

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «17» октября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального
имущества города Апатиты на 2026-2028 годы»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 27.12.2024 № 19, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 14.10.2025 № 287/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 13.10.2025 № 4811-01/25).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения с приложением (в электронном виде);
- копия проекта Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026 – 2028 годы (в электронном виде);
- копия Протокола заседания комиссии по приватизации муниципального имущества города Апатиты от 10.10.2025 № 1 (в электронном виде);
- копия Перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (в электронном виде);
- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.10.2025 г. № КУВИ-001/2025-189214562 (в электронном виде);
- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.10.2025 г. № КУВИ-001/2025-189213428 (в электронном виде);
- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных

характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.10.2025 г. № КУВИ-001/2025-189212177 (в электронном виде);

- копия заключения комиссии по приватизации муниципального имущества города Апатиты от 10.10.2025 (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения и проекта Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы (далее – План приватизации муниципального имущества) с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

1. Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (возглавляет Администрацию города Апатиты), что соответствует требованиям Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (часть 4 статьи 59 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ) и Уставу муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) (подпункт 4 пункта 2 статьи 39 Устава города Апатиты).

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан на основании Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества», Уставом города Апатиты, Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406.

2. Представленным проектом Решения предлагается утвердить Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы.

В соответствии со статьей 62 Федерального закона № 33-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов. Согласно статье 64 указанного Федерального закона органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также вправе приобретать имущество в муниципальную собственность, передавать муниципальное имущество во временное владение и (или) в пользование физическим и юридическим лицам, органам публичной власти, в том числе органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения, предусматривающий возможность отчуждения в государственную или частную собственность. Отчуждение муниципального

имущества в частную собственность (в собственность физических и (или) юридических лиц) представляет собой приватизацию муниципального имущества.

Отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, урегулированы Федеральным законом № 178-ФЗ. Пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Данное положение взаимосвязано с положением пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 178-ФЗ, в котором определен следующий основной принцип приватизации государственного и муниципального имущества: приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 178-ФЗ.

В свою очередь, данные положения корреспондируют с положениями части 3 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ, предусматривающими, что порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Частью 4 указанной статьи установлено, что доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 33-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Согласно статье 33 Устава города Апатиты в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты находится установление порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (подпункт 6 пункта 1 статьи 33).

В соответствии с Уставом города Апатиты:

1) к полномочиям Совета депутатов города Апатиты отнесено утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1 пункта 2 статьи 33);

2) к полномочиям Администрации города Апатиты отнесено:

- владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Апатиты в порядке, установленном Советом депутатов (абзац второй пункта 2 статьи 44);
- внесение предложения в Совет депутатов об отчуждении объектов городской собственности, о приватизации муниципального имущества, за исключением установленных в соответствии с законодательством случаев отчуждения объектов городской собственности без включения их в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, об отчуждении либо приобретении в городскую собственность долей и акций коммерческих организаций (абзац третий пункта 2 статьи 44).

В соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом):

1) к полномочиям Совета депутатов города Апатиты отнесено:

- принятие муниципальных правовых актов в сфере установления порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты (подпункт 1 пункта 2 статьи 4);
- ежегодное утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 3 пункта 2 статьи 4);

2) к полномочиям Администрации города Апатиты отнесено:

- разработка и реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, осуществление продажи муниципального имущества (подпункт 2 пункта 4 статьи 4).

Согласно пункту 2 статьи 25 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с законодательством о приватизации и Положением о приватизации муниципального имущества города Апатиты, утвержденным Советом депутатов города Апатиты.

Пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее – Правила разработки прогнозных планов приватизации).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества города Апатиты (далее – Положение о приватизации).

В соответствии с Положением о приватизации полномочия и функции продавца приватизируемого муниципального имущества, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Положением о приватизации и иными муниципальными правовыми актами города Апатиты, в том числе проведение торгов по продаже муниципального имущества и заключение договоров купли-продажи муниципального имущества от имени города Апатиты, осуществляет Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (абзац шестнадцатый пункта 2.2 Положения о приватизации).

Проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества, проект изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества формируются Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области с соблюдением требований, установленных разделом 4 Положения о приватизации, и вносятся на рассмотрение Совета депутатов Главой города Апатиты (пункт 3.4 Положения о приватизации).

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о приватизации Прогнозный план приватизации муниципального имущества утверждается Советом депутатов на плановый период в срок, установленный законодательством Российской Федерации о приватизации. Плановый период составляет 3 года.

Представленный на экспертизу План приватизации муниципального имущества сформирован на 3 года. При этом приватизация муниципального имущества в 2027 и 2028 годах не предусмотрена.

План приватизации муниципального имущества содержит все положения, установленные Правилами разработки прогнозных планов приватизации и Положением о приватизации. Перечень муниципального имущества сформирован с указанием характеристик соответствующего имущества.

3. План приватизации муниципального имущества, как составная часть развития сектора экономики муниципального образования является, в числе других показателей, основой составления проекта бюджета города, прогнозируемые доходы бюджета входят в состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете города.

Планом приватизации муниципального имущества на 2026 год предусмотрена приватизация трех объектов (в том числе земельный участок с расположенным на нем

зданием). На период 2027-2028 годов План приватизации муниципального имущества объектов муниципального имущества города Апатиты, планируемых к приватизации, не содержит.

Объекты муниципального имущества, включенные в План приватизации муниципального имущества, значились в Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы, утвержденном решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2024 № 54 (с изменениями, внесенными решением Совета депутатов города Апатиты от 25.02.2025 № 94).

Все объекты, включенные в План приватизации муниципального имущества, являются муниципальной собственностью, право собственности на указанные объекты зарегистрировано, что подтверждается записями в Едином государственном реестре недвижимости об объектах недвижимости (согласно представленным выпискам из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним), удостоверяющими проведенную государственную регистрацию прав.

Прогнозные планы (программы) приватизации государственного и муниципального имущества должны содержать, в том числе прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации (пункт 5 Правил разработки прогнозных планов приватизации).

Согласно представленному Плану приватизации муниципального имущества и пояснительной записке к проекту Решения прогноз объемов поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты ожидается **«в 2026 году в размере 5 554,74 тыс. руб., в 2027 году – 0 руб., в 2028 году – 0 руб.»**.

В пояснительной записке к проекту Решения также отражено, что суммы ожидаемых объемов поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы рассчитаны по Методике прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденной распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области от 04.08.2022 № 54¹ (далее – Методика прогнозирования поступлений доходов), по формуле: $РИ1 = Соб.*Дср*Кпя$. Подробный расчет приведен в Приложении к пояснительной записке к проекту Решения.

Учитывая отсутствие в составе прилагаемых к проекту Решения документов Методики прогнозирования поступлений доходов проверить Расчет объемов поступлений доходов по прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, являющегося Приложением к пояснительной записке к проекту Решения (далее – Расчет объемов поступлений доходов), на соответствие Методике прогнозирования поступлений доходов и используемым в ней показателям не представляется возможным.

Контрольно-счетной палатой города Апатиты осуществлена проверка Расчета объемов поступлений доходов, по итогам проведения которой установлено:

1) при проверке расчета « $РИ1+РИ2+РИ3$ » установлено несоответствие показателя «сумма поступления доходов от реализации за 3 года, предшествующих текущему финансовому году» числовым значениям данного показателя;

2) значение показателя «сумма поступления доходов от реализации за 3 года, предшествующих текущему финансовому году» не соответствует данным из Отчетов о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2022 год, за 2023 год и за 2024 год, утвержденных решениями Совета

¹ Распоряжение Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области в составе документов, представленных вместе с проектом Решения, отсутствует.

депутатов города Апатит от 28.03.2023 № 551, от 26.03.2024 № 719 и от 25.03.2025 № 114, соответственно;

3) при проверке расчета «S1+S2+S3» установлено несоответствие показателя «площадь объектов, включенных в прогнозный план за 3 года, предшествующих текущему» числовым значениям данного показателя;

4) значение показателя «площадь объектов, включенных в прогнозный план за 3 года, предшествующих текущему» не соответствует данным из Отчетов о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2022 год, за 2023 год и за 2024 год, утвержденных решениями Совета депутатов города Апатиты от 28.03.2023 № 551, от 26.03.2024 № 719 и от 25.03.2025 № 114.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения вместе с Планом приватизации муниципального имущества и документальной проверки установлено, что изменения по прогнозу объемов поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты, предусмотренные проектом Решения, необходимо учесть при принятии решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

4. В ходе проведения экспертизы проекта Решения также установлено:

- принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты;

- в проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено;

- решение Совета депутатов города Апатиты планируется к размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в сети «Интернет», что соответствует принципу информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, установленному Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- решение Совета депутатов города Апатиты планируется к размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, что соответствует пункту 8² Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806;

- принятие проекта Решения не потребует дополнительных финансовых затрат бюджета города Апатиты.

При проведении экспертизы проекта Решения коррупциогенные факторы не выявлены.

Предлагаемые к реализации положения проекта решения и Плана приватизации муниципального имущества не повлекут отрицательных социально-экономических последствий и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Замечания и предложения по текстовой части проекта Решения отсутствуют.

С целью корректного отражения в Плане приватизации муниципального имущества объема поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты Контрольно-счетная палата города Апатиты

² «8. Программы приватизации в течение 15 календарных дней со дня утверждения Правительством Российской Федерации либо органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами публичной власти федеральной территории размещаются Федеральным агентством по управлению государственным имуществом либо уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными органами местного самоуправления и уполномоченными органами публичной власти федеральной территории соответственно на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.».

в Расчете объемов поступлений доходов по прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, являющемся Приложением к пояснительной записке к проекту Решения, предлагает:

- 1) уточнить расчет показателей «РИ1+РИ2+РИ3» и «S1+S2+S3»;
- 2) обосновать применение минимальной цены предложения («цена отсечения») при расчете показателя «Ожидаемая сумма доходов»;
- 3) при необходимости уточнить в Плане приватизации муниципального имущества объем поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы» учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев