

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
«10» марта 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы)
приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2026 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 26.12.2025 № 15, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 12.02.2026 № 43/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 11.02.2026 № 642-01/26).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма;
- копия пояснительной записки к проекту Решения (в электронном виде);
- копия пояснительной записки к Отчету о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год (в электронном виде);
- копия Перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения и Отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых

актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетной палатой города Апатиты установлено следующее.

1. Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (возглавляющего Администрацию города Апатиты), что соответствует требованиям части 4 статьи 59 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и Уставу муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) (подпункт 4 пункта 2 статьи 39 Устава города Апатиты).

Проект Решения подготовлен в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406, Положением о приватизации муниципального имущества города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596.

Согласно пояснительной записке представленным проектом Решения предлагается рассмотреть и утвердить отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год (далее также – Отчет о приватизации).

2. В соответствии с частью 1 статьи 62 Федерального закона № 33-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения, предусматривающий возможность отчуждения в государственную или частную собственность. Отчуждение муниципального имущества в частную собственность (в собственность физических и (или) юридических лиц) представляет собой приватизацию муниципального имущества.

Правовые основы приватизации объектов муниципальной собственности определены Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты (часть 4 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ).

Согласно статье 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) к

полномочиям Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения в частности относится утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1 пункта 2 статьи 33 Устава города Апатиты).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 54 Устава города Апатиты Администрация города Апатиты, осуществляя управление муниципальной собственностью через свои структурные подразделения, вправе *исполнять программу приватизации муниципального имущества, утвержденную Советом депутатов города Апатиты.*

В соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом):

- Глава города Апатиты в области контроля за распоряжением и управлением муниципальным имуществом ежегодно вносит в Совет депутатов города Апатиты отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1 пункта 3 статьи 5);

- Совет депутатов города Апатиты в области контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом заслушивает и утверждает отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 3 пункта 2 статьи 5).

В соответствии с пунктом 3.1.11 Положения о Комитете по управлению имуществом администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 101 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.05.2016 № 311, от 27.09.2016 № 387, от 25.04.2017 № 483, от 06.10.2017 № 532, от 30.03.2021 № 268, от 30.11.2021 № 380, от 29.03.2022 № 437, от 27.12.2022 № 524, от 31.10.2023 № 649, от 29.10.2024 № 25, от 24.02.2026 № 219), к функциям Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Комитет) относится подготовка отчета об итогах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества города Апатиты (далее – Положение о приватизации).

В соответствии с Положением о приватизации полномочия и функции продавца приватизируемого муниципального имущества, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Положением о приватизации и иными муниципальными правовыми актами города Апатиты, в том числе проведение торгов по продаже муниципального имущества и заключение договоров купли-продажи муниципального имущества от имени города Апатиты, осуществляет Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (пункт 2.2 раздела 2 Положения о приватизации).

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о приватизации одним из полномочий Администрации города Апатиты в сфере приватизации муниципального имущества является представление Совету депутатов города Апатиты отчета о результатах выполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

Согласно пункту 2.1 Положения о приватизации Совет депутатов города Апатиты в сфере приватизации муниципального имущества осуществляет, в том числе, и утверждение отчета о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

В соответствии абзацем 1 пункта 5.1 Положения о приватизации Глава города Апатиты ежегодно **не позднее 1 марта** представляет в Совет депутатов города Апатиты отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального

имущества за отчетный год и пояснительную записку к нему. Под отчетным годом понимается год, предшествующий текущему году.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год» представлен Главой города Апатиты в Совет депутатов города Апатиты **12 февраля 2026 года** (письмо Администрации города Апатиты от 11.02.2026 № 642-01/26), что соответствует требованиям абзаца 1 пункта 5.1 Положения о приватизации.

3. Пунктом 1 проекта Решения предлагается утвердить Отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год.

В соответствии с абзацем 2 пункта 5.1 Положения о приватизации отчет о выполнении прогнозного плана приватизации утверждается решением Совета депутатов города Апатиты и содержит перечень имущественных комплексов муниципальных унитарных предприятий, акций акционерных обществ, долей обществ с ограниченной ответственностью и иного муниципального имущества, приватизированного в прошедшем финансовом году с указанием способа, срока, цены сделки приватизации.

Кроме того, согласно пункту 5.3 Положения о приватизации к Отчету о приватизации прилагается информация о возмездном отчуждении из муниципальной собственности муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в порядке, установленном Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с указанием следующих сведений:

- количество объектов муниципального имущества, проданных в отчетном году, и объем доходов, полученных от их продажи;

- информация о расходах по проведению оценки муниципального имущества, произведенных в связи с продажей муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства (расходы по проведению оценки указываются отдельно в отношении каждого из объектов муниципального имущества).

Представленный вместе с проектом Решения Отчет о приватизации, а также информация, предусмотренная пунктом 5.3 Положения о приватизации, содержат необходимые сведения, установленные в пунктах 5.1 и 5.3 Положения о приватизации.

В соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2024 № 54 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.02.2025 № 94, от 25.11.2025 № 186), Планом приватизации муниципального имущества на 2025 год была запланирована приватизация в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ 10 объектов.

По тексту Отчета о приватизации содержится информация о **10 объектах муниципального имущества**, что соответствует Прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы, утвержденному решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2024 № 54 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.02.2025 № 94, от 25.11.2025 № 186) (далее – План приватизации).

Согласно пояснительной записке к Отчету о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год 3 объекта муниципального имущества, предусмотренные к продаже Планом приватизации, не реализованы:

- 2 объекта по причине отсутствия заявок на участие потенциальных покупателей в неоднократно проводимых аукционных процедурах. Извещения о проведении торгов размещались на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт): 04.02.2025, 14.03.2025, 07.05.2025 (публичное предложение), 20.06.2025 (публичное предложение), 28.11.2025;

- 1 объект по причине утверждения условий приватизации решением Совета депутатов города Апатиты от 16.12.2025 № 198. Извещение о проведении торгов в отношении указанного объекта размещено на официальном сайте 19.12.2025. Срок приема заявок по извещению приходится на следующий отчетный период (до 19.01.2026).

4. В связи с тем, что 3 объекта муниципального имущества, предусмотренные к продаже Планом приватизации, не реализованы, пунктом 2 проекта Решения предлагается признать, что Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области выполнил прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год не в полном объеме.

5. В соответствии с пунктом 5.2 Положения о приватизации в пояснительной записке к Отчету о приватизации представляется анализ эффективности выполнения соответствующего плана (по состоянию на 1 января текущего года) с указанием следующих сведений:

- количество объектов муниципального имущества, приватизированного в отчетном году, и объем доходов, полученных от их продажи;

- сведения об объектах муниципального имущества, включенных в прогнозный план приватизации на отчетный год и не приватизированных в указанный период (далее - нереализованные объекты муниципального имущества);

- информация о мероприятиях, проведенных в целях приватизации нереализованных объектов муниципального имущества в отчетном году и причинах невыполнения соответствующего плана в отношении указанных объектов;

- сведения о нереализованных объектах муниципального имущества, не подлежащих приватизации в текущем году (с обоснованием);

- информация о расходах по проведению оценки муниципального имущества, произведенных в связи с выполнением прогнозного плана приватизации (расходы по проведению оценки указываются отдельно в отношении каждого из объектов муниципального имущества).

Сведения и информация, отраженные в пояснительной записке к Отчету о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год, в целом соответствуют пункту 5.2 Положения о приватизации.

6. Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание, что при экспертизе проекта Решения анализ данных, отраженных в Отчете о приватизации (с учетом приложения к Отчету) и пояснительной записке к Отчету о приватизации (как по количественному составу, так и по стоимостным характеристикам), а также по заключенным договорам купли-продажи, не проводился ввиду отсутствия необходимой информации и документов.

Проект Решения соответствует действующему законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам. Отчет о приватизации сформирован в соответствии с установленными требованиями.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения также установлено:

- принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты;

- проектом Решения установлено, что решение подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в сети «Интернет», что соответствует принципу информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, установленному Федеральным законом № 8-ФЗ¹ и на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, что соответствует Федеральному закону № 178-ФЗ;

- в проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено;

- принятие проекта Решения не потребует дополнительных финансовых затрат бюджета города Апатиты.

При проведении экспертизы проекта Решения коррупциогенные факторы в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты города Апатиты не выявлены.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты города Апатиты по тексту проекта Решения:

- в преамбуле проекта Решения слово «*информацию*» заменить словом «*отчет*».

Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает, что в пункте 1.2 Положения о приватизации закреплено, что в целях Положения понятия «приватизация», «законодательство Российской Федерации о приватизации», а также иные понятия используются в значениях, установленных Федеральным законом № 178-ФЗ.

При этом в Положении о приватизации широко используются понятия «отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества», «отчет о результатах выполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества», в то время как Федеральный закон № 178-ФЗ, постановление Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» оперируют термином «отчет об итогах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества» (форма отчета утверждена указанным постановлением Правительства РФ).

Несоответствие применяемых понятий терминологии федерального законодательства выявлено и в статье 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом.

При данных обстоятельствах имеет место юридико-правовая неопределенность, а муниципальные правовые акты не отвечают принципам единства изложения норм и единообразия их толкования и применения, что, в свою очередь, является коррупциогенным фактором и порождает необходимость внесения соответствующих изменений.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты за 2025 год» учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев

¹ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»