

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «20» апреля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации
муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденный
решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденный решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2026 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 26.12.2025 № 15, по материалам, направленным письмом Совета депутатов города Апатиты от 15.04.2026 № 133/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденный решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176» (далее – проект Решения) внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (письмо Администрации города Апатиты от 10.04.2026 № 1622-01/26).

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- копия сопроводительного письма Администрации города Апатиты от 10.04.2026 № 1622-01/26 «О направлении проекта решения»;
- копия пояснительной записки к проекту Решения с приложением (в электронном виде);
- копия протокола заседания комиссии по приватизации муниципального имущества города Апатиты от 10.04.2026 № 1 (в электронном виде);
- копия заключения комиссии по приватизации муниципального имущества города Апатиты от 10.04.2026 (в электронном виде);
- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 12.03.2026 г. № КУВИ-001/2026-32823067 (в электронном виде);
- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 12.03.2026 г. № КУВИ-001/2026-32822564 (в электронном виде);

- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 12.03.2026 г. № КУВИ-001/2026-32821959 (в электронном виде);

- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 12.03.2026 г. № КУВИ-001/2026-32860277 (в электронном виде);

- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 12.03.2026 г. № КУВИ-001/2026-32850164 (в электронном виде);

- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 12.03.2026 г. № КУВИ-001/2026-32888965 (в электронном виде);

- копия перечня решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденный решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

В ходе экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

1. Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты Главой города Апатиты (возглавляет Администрацию города Апатиты), что соответствует требованиям Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (часть 4 статьи 59 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ) и Уставу муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) (подпункт 4 пункта 2 статьи 39 Устава города Апатиты).

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект Решения разработан на основании Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества», Уставом города Апатиты, Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406.

2. Представленным проектом Решения предлагается внести изменения в Прогноз объемов поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального

имущества города Апатиты, являющийся разделом 2 прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176, а также утвердить в новой редакции Перечень муниципального имущества города Апатиты, планируемого к приватизации.

В соответствии со статьей 62 Федерального закона № 33-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов. Согласно статье 64 указанного Федерального закона органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также вправе приобретать имущество в муниципальную собственность, передавать муниципальное имущество во временное владение и (или) в пользование физическим и юридическим лицам, органам публичной власти, в том числе органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения, предусматривающий возможность отчуждения в государственную или частную собственность. Отчуждение муниципального имущества в частную собственность (в собственность физических и (или) юридических лиц) представляет собой приватизацию муниципального имущества.

Отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, урегулированы Федеральным законом № 178-ФЗ. Пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Данное положение взаимосвязано с положением пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 178-ФЗ, в котором определен следующий основной принцип приватизации государственного и муниципального имущества: приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 178-ФЗ.

В свою очередь, данные положения корреспондируют с положениями части 3 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ, предусматривающими, что порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Частью 4 указанной статьи установлено, что доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 33-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Согласно статье 33 Устава города Апатиты в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты находится установление порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (подпункт 6 пункта 1 статьи 33).

В соответствии с Уставом города Апатиты:

1) к полномочиям Совета депутатов города Апатиты отнесено утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 1

пункта 2 статьи 33);

2) к полномочиям Администрации города Апатиты отнесено:

- владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Апатиты в порядке, установленном Советом депутатов (абзац второй пункта 2 статьи 44);

- внесение предложения в Совет депутатов об отчуждении объектов городской собственности, о приватизации муниципального имущества, за исключением установленных в соответствии с законодательством случаев отчуждения объектов городской собственности без включения их в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, об отчуждении либо приобретении в городскую собственность долей и акций коммерческих организаций (абзац третий пункта 2 статьи 44).

В соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом):

1) к полномочиям Совета депутатов города Апатиты отнесено:

- принятие муниципальных правовых актов в сфере установления порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты (подпункт 1 пункта 2 статьи 4);

- ежегодное утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (подпункт 3 пункта 2 статьи 4);

2) к полномочиям Администрации города Апатиты отнесено:

- разработка и реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, осуществление продажи муниципального имущества (подпункт 2 пункта 4 статьи 4).

Согласно пункту 2 статьи 25 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с законодательством о приватизации и Положением о приватизации муниципального имущества города Апатиты, утвержденным Советом депутатов города Апатиты.

Пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества города Апатиты (далее – Положение о приватизации).

Положение о приватизации определяет компетенцию органов местного самоуправления города Апатиты в сфере приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования муниципальный округ город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – муниципальное имущество), порядок планирования приватизации муниципального имущества, порядок

принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества, порядок оплаты приватизируемого муниципального имущества.

В соответствии с Положением о приватизации полномочия и функции продавца приватизируемого муниципального имущества, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Положением о приватизации и иными муниципальными правовыми актами города Апатиты, в том числе проведение торгов по продаже муниципального имущества и заключение договоров купли-продажи муниципального имущества от имени города Апатиты, осуществляет Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (абзац шестнадцатый пункта 2.2 Положения о приватизации).

Проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества, проект изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества формируются Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области с соблюдением требований, установленных разделом 4 Положения о приватизации, и вносятся на рассмотрение Совета депутатов Главой города Апатиты (пункт 3.4 Положения о приватизации).

В соответствии с пунктом 4.4 Положения о приватизации проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества (**проект изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества**) представляется в Совет депутатов Главой города Апатиты вместе с заключением комиссии по приватизации.

Представленный на экспертизу проект Решения соответствует требованиям федерального законодательства в сфере приватизации имущества и Положению о приватизации.

Принятие решения «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденный решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176», находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

3. Согласно представленной к проекту Решения пояснительной записке проект Решения выносится на рассмотрение Совета депутатов города Апатиты в части внесения изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы с изложением в новой редакции Перечня муниципального имущества города Апатиты, планируемого к приватизации, а также уточнения объемов ожидаемых поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты в 2026 году.

3.1. Пунктом 1.1 проекта Решения предлагается внести изменения в абзац первый раздела 2 Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176, изложив в новой редакции:

«Поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты ожидаются в 2026 году в размере 14 729,6 тыс. руб., в 2027 году – 0 руб., в 2028 году – 0 руб.».

Таким образом, ожидаемый объем поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты в 2026 году увеличится с 5 554,74 тыс. рублей¹ до 14 729,6 тыс. рублей, то есть на 9 174,86 тыс. рублей (или на 165,2%). Ожидаемые поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества в 2027 и 2028 годах остаются без изменений и составят 0 руб.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения суммы ожидаемых объемов поступлений на 2026-2028 годы рассчитаны по Методике прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом

¹ Решение Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы».

Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденной распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области от 04.08.2022 № 54 (далее – Методика Комитета), по формуле: $РИ_i = S \text{ зд.} * Д \text{ ср. зд.} * Кпл + S \text{ зу.} * Д \text{ ср. зу.} * Кпл + СППзд + СППзу$. Подробный расчет указан в Приложении к пояснительной записке.

Согласно Методике Комитета:

- для расчета прогнозного объема поступлений на текущий период сумма поступлений определяется исходя из рыночной оценки стоимости объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на текущий финансовый год и плановый период ($РИ_{\text{тек}} = П_{\text{приват}}$, где $РИ_{\text{тек}}$ – ожидаемая сумма поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, на текущий финансовый год; $П_{\text{приват}}$ – прогнозный план (программа) приватизации на текущий финансовый год и плановый период с учетом рыночной оценки стоимости объектов, за исключением продажи имущества посредством публичного предложения);

- для расчета прогнозного объема поступлений на очередной финансовый год и плановый период применяется метод прямого расчета с учетом индекса потребительских цен (Кпл):

$$РИ_i = S \text{ зд.} * Д \text{ ср.зд.} * Кпл + S \text{ зу.} * Д \text{ ср.зу.} * Кпл + СППзд + СППзу.$$

В соответствии с Расчетом объемов поступлений доходов по прогнозируемому плану (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, являющемуся приложением к пояснительной записке к проекту Решения (далее – Расчет объемов поступлений доходов), ожидаемая сумма поступлений доходов от реализации имущества рассчитана по формуле, предназначенной для определения суммы поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, **на очередной финансовый год.**

Учитывая изложенное, установлено несоответствие представленного Расчета объемов поступлений доходов, Методике прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденной распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области от 04.08.2022 № 54, в части применения при расчете прогнозного объема поступлений **на текущий период формулы** (в том числе содержащей показатель Кпл – индекс потребительских цен на очередной финансовый год и плановый период), предназначенной для расчета прогнозного объема поступлений **на очередной финансовый год и плановый период.**

Таким образом, использование вышеуказанной формулы, предназначенной для расчета прогнозного объема поступлений на очередной финансовый год и плановый период, для расчета прогнозного объема поступлений на текущий период недопустимо.

Кроме того, Расчет объемов поступлений доходов произведен, в том числе, и по объектам недвижимого имущества уже включенным в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176.

При таких обстоятельствах, предлагаемый к утверждению пунктом 1.1 проекта Решения ожидаемый в 2026 году размер поступлений в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты является **некорректным.**

3.2. Пунктом 1.2 проекта Решения предлагается внести изменения в Перечень муниципального имущества города Апатиты, планируемого к приватизации, утвержденный решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176, путем дополнения следующими объектами недвижимого имущества:

- земельный участок площадью 24,0 кв. м, кадастровый номер: 51:14:0030302:4247 с расположенным на нем зданием (гараж) площадью 15,2 кв. м, кадастровый номер 51:14:0030302:4067;

- земельный участок площадью 19,0 кв. м, кадастровый номер 51:14:0030302:4248 с расположенным на нем зданием (гараж) площадью 16,0 кв. м, кадастровый номер 51:14:0030302:4066;

- земельный участок площадью 19,0 кв. м, кадастровый номер: 51:14:0030302:4250 с расположенным на нем зданием (гараж) площадью 16,1 кв. м, кадастровый номер 51:14:0030302:4070.

Таким образом, количество объектов, подлежащих приватизации в 2026 году, увеличивается на 6 объектов и будет составлять 9 объектов, в том числе 4 земельных участка с расположенными на них зданиями. В 2027 и 2028 годах приватизация объектов не планируется.

Объекты, включаемые в Перечень муниципального имущества города Апатиты, планируемого к приватизации в 2026 году, являются муниципальной собственностью, право собственности на указанный объект зарегистрировано (согласно выпискам из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, удостоверяющим проведенную государственную регистрацию прав).

При анализе представленных вместе с проектом Решения выписок из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее – ЕГРН, реестр) Контрольно-счетной палатой города Апатиты установлено следующее.

В выписках из ЕГРН на гараж (от 12.03.2026 № КУВИ-001/2026-32823067) и на земельный участок (от 12.03.2026 № КУВИ-001/2026-32860277) объекты недвижимости имеют одинаковый адрес – Российская Федерация, Мурманская область, муниципальный округ город Апатиты, город Апатиты, гаражно-строительный кооп. ГЭК 0, ряд 2, бокс 3. Однако фактическое местоположение этих объектов не соответствует данным реестра: гараж и земельный участок расположены в разных местах. Расхождение между сведениями ЕГРН и реальным расположением объектов свидетельствует о наличии реестровой ошибки, которая требует исправления.

Аналогичная ситуация выявлена и по другим объектам.

Указанные обстоятельства могут затруднить последующую приватизацию объектов недвижимости, а также дальнейшее оформление прав на указанные объекты.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения также установлено:

- принятие проекта Решения не потребует дополнительных финансовых затрат бюджета города Апатиты;

- в проекте Решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов не выявлено;

- принятие проекта Решения потребует уточнения в 2026 году доходной части городского бюджета.

При проведении экспертизы проекта Решения коррупциогенные факторы в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты города Апатиты не выявлены.

Предложения Контрольно-счетной палаты города Апатиты по проекту Решения:

- произвести расчет Прогноза объемов поступления в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты в части 2026 года по вновь включаемым в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты объектам недвижимого имущества в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Комитетом по

управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденной распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области от 04.08.2022 № 54;

- уточнить ожидаемый объем поступлений в 2026 году в городской бюджет доходов от приватизации муниципального имущества города Апатиты (пункт 1.1 проекта Решения);

- инициировать приведение кадастровых номеров объектов недвижимости в ЕГРН в соответствии с фактическим расположением объектов.

Дополнительно Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание на необходимость уточнения доходной части городского бюджета и внесение соответствующих изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 16.12.2025 № 197 «О городском бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в случае принятия Советом депутатов города Апатиты данного проекта Решения.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2026-2028 годы, утвержденный решением Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2025 № 176» учесть замечания и предложения, отраженные в настоящем заключении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев