

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «20» декабря 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды недвижимого
имущества (нежилого помещения, здания, сооружения) и земельных участков в
связи с частичной мобилизацией»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (нежилого помещения, здания, сооружения) и земельных участков в связи с частичной мобилизацией» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протокол от 29.12.2021 № 36), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 13.12.2022 № 522/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- пояснительная записка к проекту Решения (копия);
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 05.12.2022 № 755-14ю/2022 (копия);
- Перечень решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (нежилого помещения, здания, сооружения) и земельных участков в связи с частичной мобилизацией», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (копия);
- финансово-экономическое обоснование к проекту решения Совета депутатов города Апатиты «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (нежилого помещения, здания, сооружения) и земельных участков в связи с частичной мобилизацией» (копия);
- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 09.12.2022 (копия);
- письмо Министерства имущественных отношений Мурманской области от 25.11.2022 № 19-05/16504-ВМ «О разработке НПА» (копия).

В представленном в Контрольно-счетную палату города Апатиты пакете документов **отсутствует** справка о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (копия).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным

материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федерального законодательства и муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

Правительством Российской Федерации утверждено распоряжение от 15.10.2022 № 3046-р «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды федерального имущества в связи с частичной мобилизацией» (далее – Распоряжение № 3046-р).

Указанным распоряжением Правительство Российской Федерации предоставило отсрочку оплаты аренды недвижимости, земли и другого федерального имущества физлицам (в том числе ИП) и организациям, в которых тот же гражданин и единственный участник, и руководитель. В данном случае речь идет о ситуациях, когда физическое лицо (пункт 1 Распоряжения № 3046-р):

- попало под мобилизацию в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

- проходит военную службу по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

- заключило контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Для того чтобы получить отсрочку необходимо, в частности, не использовать имущество в период службы (абзац 2 пункта 2 и абзац 2 пункта 5 Распоряжения № 3046-р). Ее предоставят на период прохождения службы (абзац 4 пункта 2 и абзац 4 пункта 5 Распоряжения № 3046-р). Задолженность необходимо будет погашать по дополнительному соглашению поэтапно со дня окончания службы – не чаще одного раза в месяц, равными платежами, размер которых не превышает размера половины ежемесячной арендной платы по договору аренды (абзац 5 пункта 2 и абзац 5 пункта 5 Распоряжения № 3046-р). Коммунальные платежи в период отсрочки уплачиваются арендодателем (абзац 8 пункта 2 Распоряжения № 3046-р).

Указанным арендаторам разрешили расторгать договор аренды без штрафных санкций (подпункт «б» пункта 1 и подпункт «б» пункта 4 Распоряжения № 3046-р).

Субъектам Российской Федерации и **органам местного самоуправления рекомендовали принять аналогичные меры поддержки** (пункт 7 Распоряжения № 3046-р).

К исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения, в частности, отнесено установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, *предоставление льгот по их уплате* в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (подпункт 3 пункта 1 статьи 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области).

Кроме того, Уставом муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав) предусмотрено:

- местные налоги, а также льготы по местным налогам и другим платежам, зачисляемым в местный бюджет, устанавливаются Советом депутатов в пределах действующего законодательства (пункт 1 статьи 61 Устава);

- перечень местных налогов и других платежей в городской бюджет, по которым могут быть предоставлены льготы, а также порядок предоставления льгот устанавливаются Советом депутатов в соответствии с законодательством (пункт 2 статьи 61 Устава).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлен перечень налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы.

Пунктом 1.2 решения Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» определен перечень других платежей, по которым может устанавливаться льгота, в том числе это плата за аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846 утверждено Положение о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, льготы могут устанавливаться в следующих формах:

- освобождения от уплаты налога или другого платежа в пределах сумм, зачисляемых в городской бюджет;
- уменьшение платежа с установлением льготы в виде процента от суммы, зачисляемой в городской бюджет;
- установление пониженных ставок платежей.

Пункт 1.5 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, устанавливает, что льготы могут быть предоставлены исключительно в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования город Апатиты, включая:

- обеспечение жизнедеятельности населения;
- содействие занятости населения;
- социальное обеспечение населения;
- поддержку инвестиционной и инновационной деятельности;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие физической культуры, спорта и туризма, образования и культуры, здравоохранения;
- поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;
- иных направлений, не противоречащих основной цели.

Учитывая изложенное, принятие решения о предоставлении льгот по договорам аренды муниципального имущества арендаторам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, или проходящие военную службу по контракту, либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенные на Вооруженные Силы Российской Федерации, находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Наименование проекта Решения, а также его текстовая часть (пункты 2 и 5 проекта Решения), которые предполагают предоставление отсрочки арендной по договорам аренды недвижимого имущества (нежилого помещения, здания, сооружения) и земельных участков, не согласуются с наименованием Распоряжения № 3046-р и пунктами 2, 5 данного распоряжения. В связи с тем, что объектом договора аренды в данном случае может выступать **как недвижимое имущество, так и движимое.**

В соответствии с текстовой частью Распоряжения № 3046-р не предусмотрено разделение имущества на: движимое и недвижимое.

По всему тексту проекта решения используются словосочетания «без применения неустойки (начисления пени)», «не применяется неустойка (начисления

пени)», «не применяется неустойка». Таким образом, иные возможные меры ответственности в связи с несоблюдением арендатором порядка и сроков внесения арендной платы или при расторжении договора аренды не рассматриваются в данном проекте Решения.

Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание на необходимость уточнения преамбулы проекта решения в части написания нормативных правовых актов в соответствии с их иерархией.

Кроме того, необходимо уточнить нумерацию пунктов по проекту Решения (после пункта 6 проекта Решения следуют пункты 2 и 3).

Также Контрольно-счетная палата города Апатиты обращает внимание на необходимость соблюдения решения Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» во взаимосвязи с решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846 «Об утверждении Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет».

Контрольно-счетная палата города Апатиты при рассмотрении проекта Решения Советом депутатов города Апатиты предлагает учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев