

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Апатиты  
\_\_\_\_\_ А.Л. Лукичев  
от «18» августа 2022 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 № 108, от 25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438)»**

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 № 108, от 25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438)» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протокол от 29.12.2021 № 36), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 25.07.2022 № 306/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- пояснительная записка к проекту Решения (копия);
- перечень решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменения в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 № 108, от 25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438)», а также предложения о разработке правовых актов, необходимых для его реализации (копия);
- финансово-экономическое обоснование к проекту Решения вместе с Расчетом выпадающих доходов по арендной плате (копия);
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения

от 29.06.2022 № 432-14ю/2022 (копия);

- справка о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (копия);

- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 06.07.2022 (копия).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счётная палата города Апатиты отмечает следующее.

Представленный на экспертизу проект Решения разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Мурманской области от 03.04.2008 № 154-ПП/6 «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена», Уставом муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты).

Согласно пояснительной записке внесение изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Положение), обусловлено необходимостью создания стимулов для устойчивого социально-экономического развития территории муниципального образования муниципального округа город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, расположенной в Арктической зоне, оказания поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации.

Представленный на экспертизу проект Решения разработан с целью реализации полномочий органов местного самоуправления.

Проектом Решения предусматривается:

1) дополнение новым пунктом 19, предусматривающего, что при определении размера арендной платы за земельный участок, предоставленный в аренду без проведения торгов в предусмотренных земельным законодательством случаях, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», применяется понижающий коэффициент в размере 0,01;

2) дополнение новым пунктом 20, предусматривающего условия, при которых принимается решение об установлении понижающего коэффициента при определении размера арендной платы за земельный участок в случае, предусмотренном пунктом 19 Положения;

3) пункт 19 Положения (действующая редакция) считать соответственно пунктом 21.

Правовое регулирование аренды земельного участка осуществляется в рамках норм, установленных Земельным кодексом Российской Федерации (особенности сдачи в аренду) и Гражданским кодексом Российской Федерации (общие положения).

В соответствии с Положением о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 03.04.2008 № 154-ПП/6, установлено, что:

- порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков устанавливаются нормативными правовыми актами муниципальных образований с учетом Положения (пункт 1.3);
- ставки арендной платы (С, Бс) и регулирующие коэффициенты (К1, Кн) устанавливаются органами местного самоуправления (пункт 2.3);
- размер льготы в виде понижающего коэффициента к установленному размеру арендной платы определяется органами местного самоуправления (пункт 4.1).

В соответствии с Уставом города Апатиты к исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения, в частности, отнесено установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, *предоставление льгот по их уплате* в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (подпункт 3 пункта 1 статьи 33 Устава города Апатиты).

Кроме того, Уставом города Апатиты предусмотрено:

- местные налоги, а также льготы по местным налогам и другим платежам, зачисляемым в местный бюджет, устанавливаются Советом депутатов в пределах действующего законодательства (пункт 1 статьи 61 Устава города Апатиты);
- перечень местных налогов и других платежей в городской бюджет, по которым могут быть предоставлены льготы, а также порядок предоставления льгот устанавливаются Советом депутатов в соответствии с законодательством (пункт 2 статьи 61 Устава города Апатиты).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлен перечень налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы, с целью поддержки развития предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Апатиты.

Абзацем третьим пункта 1.2 решения Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлено, что *по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории городского округа Апатиты, в части средств, зачисляемых в городской бюджет, может устанавливаться льгота.*

Учитывая изложенное, в ходе проведения экспертизы проекта Решения установлено, что принятие проекта Решения находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Проектом решения предусмотрено, что понижающий коэффициент при определении размера арендной платы за земельный участок применяется к начислению арендной платы в течение срока обладания статусом резидента Арктической зоны Российской Федерации, но не более тридцати шести месяцев, следующих подряд. Таким образом, *при применении данной нормы, возможно возникновение неопределенности связанной с определением даты начала применения понижающего коэффициента.*

С учетом чего, по мнению Контрольно-счетной палаты города Апатиты, необходимо рассмотреть вопрос о корректировке примененной формулировки.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Решения и расчету выпадающих доходов по арендной плате, представленным вместе с проектом Решения, применение льготы в виде понижающего коэффициента при определении размера арендной платы за земельный участок, предоставленный в аренду без

проведения торгов в предусмотренных земельным законодательством случаях, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» приведет к недополучению доходов в сумме 2 463 966,25 рублей (по состоянию на 01.07.2022).

Также Контрольно-счетная палата отмечает, что пунктом 1.6 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 №846, установлено, что общая сумма предоставленных льгот по всем налогам и другим платежам в городской бюджет *не должна превышать 1 % от собственных доходов городского бюджета в год.*

В материалах, представленных вместе с проектом Решения, отсутствуют сведения об общей сумме предоставленных льгот по всем налогам и другим платежам в городской бюджет.

Таким образом, *отсутствует возможность* оценить выполнение ограничения, предусмотренного пунктом 1.6 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, при установлении льготы в виде понижающего коэффициента при определении размера арендной платы за земельный участок, предоставленный в аренду без проведения торгов в предусмотренных земельным законодательством случаях, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принятие проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утверждённое решением Совета депутатов города Апатиты от 23.10.2017 № 553 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2018 № 670, от 27.11.2018 № 723, от 14.05.2020 №108, от 25.08.2020 № 171, от 29.03.2022 № 438)» с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении, и предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта Решения учесть настоящее заключение.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения установлена необходимость внесения изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» (пункт 1.2 данного Решения) в части приведения наименования муниципального образования в соответствии с Уставом города Апатиты.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Апатиты**

**А.Л. Лукичев**