

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
«09» февраля 2022 г.

г. Апатиты

09 февраля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Апатиты

**«О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 28.03.2017 № 466
«Об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных
учреждений города Апатиты» (с изменениями, внесенными решениями Совета
депутатов города Апатиты от 27.03.2018 № 630, от 24.06.2019 № 842)»**

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 28.03.2017 № 466 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Апатиты» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.03.2018 № 630, от 24.06.2019 № 842)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 года № 493 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Апатиты» и от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протокол от 29.12.2021 № 36), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 20.01.2022 № 21/с.

По результатам рассмотрения проекта Решения Контрольно-счётная палата города Апатиты отмечает следующее.

В соответствии со статьей 132 Конституции РФ, статьей 31 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», пункта 2 статьи 58 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области городской бюджет является самостоятельным. Самостоятельность бюджета обеспечивается наличием собственных доходов и правом органов местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджета за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 86 Бюджетного Кодекса РФ, пункта 2 статьей 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 28.03.2017 № 466 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Апатиты» (далее – Решение № 466) утверждено Положение об установлении систем оплаты

труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Апатиты.

Проектом Решения предполагается внести изменения в пункт 5 Решения № 466, определив, что Администрация города Апатиты самостоятельно устанавливает системы оплаты труда для работников военно-учетного стола Администрации города Апатиты. Кроме того, пункт 17 Положения об установлении систем оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 28.03.2017 № 466, изложить в следующей редакции:

«Доплата устанавливается к заработной плате работника, рассчитанной без учета выплат, связанных со сверхурочной работой, работой в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, а также доплат за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника, совмещение профессий, расширение зоны обслуживания или увеличение объема выполняемых работ, и выплачивается в сроки, установленные для выплаты заработной платы.».

Конституционным судом Российской Федерации был рассмотрен вопрос «По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, а также частей первой - четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.Ф. Жарова» (Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 11.04.2019 № 17-П), в котором по мнению заявителя, положения статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, а также частей первой - четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации не соответствуют статьям 7, 17, 19, 37 и 55 Конституции Российской Федерации, поскольку по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, они позволяют работодателю устанавливать работнику заработную плату, размер которой с учетом включения в ее состав компенсационной выплаты за работу во вредных условиях труда, оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни не превышает минимального размера оплаты труда в Российской Федерации, что нарушает его право на повышенный размер оплаты труда в условиях, отклоняющихся от нормальных.

В результате рассмотрения данного вопроса Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 11.04.2019 № 17-П определено, что взаимосвязанные положения статьи 129, частей первой и третьей статьи 133 и частей первой - четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не предполагают включения в состав заработной платы (части заработной платы) работника, не превышающей минимального размера оплаты труда, повышенной оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

В соответствии со статьей 6 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принять проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 28.03.2017 № 466 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Апатиты» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.03.2018 № 630, от 24.06.2019 № 842)».

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

И.А. Запорожец