

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «12» декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 280, от 05.12.2012 № 668, от 26.04.2013 № 762, от 27.09.2013 № 803, от 29.04.2014 № 919, от 23.12.2014 № 55, от 28.04.2015 № 121, от 31.05.2016 № 306, от 22.11.2016 № 410, от 26.12.2017 № 577, от 29.10.2019 № 19, от 06.10.2020 № 187, от 25.05.2021 № 291, от 28.09.2021 № 346, от 25.01.2022 № 407, от 29.11.2022 № 507, от 26.09.2023 № 624, от 25.06.2024 № 783, от 26.11.2024 № 49)»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 280, от 05.12.2012 № 668, от 26.04.2013 № 762, от 27.09.2013 № 803, от 29.04.2014 № 919, от 23.12.2014 № 55, от 28.04.2015 № 121, от 31.05.2016 № 306, от 22.11.2016 № 410, от 26.12.2017 № 577, от 29.10.2019 № 19, от 06.10.2020 № 187, от 25.05.2021 № 291, от 28.09.2021 № 346, от 25.01.2022 № 407, от 29.11.2022 № 507, от 26.09.2023 № 624, от 25.06.2024 № 783, от 26.11.2024 № 49)» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 27.12.2024 № 19, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 09.12.2025 № 350/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 280, от 05.12.2012 № 668, от 26.04.2013 № 762, от 27.09.2013 № 803, от 29.04.2014 № 919, от 23.12.2014 № 55, от 28.04.2015 № 121, от 31.05.2016 № 306, от 22.11.2016 № 410, от 26.12.2017 № 577, от 29.10.2019 № 19, от 06.10.2020 № 187, от 25.05.2021 № 291, от 28.09.2021 № 346, от 25.01.2022 № 407, от 29.11.2022 № 507, от 26.09.2023 № 624, от 25.06.2024 № 783, от 26.11.2024 № 49)» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города

Апатиты от 09.12.2025 № 5619-01/25).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения с финансово-экономическим обоснованием (в электронном виде);
- копия заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 09.12.2025 № 275-14ю/2025 (в электронном виде);
- копия справки об учете результатов независимой экспертизы проекта Решения (в электронном виде);
- копия перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687 «Об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 280, от 05.12.2012 № 668, от 26.04.2013 № 762, от 27.09.2013 № 803, от 29.04.2014 № 919, от 23.12.2014 № 55, от 28.04.2015 № 121, от 31.05.2016 № 306, от 22.11.2016 № 410, от 26.12.2017 № 577, от 29.10.2019 № 19, от 06.10.2020 № 187, от 25.05.2021 № 291, от 28.09.2021 № 346, от 25.01.2022 № 407, от 29.11.2022 № 507, от 26.09.2023 № 624, от 25.06.2024 № 783, от 26.11.2024 № 49)», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

1. Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (возглавляет Администрацию города Апатиты), что соответствует требованиям Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (часть 4 статьи 59 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ) и Уставу муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) (подпункт 4 пункта 2 статьи 39 Устава города Апатиты).

Согласно пояснительной записке к проекту Решения принятие данного проекта Решения обусловлено необходимостью повышения заинтересованности граждан к муниципальной службе, сохранения кадрового потенциала органов местного самоуправления города Апатиты, а также в целях недопущения выплаты заработной платы младшим должностям муниципальной службы на уровне утвержденного минимального размера оплаты труда (с 1 января 2026 года минимальный размер оплаты труда в России составит 27 093 рубля в месяц).

Представленный на экспертизу проект Решения разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Законом Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» и Уставом города Апатиты.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда

депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Правовое регулирование муниципальной службы, включая установление требований к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется Федеральным законом № 25-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами (статья 31 Федерального закона № 33-ФЗ).

Статьей 66 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 25-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В статье 22 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» регламентируются принципы оплаты труда муниципального служащего, среди которых указывается также, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих, и что размер должностного оклада и дополнительных выплат, а также порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом соответствующего муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 2 статьи 33 Устава города Апатиты регулирование правоотношений в сфере установления систем оплаты труда работников муниципальных учреждений осуществляется Советом депутатов города Апатиты.

2. Пунктом 1 проекта Решения предлагается уточнить преамбулу решения Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 280, от 05.12.2012 № 668, от 26.04.2013 № 762, от 27.09.2013 № 803, от 29.04.2014 № 919, от 23.12.2014 № 55, от 28.04.2015 № 121, от 31.05.2016 № 306, от 22.11.2016 № 410, от 26.12.2017 № 577, от

29.10.2019 № 19, от 06.10.2020 № 187, от 25.05.2021 № 291, от 28.09.2021 № 346, от 25.01.2022 № 407, от 29.11.2022 № 507, от 26.09.2023 № 624, от 25.06.2024 № 783, от 26.11.2024 № 49), в связи с изменением правового регулирования, которое в настоящее время осуществляется новым Федеральным законом № 33-ФЗ, в то время как нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указанные в действующей редакции преамбулы, утратили юридическую силу.

3. Пунктом 2.3 проекта Решения предлагается введение механизма доплаты к денежному содержанию сотрудников до уровня федерального минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ).

Согласно пояснительной записке к проекту Решения в случае, если денежное содержание муниципального служащего, рассчитанное исходя из месячной нормы рабочего времени без учета районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на всей территории Российской Федерации, муниципальному служащему производится доплата к денежному содержанию до минимального размера оплаты.

В соответствии с частью второй статьи 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда на очередной год устанавливается федеральным законом в текущем году с учетом величины медианной заработной платы, рассчитанной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, за предыдущий год.

Федеральным законом от 28.11.2025 № 429-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» внесены изменения в часть первую статьи 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в части установления минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года в сумме 27 093 рубля в месяц.

Статья 2 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» предусматривает в частности, что минимальный размер оплаты труда, установленный статьей 1 настоящего Федерального закона, вводится организациями, финансируемыми из бюджетных источников, - за счет средств соответствующих бюджетов, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Статьей 315 Трудового кодекса Российской Федерации, а также статьями 10, 11 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» установлено, что оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

Предложенный в пункте 2.3 проекта Решения механизм формирования доплаты позволяет обеспечить соблюдение требований федерального законодательства о минимальной зарплате и учитывает особенности формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 38-П и Постановление Конституционного Суда РФ от 11.04.2019 № 17-П).

Согласно финансово-экономическому обоснованию, являющемуся приложением к пояснительной записке к проекту Решения, количество муниципальных служащих, подпадающих под действие вводимого пунктом 2.3 проекта Решения раздела «IV. Доплата к денежному содержанию до минимального размера оплаты труда,

установленного федеральным законом объем дополнительных бюджетных ассигнований», составляет 10 штатных единиц, а общая сумма дополнительных бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление муниципальному служащему доплаты к денежному содержанию до минимального размера оплаты труда, составит 319,8 тыс. рублей в год.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения и документальной проверки установлено, что предельный размер норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города Апатиты, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2024 № 916-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2025 год», в соответствии с представленным проектом Решения, не будет превышен.

4. В соответствии с пунктом 3 проекта Решения указанное Решение вступает в силу с 1 января 2026 года.

По результатам анализа представленных документов установлено, что вносимые изменения в проект Решения предполагают внесение изменений в городской бюджет на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части увеличения расходов на фонд оплаты труда, направляемый на осуществление доплаты к денежному содержанию до минимального размера оплаты труда муниципальным служащим.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения также установлено:

- принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты;

- предлагаемые изменения соответствуют указанным законодательным нормам и не противоречат законодательству Российской Федерации;

- принятие проекта Решения позволит не допустить нарушений трудовых прав муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

При проведении экспертизы проекта решения коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект Решения 04.12.2025 размещен на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на независимую антикоррупционную экспертизу, таким образом, соблюдены основные принципы, установленные Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Нарушений не установлено.

По итогам экспертизы проекта Решения замечания отсутствуют.

Рекомендации:

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принять проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2011 № 280, от 05.12.2012 № 668, от 26.04.2013 № 762, от 27.09.2013 № 803, от 29.04.2014 № 919, от 23.12.2014 № 55, от 28.04.2015 № 121, от 31.05.2016 № 306, от 22.11.2016 № 410, от 26.12.2017 № 577, от 29.10.2019 № 19, от 06.10.2020 № 187, от 25.05.2021 № 291, от 28.09.2021 № 346, от 25.01.2022 № 407, от 29.11.2022 № 507, от 26.09.2023 № 624, от 25.06.2024 № 783, от 26.11.2024 № 49)» при условии соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев