

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «18» августа 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«О внесении изменения в Нормативы расходов на оплату труда работников
централизованных бухгалтерий города Апатиты, утвержденные решением Совета
депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 (с изменениями, внесенными
решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.01.2013 № 713, от 27.09.2013
№797, от 26.11.2013 № 845, от 28.01.2014 № 891, от 24.06.2014 № 953, от 29.09.2015
№179, от 27.12.2016 № 426, от 28.11.2017 № 559)»**

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в Нормативы расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.01.2013 № 713, от 27.09.2013 № 797, от 26.11.2013 №845, от 28.01.2014 № 891, от 24.06.2014 № 953, от 29.09.2015 № 179, от 27.12.2016 №426, от 28.11.2017 № 559)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протоколы от 29.12.2021 №36), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 25.07.2022 № 306/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- пояснительная записка к проекту Решения (копия);
- финансово-экономическое обоснование (копия);
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 22.07.2022 № 464-14ю/2022 (копия);
- справка об учете результатов независимой экспертизы по проекту Решения (копия).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

Представленный на экспертизу проект Решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Уставом муниципального образования город Апатиты с подведомственной

территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты).

В соответствии со статьей 132 Конституции РФ, статьей 31 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 2 статьи 58 Устава города Апатиты городской бюджет является самостоятельным. Самостоятельность бюджета обеспечивается наличием собственных доходов и правом органов местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом РФ самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджета за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона № 131-ФЗ формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, **работников муниципальных учреждений** с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

В статье 33 Устава города Апатиты установлено, что регулирование правоотношений в сфере установления систем оплаты труда работников муниципальных учреждений осуществляется Советом депутатов города Апатиты.

Таким образом, принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 «Об утверждении Нормативов предельной численности и расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.01.2013 № 713, от 27.09.2013 № 797, от 26.11.2013 № 845, от 28.01.2014 № 891, от 24.06.2014 № 953, от 29.09.2015 № 179, от 27.12.2016 № 426, от 28.11.2017 № 559)» (далее – Решение № 625) нормативы предназначены для определения и обоснования штатной численности работников централизованных бухгалтерий города Апатиты в целях расчёта расходов на оплату их труда за счет средств городского бюджета.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 51 Регламента Совета депутатов города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 17.01.2006 № 7, при внесении проектов решений в Совет должна быть представлена пояснительная записка к проекту решения.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения предлагается увеличить с 1 сентября 2022 года размер должностного оклада работников основного персонала централизованных бухгалтерий города Апатиты в целях усиления социальной защищённости каждого работника бюджетной сферы и повышения уровня и качества жизни. Кроме того, принятие данного решения вызвано необходимостью увеличения фонда оплаты труда централизованных бухгалтерий города Апатиты **в связи с низким уровнем средней заработной платы в учреждениях и предполагает внесение изменений в городской бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**, запланированное к рассмотрению в сентябре 2022 года.

Ни пояснительная записка к проекту Решения, ни иные документы и материалы, представленные вместе с проектом Решения, **не содержат оценки, характеризующей низкий уровень средней заработной платы в учреждениях.**

Кроме того, представленная пояснительная записка **не содержит информации о том, что принятие проекта Решения приведет к увеличению расходов городского бюджета, а также об объемах дополнительной потребности, возникающей при принятии проекта Решения.**

1. Проектом Решения предлагается внести изменение в Нормативы расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.01.2013 № 713, от 27.09.2013 № 797, от 26.11.2013 № 845, от 28.01.2014 № 891, от 24.06.2014 № 953, от 29.09.2015 № 179, от 27.12.2016 № 426, от 28.11.2017 № 559) (далее – Нормативы), заменив в пункте 4.1 Нормативов размер должностного оклада работника основного персонала **с 4 888 руб. в месяц на 7 237 руб.**

Таким образом, увеличение размера должностного оклада работника основного персонала составит 2 349 руб. или 48,06 %.

Представленные документы **не содержат полного расчета** увеличения размера должностного оклада работника основного персонала до 7 237 руб.

При этом необходимо отметить, что размер должностного оклада работника основного персонала в месяц, исходя из которого определяется норматив расходов на оплату труда работников централизованной бухгалтерии, **подлежит изменению исходя из подходов, определенных методикой планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период** (пункт 4.1 Нормативов).

2. При внесении изменений в Нормативы с 01.09.2022 (с учетом плановой индексации на 2023-2024 годы) дополнительная потребность на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составит:

- на 2022 год – 4 389,8 тыс. рублей;
- на 2023 год – 15 594,0 тыс. рублей;
- на 2024 год – 16 217,8 тыс. рублей.

В целях уменьшения финансовой нагрузки на расходную часть городского бюджета пунктом 2 проекта Решения предлагается установить при планировании бюджетных ассигнований применение следующих коэффициентов к нормативу расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты:

- с 01 сентября 2022 года – 0,9;
- с 01 января 2023 года – 0,95;
- с 01 января 2024 года – 1,0.

С учетом коэффициентов к нормативу расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты при планировании бюджетных ассигнований, предусмотренных пунктом 2 проекта Решения, дополнительная потребность на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составит:

- на 2022 год – 2 032,3 тыс. рублей;
- на 2023 год – 11 879,5 тыс. рублей;
- на 2024 год – 16 217,8 тыс. рублей.

Принятие данного проекта Решения затрагивает норматив расходов на оплату труда работников следующие муниципальные учреждения города Апатиты:

- муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия № 1 Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области»;
- муниципальное бюджетное учреждение Централизованная бухгалтерия Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области;

- муниципальное бюджетное учреждение «Центр бухгалтерского и хозяйственного обслуживания учреждений Отдела по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты».

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в Нормативы расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.01.2013 № 713, от 27.09.2013 №797, от 26.11.2013 № 845, от 28.01.2014 № 891, от 24.06.2014 № 953, от 29.09.2015 № 179, от 27.12.2016 № 426, от 28.11.2017 № 559)».

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев