 № 424, от 31.05.2022 № 454, от 29.08.2023 № 616, от 29.10.2024 № 19, от 29.10.2024 № 20)», учесть замечания и предложения, отраженные в настоящем заключении.

Кроме того, учитывая положения статьи 418.7 Налогового кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает абзацы со второго по шестой пункта 2 раздела IV Положения о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с последующими изменениями), после слов **«от налоговой базы»** дополнить словами **«, но не менее 100 рублей за сутки»**.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев