

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
(протокол от 24.09.2021 № 21)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ соблюдения установленного порядка предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование»

На основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 14 июля 2021 года № 13 и в соответствии с пунктом 3 части 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2021 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты 25 декабря 2020 года (протокол № 35), аудитором Контрольно-счетной палаты города Апатиты Шагиной Альбиной Юрьевной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения установленного порядка предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование».

Предмет мероприятия: процедура предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование.

Цель мероприятия: анализ соблюдения установленного порядка предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование.

Объект (объекты) мероприятия: Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Комитет).

Исследуемый период: 2018 – 2020 годы.

Срок проведения мероприятия: с 15 июля 2021 года по 23 сентября 2021 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ соответствия предоставления Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статьей 44 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) определены полномочия Администрации города Апатиты по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом города Апатиты в порядке, установленном Советом депутатов города Апатиты.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 6 части 1 статьи 33 Устава города Апатиты Советом депутатов города Апатиты утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты (решение Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406).

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом), устанавливает порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты (далее также – город Апатиты), определяет полномочия органов местного самоуправления города Апатиты в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью города Апатиты, контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35, частью 2 статьи 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 8, 33 Устава города Апатиты Советом депутатов города Апатиты утверждено Положение о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование (решение Совета депутатов города Апатиты от 04.12.2018 № 732).

Положение о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 04.12.2018 № 732 (далее – Положение о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование), устанавливает порядок предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Устава города Апатиты решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 101 утверждено Положение о Комитете по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Положение о КУИ).

Согласно пункту 1.1 раздела 1 Положения о КУИ Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Комитет) является отраслевым (функциональным) органом Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Администрация города Апатиты), осуществляющим управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и входит в структуру Администрации города Апатиты.

Одной из основных задач Комитета является управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, в порядке, установленном Советом депутатов города Апатиты.

В целях реализации данной задачи Комитет осуществляет следующие функции в пределах своей компетенции:

- осуществляет учет и ведет реестр объектов муниципальной собственности города Апатиты (пункт 3.1.2 раздела 3 Положения о КУИ);

- готовит проекты решений Совета депутатов города Апатиты о согласовании передачи объектов муниципальной собственности города Апатиты в безвозмездное пользование и в доверительное управление, ведет реестр договоров безвозмездного пользования, доверительного управления муниципальным имуществом города Апатиты (пункт 3.1.19 раздела 3 Положения о КУИ);

- организует проведение торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления муниципальным имуществом города Апатиты, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (пункт 3.1.23 раздела 3 Положения о КУИ);

- управляет в соответствии с муниципальными правовыми актами имуществом муниципальной казны города Апатиты, осуществляет ведение бухгалтерского учета имущества муниципальной казны города Апатиты (пункт 3.1.28 раздела 3 Положения о КУИ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом ссудодателем муниципального имущества от имени города Апатиты выступает Комитет. Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование осуществляется на основании постановления Администрации города Апатиты по согласованию с Советом депутатов города Апатиты.

Учитывая изложенное, полномочия собственника от имени муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области по управлению и распоряжению имуществом в части заключения договоров безвозмездного пользования имуществом осуществляет Комитет.

Таким образом, Комитет реализует свои полномочия в части предоставления в безвозмездное пользование имущества в соответствии с Уставом города Апатиты, Положением о КУИ и Положением о порядке управления и распоряжения имуществом.

Предоставление муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование в 2018 - 2020 годах осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»).

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия в муниципальном образовании город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области действует административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование» (далее - муниципальная услуга), утвержденный постановлением Администрации города Апатиты от 11.09.2013 № 1058 (далее – Административный регламент).

В ходе анализа Административного регламента установлено следующее.

Подраздел 2.5 Административного регламента содержит ссылку на решение Совета депутатов города Апатиты от 22.04.2004 № 276 «О Положении о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование», которое признано утратившим силу решением Совета депутатов города Апатиты от 04.12.2018 № 732 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование».

Пунктом 2.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг (исполнения государственных и муниципальных функций), осуществляемых по обращениям заявителей, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 24.05.2011 № 576, установлено, что утвержденные административные регламенты подлежат размещению на официальном сайте разработчика и официальном сайте

органов местного самоуправления города Апатиты по адресу: <https://apatity.gov-murman.ru> в течение 7 календарных дней.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия Административный регламент размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты по адресу: <https://apatity.gov-murman.ru> без учета изменений, внесенных постановлением Администрации города Апатиты от 25.12.2020 № 963 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование», утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 11.09.2013 № 1058».

Одним из оснований для отказа заявителю в предоставлении муниципальной услуги в случае подачи заявителем заявления о заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов на право заключения договора безвозмездного пользования в виде предоставления муниципальной преференции в случаях, предусмотренных действующим законодательством, является предоставление неполного пакета документов, указанного в пункте 2.6.2 Административного регламента.

В свою очередь, перечень документов для заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов на право заключения договора безвозмездного пользования в виде предоставления муниципальной преференции в случаях, предусмотренных действующим законодательством, установлен пунктом 2.6.3 Административного регламента.

При анализе соблюдения установленного порядка предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование установлено, что в преамбуле решения Совета депутатов города Апатиты от 25.12.2018 № 747 «О согласовании передачи в безвозмездное пользование открытому акционерному обществу «Аэропорт» муниципального имущества» (далее – Решение от 25.12.2018 № 747) указана ссылка на отсутствующую статью 19.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Кроме того, Решением от 25.12.2018 № 747 согласована передача в безвозмездное пользование искусственная взлётно-посадочная полоса, общей площадью 150 000 кв. м. По информации в разделе «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online» на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) по адресу: <https://rosreestr.gov.ru>, искусственная взлётно-посадочная полоса (кадастровый номер 51:17:0040132:345) имеет общую площадь 105 000 кв. м.

2. Анализ процедуры предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование в 2018 - 2020 годы.

При рассмотрении представленных договоров безвозмездного пользования недвижимым и движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности, установлено, что в проверяемый период с 06.12.2018 по 31.12.2020 было заключено 19 договоров, из них:

- без проведения торгов и без предварительного согласия антимонопольного органа в соответствии с пунктами 2, 3, 4 части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» – 16 договоров (Приложение № 1 к заключению);
- по результатам проведения торгов – 0 договоров;
- без проведения торгов в виде предоставления муниципальной преференции – 3 договора в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции» (Приложение № 2 к заключению).

Все договоры безвозмездного пользования заключены в соответствии с нормами, установленными статьей 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Договоры безвозмездного пользования, заключенные без проведения торгов в виде предоставления муниципальной преференции, соответствуют нормам, установленным пунктом 1 части 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно пункту 3.1 Положения о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование для рассмотрения заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование в случаях, если в соответствии с законодательством Российской Федерации заключение договора безвозмездного пользования может осуществляться без проведения конкурса или аукциона, Ссудодателем образуется постоянно действующая комиссия по предоставлению муниципального имущества в безвозмездное пользование.

В ходе выборочного анализа представленных Комитетом протоколов заседаний комиссии по предоставлению муниципального имущества в безвозмездное пользование (далее – протокол заседания комиссии) установлено, что состав комиссии в трёх протоколах заседаний комиссии не соответствует составу комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, утвержденной распоряжениями Комитета (Таблица № 1).

Таблица № 1

№ п/п	Распоряжение Комитета	Протокол заседания комиссии	Утвержденный состав комиссии	Фактический состав комиссии
1	от 14.02.2019 № 10	от 28.03.2019 № 05	М.Р. Бородина, П.Г. Чуфырев, О.А. Трифонова, Е.В. Кислицина, Е.А. Барашева	М.Р. Бородина, Е.В. Кислицина, О.А. Трифонова, Н.Е. Сенькова, Е.А. Барашева
2		от 13.08.2019 № 06		М.Р. Бородина, Е.В. Кислицина, Л.В. Савина, И.В. Захаров, В.Н. Шарова
3	от 29.11.2019 № 115	от 23.07.2020 № 05	О.А. Панкова, П.Г. Чуфырев, О.А. Трифонова, Т.Ю. Харина, Е.А. Барашева	О.А. Панкова, П.Г. Чуфырев, Т.Ю. Харина, О.А. Трифонова, И.А. Мельник, Н.Е. Сенькова, А.А. Герчина

В соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг») органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам

государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления» установлено, что выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – выписка из ЕГРЮЛ) и выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – выписка из ЕГРИП) предоставляет Федеральная налоговая служба.

Частью 1 статьи 7.1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 вышеуказанного Федерального закона осуществляется в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организации, участвующей в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 вышеуказанного Федерального закона государственных и муниципальных услуг, либо многофункционального центра.

В соответствии с пунктом 2.7 Положения о КУИ одной из задач Комитета является взаимодействие с органами государственной власти в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью города Апатиты.

Одним из оснований для отказа заявителю в предоставлении муниципальной услуги, установленным пунктом 2.7.2 Административного регламента, является предоставление неполного пакета документов, указанных в пунктах 2.6.1 – 2.6.3 настоящего Административного регламента.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, участвующим в предоставлении муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» решением заседаний комиссии по предоставлению муниципального имущества в безвозмездное пользование стал необоснованный отказ заявителям в предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование на основании пункта 2.7.2 Административного регламента, поскольку предоставлен неполный пакет документов, указанный в пункте 2.6.1 Административного регламента, а именно, не предоставлена выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты подачи заявления (выданная налоговым органом на бумажном носителе и надлежащим образом заверенная) или нотариально заверенная копия такой выписки (Таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Протокол заседания комиссии	Заявитель	Объект передачи
1	от 31.01.2019 № 02	Кировско-Апатитская районная общественная организация Хибинское добровольное историко-просветительское общество «Мемориал»	Мурманская область, г. Апатиты, ул. Дзержинского, д. 3, I (23-25), общей площадью 34,3 кв. м
2	от 04.03.2020 № 03	Федеральное казенное учреждение «Военный комиссариат Мурманской области»	Мурманская область, г. Апатиты, ул. Космонавтов, д. 3, этаж 3

№ п/п	Протокол заседания комиссии	Заявитель	Объект передачи
3	от 17.09.2020 № 08	Государственное областное казенное учреждение «Центр обеспечения судебных участков мировых судей Мурманской области»	Мурманская область, г. Апатиты, ул. Козлова, д. 6, общей площадью 1 746,0 кв. м

Одной из административных процедур предоставления муниципальной услуги, установленной пунктом 3.1.1 Административного регламента, является административная процедура предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества посредством заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов на право заключения договора безвозмездного пользования в виде предоставления муниципальной преференции в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Пунктом 3.2.3.5 Административного регламента установлено, что результатом административной процедуры является заключение договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом путем предоставления муниципальной преференции.

В соответствии с пунктом 3.1.1 Административного регламента общий срок выполнения административной процедуры не может превышать 90 дней со дня регистрации в Комитете заявления о передаче имущества города Апатиты в безвозмездное пользование.

В соответствии с пунктом 2.7.4 Административного регламента приостановление предоставления муниципальной услуги не предусмотрено.

Комитетом было рассмотрено заявление Публичного акционерного общества «Мурманскавтотранс» (Таблица 3) с нарушением общего срока выполнения административной процедуры предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества, установленного пунктом 3.1.1 Административного регламента, посредством заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов на право заключения договора безвозмездного пользования в виде предоставления муниципальной преференции.

Таблица 3

Заявление ссудополучателя	Протокол заседания комиссии	Решение Совета депутатов г. Апатиты	Заявление в Мурманское УФАС России	Решение о даче согласия на предоставление муниципальной преференции	Регистрация решения	Постановление Администрации г. Апатиты	Договор
от 31.12.2019 № 6/н	от 24.01.2020 № 02	от 25.02.2020 № 84	от 30.01.2020 № 375-01/20	от 28.04.2020 № 051/03/20-79/20-1389	06.05.2020	от 15.05.2020 № 374	от 15.05.2020 № БД-012

Постановлением Администрации города Апатиты от 07.07.2020 № 515 «О предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование» была предусмотрена передача в безвозмездное пользование Федеральному казенному учреждению «Военный комиссариат Мурманской области» муниципальное имущество, общей площадью 460,1 кв. м, расположенное по адресу: Мурманская область, г. Апатиты, ул. Космонавтов, д. 3, этаж 3, VI (1-7, 36-49).

Согласно пункту 3.2.1.4 Административного регламента в течение 5 рабочих дней со дня принятия постановления специалист Комитета, ответственный за исполнение заявления, обеспечивает подготовку проекта договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом и направляет подготовленный проект договора безвозмездного пользования (в экземплярах по количеству сторон) со всеми приложениями для подписания председателю Комитета.

Подписанный и скрепленный печатью со стороны Комитета проект договора безвозмездного пользования специалист Комитета направляет для подписания заявителю почтовой корреспонденцией.

При отсутствии в течение 30 дней сведений о принятии либо непринятии условий направленного заявителю проекта договора безвозмездного пользования специалист Комитета, ответственный за предоставление муниципальной услуги, в течение 5 рабочих дней готовит проект постановления администрации города Апатиты об отмене постановления администрации города Апатиты о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование.

Постановление Администрации города Апатиты от 16.11.2020 № 832 «О признании утратившим силу постановления Администрации города Апатиты от 07.07.2020 № 515» было принято с нарушением срока.

Постановлением Администрации города Апатиты от 13.02.2019 № 217 «Об утверждении типовых договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом» утверждены:

- типовой договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее - типовой договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом);

- типовой договор безвозмездного пользования движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее - типовой договор безвозмездного пользования движимым имуществом).

В типовом договоре безвозмездного пользования недвижимым имуществом пункт 3.4.7, подпункты 6.3.2.4, 6.3.2.5, 6.3.2.6 содержат ссылку на отсутствующие пункты данного типового договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом.

При анализе договоров безвозмездного пользования движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее – договоры безвозмездного пользования движимым имуществом), выявлено несоответствие приложения № 1 к договорам безвозмездного пользования движимым имуществом приложению № 1 типового договора безвозмездного пользования движимым имуществом, отсутствие в нескольких приложениях реквизитов, подписей сторон, даты подписания (Таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Договор безвозмездного пользования движимым имуществом	Соответствие приложения № 1 к договору безвозмездного пользования движимым имуществом утвержденному приложению («-» несоответствие, «+» соответствие)	Наличие реквизитов и подписей сторон в приложении № 1 к договору безвозмездного пользования движимым имуществом («-» отсутствие, «+» наличие)	Наличие даты подписания акта приема – передачи (из безвозмездного пользования) (приложение № 3) («-» отсутствие, «+» наличие)
1	от 04.03.2019 № БД-011	-	+	-
2	от 07.11.2019 № БН-070	-	-	Движимое имущество находится в безвозмездном пользовании
3	15.05.2020 № БД-012	-	-	+

В соответствии с решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2020 № 75 «О согласовании передачи в безвозмездное пользование Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области недвижимого имущества» и на основании постановления Администрации города Апатиты от 31.01.2020 № 117 «О предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование», между Комитетом и Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области был заключен договор от 31.01.2020 № БН-071 безвозмездного пользования недвижимым

имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее – договор от 31.01.2020 № БН-071). Предметом договора является имущество, расположенное по адресу: Мурманская область, г. Апатиты, ул. Дзержинского, д. 3, этаж 1, I (23-25). Срок действия договора от 31.01.2020 № БН-071 установлен с 01.02.2020 по 31.12.2020.

В нарушение пункта 3.4.2 договора от 31.01.2020 № БН-071 отсутствует акт приема – передачи (из безвозмездного пользования), который является неотъемлемым приложением к договору и составляется в случае расторжения либо прекращения договора.

Пунктом 5 статьи 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержден Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок ведения реестров муниципального имущества).

Статья 3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом устанавливает, что в целях создания единой информационной базы по объектам муниципального имущества города Апатиты Комитет ведет реестр муниципального имущества города Апатиты (далее – реестр) в соответствии с Порядком ведения реестров муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 2 Порядка ведения реестров муниципального имущества объектами учета в реестре муниципального имущества являются:

- находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здание, строение, сооружение или объект незавершенного строительства, земельный участок, жилое, нежилое помещение или иной прочно связанный с землей объект, перемещение которого без соразмерного ущерба его назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости);

- находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное имущество, не относящееся к недвижимым и движимым вещам, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований, а также особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономными и бюджетными муниципальными учреждениями и определенное в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Комитетом представлены выписки из реестра муниципальной собственности города Апатиты (далее – выписки из реестра), в которых отсутствуют сведения:

1. Об объектах недвижимого имущества, переданных в безвозмездное пользование в соответствии с договорами безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности:

- от 13.02.2019 № БН-062 (объект передачи: имущество, расположенное по адресу: Мурманская область, МО г. Кировск с подведомственной территорией, искусственная взлетно-посадочная полоса, общей площадью 105 000 кв. м, кадастровый номер 51:17:0040132:345);

- от 07.11.2019 № БН-068 (объект передачи: имущество, расположенное по адресу: Мурманская область, г. Апатиты, р-он ул. Энергетическая, «Собачий питомник»).

2. Об объектах движимого имущества, переданных в безвозмездное пользование в соответствии с договором безвозмездного пользования движимым имуществом,

находящимся в муниципальной собственности, от 07.11.2019 № БН-070 (объект передачи: Автоцистерна ЗИЛ-АЦ-2,5-40 (131), гос. номер В785ВУ51, Автомобиль УАЗ-31512, гос. номер В782ВУ51).

В ходе выборочного анализа выписок из реестра, представленных Комитетом, отсутствует информация, которая содержится в реестре муниципального имущества города Апатиты.

Так, в выписках из реестра по состоянию на 01.01.2018, на 01.01.2019, на 01.01.2020 и на 31.12.2020 по объекту нежилого помещения - г. Апатиты, ул. Козлова, д. 6, отсутствует информация:

- «Сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества»;
- «Дата возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество»;
- «Реквизиты документов - оснований возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество».

В выписках из реестра по состоянию на 01.01.2020 и на 31.12.2020 по объекту нежилого помещения - г. Апатиты, ул. Ферсмана, д. 6, отсутствует информация:

- «Кадастровый номер недвижимого имущества»;
- «Сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества»;
- «Сведения о начисленной амортизации (износе)»;
- «Дата возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество»;
- «Реквизиты документов - оснований возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество».

В выписках из реестра по состоянию на 01.01.2020, на 31.12.2020 объекту нежилого помещения - г. Апатиты, ул. Козлова, д. 13а, отсутствует информация:

- «Дата возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество»;
- «Реквизиты документов - оснований возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество».

В выписках из реестра по состоянию на 01.01.2020, на 31.12.2020 по объекту нежилого помещения - г. Апатиты, ул. Бредова, д. 18А (площадь 604,3 кв. м), а также в выписке из реестра по состоянию на 31.12.2020 по объекту нежилого помещения - г. Апатиты, ул. Держинского, д. 12 (площадь 283,6 кв. м) в графе «Сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения» отражена «аренда», что не соответствует постановлениям Администрации города Апатиты от 15.01.2019 № 19, от 05.11.2019 № 1472 и от 04.09.2020 № 654 «О предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование».

Между Комитетом и Апатитской городской общественной организацией «Общество защиты бездомных животных» «Верность» был заключен договор от 07.11.2019 № БН-068 безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Предметом договора является имущество, расположенное по адресу: Мурманская область, г. Апатиты, р-он ул. Энергетическая, «Собачий питомник»). В реестре муниципальной собственности города Апатиты объект с таким наименованием отсутствует.

Выводы:

1. В результате анализа соответствия предоставления Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального

образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области установлено:

1.1. Подраздел 2.5 Административного регламента содержит ссылку на решение Совета депутатов города Апатиты от 22.04.2004 № 276 «О Положении о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование», которое признано утратившим силу решением Совета депутатов города Апатиты от 04.12.2018 № 732 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование».

1.2. На официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты по адресу: <https://apatity.gov-murman.ru> Административный регламент без учета изменений, внесенных постановлением Администрации города Апатиты от 25.12.2020 № 963 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование», утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 11.09.2013 № 1058».

1.3. Одним из оснований для отказа заявителю в предоставлении муниципальной услуги в случае подачи заявителем заявления о заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов на право заключения договора безвозмездного пользования в виде предоставления муниципальной преференции в случаях, предусмотренных действующим законодательством, является предоставление неполного пакета документов, указанного в пункте 2.6.2 Административного регламента.

В свою очередь, перечень документов для заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов на право заключения договора безвозмездного пользования в виде предоставления муниципальной преференции в случаях, предусмотренных действующим законодательством, установлен пунктом 2.6.3 Административного регламента.

1.4. В преамбуле решения Совета депутатов города Апатиты от 25.12.2018 № 747 «О согласовании передачи в безвозмездное пользование открытому акционерному обществу «Аэропорт» муниципального имущества» (далее – Решение от 25.12.2018 № 747) указана ссылка на отсутствующую статью 19.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

1.5. В Решении от 25.12.2018 № 747 неверно отражена площадь объекта, переданного в безвозмездное пользование.

2. В результате анализа процедуры предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование в 2018 - 2020 годы установлено:

2.1. Состав комиссии в трёх протоколах заседаний комиссии по предоставлению муниципального имущества в безвозмездное пользование (далее – протокол заседания комиссии) не соответствует составу комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, утвержденной распоряжениями Комитета.

2.2. Комиссией по рассмотрению заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование неправомерно приняты решения об отказе заявителям в предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование в виду не представление выписки из ЕГРЮЛ.

2.3. Нарушен общий срок выполнения административной процедуры предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества при заключении договора от 15.05.2020 № БД-012.

2.4. Постановление Администрации города Апатиты от 16.11.2020 № 832 «О признании утратившим силу постановления Администрации города Апатиты от 07.07.2020 № 515» было принято с нарушением срока.

2.5. В типовом договоре безвозмездного пользования недвижимым имуществом пункт 3.4.7, подпункты 6.3.2.4, 6.3.2.5, 6.3.2.6 содержат ссылку на отсутствующие пункты данного типового договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом.

2.6. При проверке договоров безвозмездного пользования движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее – договоры безвозмездного пользования движимым имуществом), выявлено несоответствие приложения № 1 к договорам безвозмездного пользования движимым имуществом приложению № 1 типового договора безвозмездного пользования движимым имуществом, отсутствие в нескольких приложениях реквизитов, подписей сторон, даты подписания.

2.7. В нарушение пункта 3.4.2 договора от 31.01.2020 № БН-071 безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности, отсутствует акт приема – передачи (из безвозмездного пользования), который является неотъемлемым приложением к договору и составляется в случае расторжения либо прекращения договора.

2.8. В выписках из реестра, представленных Комитетом, отсутствует информация, которая содержится в реестре муниципального имущества города Апатиты.

2.9. В выписках из реестра по состоянию на 01.01.2020, на 31.12.2020 по объекту нежилого помещения - г. Апатиты, ул. Бредова, д. 18А (площадь 604,3 кв. м), а также в выписке из реестра по состоянию на 31.12.2020 по объекту нежилого помещения - г. Апатиты, ул. Дзержинского, д. 12 (площадь 283,6 кв. м) в графе «Сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения» отражена «аренда», что не соответствует постановлениям Администрации города Апатиты от 15.01.2019 № 19, от 05.11.2019 № 1472 и от 04.09.2020 № 654 «О предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование».

2.10. В реестре муниципальной собственности города Апатиты отсутствует объект, который является предметом договора от 07.11.2019 № БН-068.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Совет депутатов города Апатиты Мурманской области, Главе Администрации города Апатиты, Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области.

2. Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области:

2.1. Инициировать внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование» (далее – муниципальная услуга), утвержденный постановлением Администрации города Апатиты от 11.09.2013 № 1058 (далее – Административный регламент), в части:

- уточнения подраздела 2.5 Административного регламента, содержащего ссылку на признанное утратившим силу решение Совета депутатов города Апатиты от 22.04.2004 № 276 «О Положении о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование»;

- изменения пункта 2.7.2.4 Административного регламента в части уточнения ссылки на соответствующий пункт Административного регламента.

2.2. Разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты по адресу: <https://apatity.gov-murman.ru> актуальную редакцию административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование».

2.3. При рассмотрении заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование на заседаниях комиссии по предоставлению муниципального имущества в безвозмездное пользование усилить контроль за соответствием состава комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, утверждаемого распоряжением Комитета, и состава комиссии фактически присутствующего на заседании;

2.4. Не допускать нарушения, связанные с необоснованным отказом заявителям в предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование.

2.5. Усилить контроль за соблюдением общего срока выполнения административной процедуры предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества.

2.6. Инициировать внесение изменений в типовые договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом, утвержденные постановлением Администрации города Апатиты от 13.02.2019 № 217.

2.7. При заключении договоров безвозмездного пользования движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности, руководствоваться типовым договором, утвержденным постановлением Администрации города Апатиты от 13.02.2019 № 217.

2.8. Усилить контроль за сроками действия заключенных договоров безвозмездного пользования.

3. Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области информацию о выполнении предложений направить в Контрольно-счетную палату города Апатиты в течение 30 дней со дня получения настоящего заключения.

4. В рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты от 26.07.2012 направить настоящее заключение в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Ответственный за проведение
экспертно-аналитического мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
города Апатиты

Шагина А.Ю.