

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
(протокол от 15 декабря 2020 г. № 32)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных
унитарных предприятий города Апатиты за 2018-2019 годы с целью контроля за
поступлением в местный бюджет доходов от перечисления части прибыли,
остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей
муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами»**

На основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 16 сентября 2020 года № 17 и в соответствии с пунктом 4 раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2020 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты 25 декабря 2019 года (протокол № 30), аудитором Контрольно-счетной палаты города Апатиты Гавриленко Натальей Викторовной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Апатиты за 2018-2019 годы с целью контроля за поступлением в местный бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами».

Предмет мероприятия: формирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий за 2018-2019 годы.

Цель (цели) мероприятия: провести оценку результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Апатиты за 2018-2019 годы с целью контроля за поступлением в местный бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами.

Объект (объекты) мероприятия: Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты.

Исследуемый период: 2018-2019 годы.

Срок проведения мероприятия с 17 сентября 2020 года по 15 декабря 2020 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общие положения.

Организационно-правовая форма «унитарное предприятие» предусмотрена Гражданским кодексом РФ и в соответствии с ним унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на

закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Деятельность унитарных предприятий регулируется Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ). В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество муниципального унитарного предприятия находится в муниципальной собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения. Унитарное предприятие несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом и не несет ответственность по обязательствам собственника его имущества (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, в соответствии с которым на территории города Апатиты создаются и действуют следующие виды муниципальных унитарных предприятий:

1) муниципальные унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения (далее также - муниципальные предприятия);

2) муниципальные унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления (далее также - муниципальные казенные предприятия).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), в исследуемом периоде действовало восемь муниципальных унитарных предприятий города Апатиты:

- муниципальное унитарное предприятие города Апатиты «Аметист» (далее – МУП «Аметист»);

- муниципальное унитарное предприятие города Апатиты «Восход» (далее – МУП «Восход»);

- муниципальное унитарное предприятие города Апатиты «Геоинформцентр» (далее – МУП «Геоинформцентр»);

- муниципальное унитарное предприятие города Апатиты «Апатитская электросетевая компания» (далее – МУП «АЭСК»);

- муниципальное унитарное предприятие города Апатиты «Апатитский городской рынок» (далее – МУП «АГР»);

- муниципальное унитарное предприятие г. Апатиты «Фармация» (далее – МУП «Фармация»);

- муниципальное унитарное предприятие г. Апатиты «Заполярье» (далее – МУП «Заполярье»);

- муниципальное унитарное предприятие г. Апатиты «Проектный институт «Гражданпроект» (далее – МУП «Проектный институт «Гражданпроект»).

Общая стоимость финансовых вложений города Апатиты в уставные фонды муниципальных унитарных предприятий по состоянию на 01.01.2020 года составила 27 059,2 тыс. рублей.

Таблица 1, тыс. рублей

Наименование организации	Код и наименование основного вида деятельности	Уставный капитал
МУП «Аметист»	55.10 Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания	1 011,0
МУП «Заполярье»	56.10 Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания	1 911,0
МУП «Апатитский городской рынок»	68.20.2 Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом	1 480,0
МУП «Геоинформцентр»	71.12.46 Землеустройство	500,0
МУП «АЭСК»	35.12 Передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям	20 599,0
МУП «Восход»	14.13 Производство прочей верхней одежды	0,1
МУП «Фармация»	47.73 Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)	100,0
МУП «Проектный институт «Гражданпроект»	71.12.1 Деятельность, связанная с инженерно-техническим проектированием, управлением проектами строительства, выполнением строительного контроля и авторского надзора	1 458,1
ИТОГО	Х	27 059,2

Постановлениями Администрации города Апатиты приняты решения о ликвидации:

- от 27.09.2018 № 1178 муниципального унитарного предприятия города Апатиты «Восход»;

- от 01.10.2019 № 1333 муниципального унитарного предприятия г. Апатиты «Фармация».

Определением Арбитражного суда Мурманской области от 07.03.2018 № А42-370/2018 возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) муниципального унитарного предприятия г. Апатиты «Проектный институт «Гражданпроект».

Согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ на момент подготовки заключения деятельность указанных предприятий не прекращена.

Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города за 2018 год произведена в отношении шести предприятий: МУП «Аметист», МУП «Заполярье», МУП «АГР», МУП «Геоинформцентр», МУП «АЭСК», МУП «Фармация». Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города за 2019 год произведена в отношении 5 предприятий (без МУП «Фармация»).

2. Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Апатиты за 2018-2019 годы.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 101 утверждено Положение о Комитете по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области. В соответствии с ним Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области является отраслевым (функциональным) органом Администрации муниципального образования город

Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, осуществляющим управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области. Участвует в решении вопросов создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений в установленном порядке. В целях реализации возложенных задач Комитет осуществляет следующие функции в пределах своей компетенции:

- координирует деятельность муниципальных предприятий и учреждений по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом города Апатиты;
- передает и закрепляет имущество за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления;
- согласовывает договоры аренды объектов муниципальной собственности города Апатиты, находящихся в хозяйственном ведении и оперативном управлении муниципальных предприятий и учреждений;
- осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества города Апатиты, находящегося в хозяйственном ведении у муниципальных предприятий и в оперативном управлении у муниципальных учреждений;
- разрешает муниципальным предприятиям и учреждениям списание находящегося на их балансе муниципального имущества города Апатиты в порядке, установленном законодательством;
- готовит необходимые документы по преобразованию в порядке, установленном законодательством, муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью.

Статьей 20 Федерального закона № 161-ФЗ установлено, что собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия:

- определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия;
- утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного предприятия;
- утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение.

Планирование показателей производственной и финансовой деятельности унитарных предприятий является инструментом предварительного контроля.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов город Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке распоряжения имуществом), Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты осуществляет следующие полномочия:

- определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия;
- утверждает показатели экономической эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия и контролирует их.

В нарушение Положения о порядке распоряжения имуществом постановлением Администрации города Апатиты от 10.11.2015 № 1431 утвержден Порядок составления и утверждения планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Апатиты (далее – Порядок № 1431) с целью обеспечения единого подхода к составлению, согласованию и утверждению планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Апатиты (далее – муниципальное унитарное предприятие, МУП) и усиления контроля за эффективностью их деятельности.

Порядком № 1431 утверждена форма плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Апатиты (далее – План МУП), в которую включены следующие разделы:

- Сведения о муниципальном унитарном предприятии.
- 1. Показатели экономической деятельности предприятия.
- 2. Показатели социальной эффективности деятельности предприятия.
- 3. Использование прибыли предприятия.
- 4. Программа развития и реконструкция предприятия.
- 5. Структура себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг.

Порядком № 1431 установлено, что руководители МУП в течение 90 дней по окончании года представляют в Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты (далее – Комитет по управлению имуществом) проект Плана МУП на **очередной год** для утверждения. При анализе представленных данных установлено, что муниципальные унитарные предприятия в основном представляли проекты Планов МУП в течение 90 дней по окончании года на **текущий год**.

Кроме того, Порядком № 1431 не установлен срок утверждения Планов МУП Комитетом по управлению имуществом, что не способствует усилению контроля за эффективностью их деятельности.

Руководители МУП ежеквартально, в течение 30 дней по окончании квартала и 90 дней по окончании года, представляют в Комитет по управлению имуществом информацию о выполнении утвержденных планов МУП (далее – Информация о выполнении Плана МУП), в том числе плановых показателей экономической эффективности.

Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города за 2018-2019 годы проведена на основании утвержденных Планов МУП (с учетом уточнений), Информации о выполнении Планов МУП. МУП «АГР» Информацию о выполнении Плана МУП за 2018 год представило не в полном объеме, в связи с чем информация о фактическом выполнении показателей за 2018 год отражена на основании данных, содержащихся в Плане МУП на 2019 год.

При анализе показателей экономической деятельности предприятия установлено следующее.

Анализ выполнения фактических показателей от плановых в процентном отношении по основным показателям экономической деятельности в 2018 году представлен в Таблице 2.

Таблица 2, %

№ п/п	Показатели экономической деятельности предприятия	МУП "Заполярье"	МУП "Геоинформцентр"	МУП "Аметист"	МУП "АЭСК"	МУП "АГР"	МУП "Фармация"
1.	Выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг	103,0	83,6	102,6	98,1	92,6	68,5
2.	Себестоимость реализованных товаров, продукции, работ	103,0	79,9	100,1	102,0	91,9	75,0
3.	Прибыль (убыток) от продаж	103,8	121,4	144,3	x	x	x
4.	Прочие доходы	-	102,8	1 160,0	121,9	-	96,7
5.	Прочие расходы	187,3	186,4	121,4	89,6	124,4	228,0
6.	Прибыль до налогообложения	87,5	111,7	168,9	x	108,1	x
7.	Налоги и иные обязательные платежи	97,2	60,2	343,1	0,0	106,1	95,2
8.	Прибыль, остающаяся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей (чистая прибыль)	81,8	141,3	138,0	x	x	x
9.	Часть прибыли, подлежащая перечислению собственнику	81,9	141,8	138,1	0,0	0,0	0,0

В 2018 году не выполнен запланированный показатель «выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг» МУП «Геоинформцентр», МУП «Фармация», МУП «АЭСК» и МУП «АГР». Согласно Отчету руководителя МУП «Фармация» за 2018 год снижение выручки произошло из-за недостаточности средств на закупку товара и жесткой политикой отгрузки поставщикам (отгрузка по 100% предоплате). Согласно пояснительной записке к годовому отчету за 2018 г. МУП «Геоинформцентр» снижение выручки произошло по причине уменьшения численности работников (один работник в декретном отпуске). Согласно Отчету о результатах деятельности за 2018 год МУП «АГР» снижение выручки произошло из-за снижения количества договоров на предоставление в аренду помещений подвала в связи с расторжением договоров из-за неплатежеспособности клиентов.

МУП «АЭСК» и МУП «Фармация» по результатам деятельности в 2018 году получили убыток от продаж, при этом по МУП «Фармация» убыток был запланирован Планом МУП, но в меньшем объеме. Согласно Отчету руководителя МУП «Фармация» за 2018 год получен убыток в связи с тем, что предприятие имело расходы (постоянные: заработные платы, отчисления в фонды, налоги и расходы по содержанию), а доходы значительно снизились из-за недостаточности средств на закупку товара и жесткой политикой отгрузки поставщикам. Согласно Отчету руководителя МУП «АЭСК» за 2018 год получен убыток от продаж в связи с тем, что в 2018 году была произведена корректировка на сумму невыполнения (экономии) мероприятий инвестиционной программы за 2016 год.

С учетом прочих доходов и расходов МУП «АЭСК», МУП «Фармация» и МУП «АГР» получили чистый убыток, при этом указанный показатель МУП «АГР» был запланирован в Плане МУП, но в меньшем объеме. Соответственно у трех муниципальных унитарных предприятий по итогам 2018 года отсутствовала часть прибыли, подлежащая перечислению собственнику по итогам года.

С учетом прочих доходов и расходов МУП «Заполярье» не выполнен показатель чистая прибыль, и соответственно часть прибыли, подлежащей перечислению собственнику. В пояснительной записке к отчету по выполнению Плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности МУП «Заполярье» за 2019 год причины невыполнения указанного показателя не отражены.

Анализ выполнения фактических показателей от плановых в процентном отношении по основным показателям экономической деятельности в 2019 году представлен в Таблице 3.

Таблица 3, %

№ п/п	Показатели	МУП "Заполярье"	МУП "Теинформцентр"	МУП "Аметист"	МУП "АЭСК"	МУП "АГР"
1.	Выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг	90,0	112,4	108,5	103,3	94,3
2.	Себестоимость реализованных товаров, продукции, работ, услуг	89,8	96,4	109,0	97,8	97,5
3.	Прибыль (убыток) от продаж	97,1	241,0	102,7	х	46,5
4.	Прочие доходы	-	102,7	197,5	118,4	-
5.	Прочие расходы	204,3	44,1	120,3	184,0	88,5
6.	Прибыль до налогообложения	91,0	257,4	98,4	х	35,2
7.	Налоги и иные обязательные платежи	100,4	44,4	106,3	х	49,3
8.	Прибыль, остающаяся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей (чистая прибыль)	75,6	314,4	95,9	х	14,0
9.	Часть прибыли, подлежащая перечислению собственнику	75,9	313,7	95,8	х	14,0

В 2019 году не выполнен запланированный показатель «выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг МУП «АГР» и МУП «Заполярье». Согласно пояснительной записке к финансовой бухгалтерской МУП «Заполярье» за 2019 год снижение выручки за счет сокращения выручки ресторана и кафе в связи с общим снижением покупательной способности населения г. Апатиты. В пояснительной записке к отчету по выполнению Плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности МУП «АГР» за 2019 год причины невыполнения указанного показателя не отражены.

МУП «АЭСК» был запланирован Планом МУП на 2019 год убыток от продаж. Фактически МУП «АЭСК» по результатам деятельности в 2019 году получена прибыль от продаж.

С учетом прочих доходов и расходов МУП «Заполярье» и МУП «АГР» не выполнен показатель чистая прибыль. Согласно пояснительной записке к отчету по выполнению Плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности МУП «АГР» за 2019 год прибыль от продаж получена в меньшем объеме по сравнению с запланированной (46,5%) в связи с опережающим темпом роста доходов над расходами, в связи с тем, что себестоимость услуг выросла за счет роста цен на энергоресурсы, коммунальные платежи, содержание территории с ярмарочными местами (вывоз снега, уборка мусора). Согласно пояснительной записке к финансовой бухгалтерской МУП «Заполярье» за 2019 год чистая прибыль меньше запланированной в связи с уменьшением выручки предприятия, а также увеличением внереализационных расходов на 47%.

По данным Информации о выполнении Плана МУП показатели «прибыль, остающаяся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей (чистая прибыль)» и «часть прибыли, подлежащая перечислению собственнику» по

всем муниципальным предприятиям города Апатиты в 2018-2019 году фактически составляет:

Таблица 4, тыс. рублей

Показатели	2018 год	2019 год
Прибыль, остающаяся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей (чистая прибыль), тыс. рублей	3 176,0	8 641,0
Часть прибыли, подлежащая перечислению собственнику, тыс. рублей	635,0	1 728,0

При оценке показателей социальной эффективности деятельности предприятия установлено следующее.

Анализ выполнения в процентном отношении показателей социальной эффективности деятельности предприятия в 2018 году представлен в Таблице 5.

Таблица 5, %

№ п/п	Показатели	МУП "Заполярье"	МУП "Геоинформцентр"	МУП "Аметист"	МУП "АЭСК"	МУП "АГР"	МУП "Фармация"
1.	Среднесписочная численность работников	100,0	100,0	86,0	100,6	44,4	96,7
2.	Фонд оплаты труда	111,2	78,9	114,3	101,4	80,0	86,9
3.	Среднемесячная заработная плата на предприятии	103,7	121,5	132,9	106,1	53,8	117,1
4.	Среднемесячный полный доход руководителя	115,7	109,5	136,9	98,0	100,0	94,3
5.	Среднемесячный полный доход административно-управленческого персонала	98,5	124,4	139,6	104,8	82,0	100,0
6.	Среднемесячный полный доход работников основного производства	111,7	-	151,9	97,8	108,0	79,6

Запланированный показатель «среднесписочная численность работников» не выполнен более чем на 10% в МУП «Аметист» на 14,0%, в МУП «АГР» на 55,6%.

В Отчете руководителя МУП «Аметист», а также в Информации о выполнении Плана МУП за 2018 год причины невыполнения показателя «среднесписочная численность работников» не отражены.

Запланированный показатель «среднемесячная заработная плата на предприятии» не выполнен МУП «АГР» на 46,2%.

В Отчете руководителей МУП «АГР» за 2018 год причины невыполнения показателя «среднесписочная численность работников» и «среднемесячная заработная плата на предприятии» не отражены.

Показатель «среднемесячный полный доход руководителя» в 2018 году превысил запланированный на 9,5% в МУП «Геоинформцентр», на 15,7% в МУП «Заполярье», на 36,9% в МУП «Аметист».

Анализ выполнения Планов МУП в процентном отношении показателей социальной эффективности деятельности предприятия в 2019 году представлен в Таблице 6.

Таблица 6, %

№ п/п	Показатели	МУП "Заполярье"	МУП "Геоинформцентр"	МУП "Аметист"	МУП "АЭСК"	МУП "АГР"
1.	Среднесписочная численность работников	80,4	100,0	97,9	95,8	133,3
2.	Фонд оплаты труда	88,8	93,4	104,3	99,5	130,1
3.	Среднемесячная заработная плата на предприятии	108,1	92,5	104,6	102,9	97,5
4.	Среднемесячный полный доход руководителя	113,7	96,3	106,8	103,2	100,0
5.	Среднемесячный полный доход административно-управленческого персонала	82,8	54,1	96,4	104,2	96,1
6.	Среднемесячный полный доход работников основного производства	95,7	92,5	108,4	102,9	-

Запланированный показатель «среднесписочная численность работников» существенно не выполнен в МУП «Заполярье» на 19,6%. В соответствии с пояснительной запиской к финансовой бухгалтерской отчетности МУП «Заполярье» за 2019 год снижение данного показателя, а также экономия фонда оплаты труда произошли в связи с оптимизацией производственных процессов.

Показатель «среднемесячная заработная плата на предприятии» ниже запланированного в 2019 году у МУП «Геоинформцентр» на 7,5%, у МУП «АГР» на 2,5%.

Показатель «среднемесячный полный доход руководителя» в 2019 году превысил запланированный на 13,7% в МУП «Заполярье», на 6,8% в МУП «Аметист», на 3,2% в МУП «АЭСК».

Анализ информации о среднемесячной заработной плате руководителей за 2018-2019 год согласно информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области <https://apatity.gov-murman.ru/> представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Наименование организации	2017 год, рублей	2018 год, рублей	Изменение 2018 г. к 2017 г.		2019 год, рублей	Изменение 2019 г. к 2018 г.	
			рублей	%%		рублей	%%
МУП «Аметист»	105 531,62	140 428,76	34 897,14	33,1	109 288,00	-31 140,76	-22,2
МУП «Заполярье»	73 521,27	93 061,00	19 539,73	26,6	108 040,70	14 979,70	16,1
МУП «Апатитский городской рынок»	43 679,30	43 679,30	0,00	0,0	43 679,00	-0,30	0,0
МУП «Геоинформцентр»	129 509,00	124 494,50	-5 014,50	-3,9	119 915,00	-4 579,50	-3,7
МУП «АЭСК»	130 487,99	125 255,57	-5 232,42	-4,0	122 157,03	-3 098,54	-2,5

Проведенный анализ показал, что в 2018 году произошел рост среднемесячной заработной платы руководителей МУП «Аметист», МУП «Заполярье», снижение заработной платы руководителей МУП «Геоинформцентр», МУП «АЭСК»; в 2019 году рост среднемесячной заработной платы МУП «Заполярье», снижение заработной платы руководителей МУП «Аметист», МУП «Геоинформцентр», МУП "АЭСК".

Согласно Отчету руководителя МУП «Аметист» за 2019 год, а также Информации о выполнении Плана МУП «Аметист» за 2019 год, среднемесячный полный доход руководителя составляет 147 378,0 рублей. Таким образом, данные среднемесячной заработной платы руководителя МУП "Аметист", размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области <https://apatity.gov-murman.ru/> не соответствуют Отчету руководителя МУП «Аметист» за 2019 год, а также Информации о выполнении Плана МУП «Аметист» за 2019 год.

Анализ структуры себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг муниципальных унитарных предприятий города Апатиты в 2018 и 2019 годах представлены в Таблицах 8-9.

Таблица 8, %%

Структура себестоимости в 2018 году

Показатели	МУП "Заполярье"	МУП "Геоинформцентр"	МУП "Аметист"	МУП "АЭСК"	МУП "АГР"	МУП "Фармация"
Затраты на оплату труда и страховые взносы	50,3	82,7	67,3	52,3	46,3	74,1
Сырье, материалы, покупные изделия для производства	42,0	8,9	1,4	6,9	5	0,7
Коммунальные услуги	0,1	0,8	16,7	1,6	4,6	0,5
Иные расходы	7,6	7,5	14,8	39,2	43,9	24,9
ИТОГО:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Таблица 9, %%

Структура себестоимости в 2019 году

Показатели	МУП "Заполярье"	МУП "Геоинформцентр"	МУП "Аметист"	МУП "АЭСК"	МУП "АГР"
Затраты на оплату труда и страховые взносы	50,4	82,3	67,3	53,2	20,0
Сырье, материалы, покупные изделия для производства	39,0	11,7	1,6	6,8	3,9
Коммунальные услуги	0,2	1,0	18,6	1,9	40,5
Иные расходы	10,4	5,0	12,5	38,1	35,6
ИТОГО:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Анализ структуры себестоимости в 2018-2019 году показал, что наибольший удельный вес в составе затрат муниципальных унитарных предприятий города Апатиты составили затраты на оплату труда и страховые взносы (за исключением МУП «АГР» в 2019 году). Большой удельный вес у МУП «Заполярье» составляют затраты на сырье, материалы, покупные изделия для производства: 42% в 2018 году и 39,0% в 2019 году. Высокий удельный вес 40,5% сложился у МУП «АГР» в 2019 году на коммунальные услуги.

Статьей 26 Федерального закона № 161-ФЗ установлено, что унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Постановлением Администрации города Апатиты от 10.11.2015 № 1430 утвержден Порядок отчетности руководителей муниципальных унитарных предприятий города Апатиты (далее – Порядок отчетности руководителей МУП) с целью осуществления контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Апатиты и Положение о комиссии по рассмотрению отчетов руководителей муниципальных унитарных предприятий (далее – Положение о комиссии по рассмотрению отчетов).

Порядком отчетности руководителей МУП установлено, что руководитель предприятия ежегодно, одновременно с предоставлением годовой бухгалтерской отчетности в течение 90 дней по окончании отчетного периода представляет в Комитет по управлению имуществом доклад об организационной и финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

При проведении анализа представленной бухгалтерской отчетности МУП города Апатиты установлено следующее.

Чистые активы МУП «АГР» меньше уставного капитала по состоянию на 31 декабря 2018 г. на 45,9%, на 31 декабря 2019 г. на 44,6%. Чистые активы МУП «Заполярье» меньше уставного капитала по состоянию на 31 декабря 2018 г. на 7,4%.

Данное соотношение негативно характеризует финансовое положение и не удовлетворяет требованиям нормативных актов к величине чистых активов организации.

В силу пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ размер уставного фонда муниципального предприятия с учетом размера его резервного фонда не может превышать стоимость чистых активов такого предприятия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ в случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов муниципального предприятия окажется меньше размера его уставного фонда, собственник имущества такого предприятия обязан принять решение об уменьшении размера уставного фонда муниципального предприятия до размера, не превышающего стоимости его чистых активов, и зарегистрировать эти изменения в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ, в случае если собственник имущества муниципального предприятия в течение шести календарных месяцев после окончания финансового года не принимает решение об уменьшении уставного фонда, о восстановлении размера чистых активов до минимального размера уставного фонда, о ликвидации или реорганизации государственного или муниципального предприятия, кредиторы вправе потребовать от государственного или муниципального предприятия прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения причиненных им убытков.

В нарушение пункта 2 статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ Администрация города Апатиты, осуществляющая права собственника имущества МУП в соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 4 Положения о порядке распоряжения имуществом, не приняла решения об уменьшении уставного фонда МУП «АГР», МУП «Заполярье» до стоимости их чистых активов, определенных по данным бухгалтерского учета.

Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает, что Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ) срок ликвидации или реорганизации унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на конкурентных товарных рынках в Российской Федерации и не попадающих под исключения, определенные перечнем случаев создания унитарных предприятий, установлен до 1 января 2025 года.

3. Оценка полноты и своевременности перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий в местный бюджет за 2018-2019 годы.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 161-ФЗ собственник имущества муниципального унитарного предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия. Этой же статьей определено, что муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются органом местного самоуправления.

Пунктом 2 статьи 11 решения Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 №406 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты» установлено, что муниципальное предприятие обязано ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, перечислять в местный бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Решением Совета депутатов города Апатиты от 24.03.2020 № 96 «О внесении изменения в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 28.10.2008 № 525, от 27.04.2010 № 27, от 28.06.2010 № 79, от 26.04.2011 № 292, от 23.05.2011 №312, от 26.02.2013 № 728, от 25.02.2014 № 898, от 25.03.2014 № 909, от 25.02.2015 №87, от 28.06.2016 № 343)» срок перечисления в местный бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, изменен на 1 октября.

Таким образом, муниципальные унитарные предприятия города Апатиты обязаны перечислять в местный бюджет часть прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за отчетный период 2018 год – не позднее 01.04.2019, за 2019 год – не позднее 01.10.2020.

Размер отчислений от прибыли в местный бюджет устанавливается Советом депутатов города Апатиты.

В соответствии с пунктом 1 решения Совета депутатов города Апатиты от 29.12.2009 № 743 «Об установлении размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в городской бюджет» муниципальные унитарные предприятия перечисляют в городской бюджет часть прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 20 %.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» в перечень налогов и других платежей, по которым могут устанавливаться льготы, включены отчисления в городской бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В соответствии с Положением о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, решением Совета депутатов города Апатиты от 24.03.2020 № 95 МУП «АЭСК» предоставлена льгота на 2020 год по итогам деятельности МУП «АЭСК» за 2019 год:

- установлена ставка платежа по отчислению в городской бюджет части прибыли МУП «АЭСК», остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 1 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

Решениями Совета депутатов города Апатиты от 25.12.2018 № 739 «О городском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) и от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) и в 2019-2020 годах главным администратором доходов по коду бюджетной классификации «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами» определен Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты.

Планирование объема поступлений по виду дохода «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами» в 2019-2020 годах осуществлялось Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты на основании Методики прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденной распоряжениями Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области от 05.09.2016 № 93 (с изменениями), от 14.10.2019 № 97.

Указанный вид дохода на 2019 год определялся методом усреднения исходя из среднего значения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных

платежей за три предшествующих года, на 2020 год исходя из прогнозируемого значения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей на соответствующий год, с учетом задолженности прошлых лет и норматива отчислений (20%).

Исполнение прогноза доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, на основании отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) по состоянию на 01.01.2020 и на 01.11.2020 представлено в Таблице 10.

Таблица 10, руб.

Год	Прогноз неналоговых доходов «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами»		Фактический размер поступления «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами»	Исполнение бюджетных назначений, %
	первоначальный бюджет	уточненный бюджет		
2019	1 497 755,50	1 655 626,46	638 919,76	38,6
2020	438 580,00	1 086 190,00	752 261,23	69,3

Объем доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, перечисленных муниципальными унитарными предприятиями города Апатиты за 2018-2019 годы в бюджет города Апатиты соответствует данным, содержащимся в информации о выполнении утвержденных планов МУП, а также данным бухгалтерской отчетности за соответствующий период.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, полученной в 2018-2019 году, зачислены в бюджет города Апатиты в полном объеме и своевременно.

Выводы:

1. Согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, в исследуемом периоде действовало восемь муниципальных унитарных предприятий города Апатиты, из них МУП «Восход» и МУП «Фармация» находятся в стадии ликвидации, в отношении МУП «Проектный институт «Гражданпроект» возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

2. Постановлением Администрации города Апатиты от 10.11.2015 № 1431 утвержден Порядок составления и утверждения планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Апатиты. При этом Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов город Апатиты от 31.03.2008 № 406, полномочия по определению порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия возложены на Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты.

3. Порядком № 1431 не установлен срок утверждения Планов МУП Комитетом по управлению имуществом, что не способствует усилению контроля за эффективностью их деятельности.

4. По итогам 2018 года МУП «АЭСК», МУП «Фармация» и МУП «АГР» получили чистый убыток, соответственно отсутствовала часть прибыли, подлежащая перечислению собственнику по итогам года. В 2018 году с учетом прочих доходов и расходов МУП «Заполярье» не выполнен запланированный Планом МУП показатель «чистая прибыль» и, соответственно, часть прибыли, подлежащей перечислению собственнику. В 2019 с учетом прочих доходов и расходов МУП «Заполярье» и МУП «АГР» не выполнен запланированный Планом МУП показатель «чистая прибыль» и, соответственно, часть прибыли, подлежащей перечислению собственнику.

5. По данным Информации о выполнении Плана МУП часть прибыли, подлежащая перечислению собственнику, по всем муниципальным предприятиям города Апатиты составляет за 2018 год – 635,0 тыс. рублей, за 2019 год – 1 728,0 тыс. рублей.

6. Более чем на 10% не выполнен запланированный Планом МУП показатель «среднесписочная численность работников» в 2018 году в МУП «Аметист» на 14,0%, в МУП «АГР» на 55,6%; в 2019 году в МУП «Заполярье» на 19,6%.

7. Показатель «среднемесячный полный доход руководителя» превысил запланированный Планами МУП в 2018 году на 9,5% в МУП «Геоинформцентр», на 15,7% в МУП «Заполярье», на 36,9% в МУП «Аметист»; в 2019 году на 3,2% в МУП «АЭСК», на 6,8% в МУП «Аметист», на 13,7% в МУП «Заполярье».

8. Данные о среднемесячной заработной плате директора МУП «Аметист» за 2019 год, размещенные на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области <https://apatity.gov-murman.ru/>, не соответствует данным, отраженным в Отчете руководителя МУП «Аметист» за 2019 год, а также Информации о выполнении Плана МУП «Аметист» за 2019 год.

9. В нарушение пункта 2 статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ Администрация города Апатиты не приняла решения об уменьшении уставного фонда МУП «АГР», МУП «Заполярье» до стоимости их чистых активов, определенных по данным бухгалтерского учета.

10. Объем доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, перечисленных муниципальными унитарными предприятиями города Апатиты за 2018-2019 годы в бюджет города Апатиты соответствует данным, содержащимся в информации о выполнении утвержденных планов МУП, а также данным бухгалтерской отчетности за соответствующий период.

11. Доходы от перечисления части прибыли муниципальных, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, полученной в 2018-2019 году, зачислены в бюджет города Апатиты в полном объеме и своевременно.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Совет депутатов города Апатиты Мурманской области, Главе Администрации города Апатиты, Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области.

2. В адрес Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области направить информационное письмо, в котором рекомендовать:

2.1. Постановление Администрации города Апатиты от 10.11.2015 № 1431 привести в соответствие Положению о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, утвержденному решением Совета депутатов город Апатиты от 31.03.2008 №406. Установить срок утверждения Плана МУП Комитетом по управлению имуществом. Урегулировать срок представления проектов Плана МУП на очередной (текущий) год для утверждения.

2.2. Актуализировать данные о среднемесячной заработной плате директора МУП «Аметист» за 2019 год.

2.3. Размер уставного фонда МУП «АГР» с учетом размера его резервного фонда привести в соответствие с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ.

2.4. Рассмотреть вопрос о необходимости ликвидации или реорганизации унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на конкурентных товарных рынках в Российской Федерации и не попадающих под исключения, определенные перечнем случаев создания унитарных предприятий.

3. В адрес Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области направить информационное письмо, в котором предложить:

3.1. Постановление Администрации города Апатиты от 10.11.2015 № 1431 привести в соответствие Положению о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, утвержденному решением Совета депутатов город Апатиты от 31.03.2008 №406. Установить срок утверждения Плана МУП Комитетом по управлению имуществом. Урегулировать срок представления проектов Плана МУП на очередной (текущий) год для утверждения.

3.2. Усилить контроль за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Апатиты.

4. В рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты от 26.07.2012 направить настоящее заключение в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Ответственный за проведение
экспертно-аналитического мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной
палаты города Апатиты

Н.В.Гавриленко