

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Апатиты  
\_\_\_\_\_ А.Л. Лукичев  
от «17» мая 2022 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Совета депутатов города Апатиты**  
**«Об исполнении городского бюджета за 2021 год»**

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об исполнении городского бюджета за 2021 год» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Апатиты» и от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», Планом работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протокол от 29.12.2021 № 36), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 29.04.2022 № 188/с.

Проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об исполнении городского бюджета за 2021 год» (далее – проект решения) представлен в Совет депутатов города Апатиты Главой Администрации города Апатиты письмом от 27.04.2022 № 1923-01/22.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ и соотношение положений проекта решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Апатиты проект решения разработан во исполнение и в соответствии с пунктом 5 статьи 264.2, статьями 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 32, статьей 33 Положения о бюджетном процессе в городе Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Экспертиза проекта решения проведена Контрольно-счетной палатой города Апатиты с учетом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Апатиты за 2021 год.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 34 Положения о бюджетном процессе, Контрольно-счетной палатой города Апатиты подготовлено и представлено в Совет депутатов города Апатиты с одновременным направлением в Администрацию города Апатиты заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2021 год с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» (далее – Заключение на годовой отчет).

Статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 25 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, Положением о публичных слушаниях по вопросам местного значения на территории города Апатиты, утвержденным решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 24.11.2005 № 523, установлено, что на публичные слушания выносятся в обязательном порядке отчет об исполнении городского бюджета.

На основании постановления Главы города Апатиты от 01.04.2022 № 5 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Апатиты «Об исполнении городского бюджета за 2021 год» 28 апреля 2022 года проведены публичные слушания.

Представленный проект решения и перечень приложений к нему соответствуют требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов, расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов предложены к утверждению отдельными приложениями к проекту решения. Замечаний по текстовой части проекта решения не имеется.

Приложения к проекту решения составлены с применением действующей в 2021 году бюджетной классификацией Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении городского бюджета представлены:

- отчет об использовании средств Дорожного фонда города Апатиты;

- отчет об использовании средств Резервного фонда Администрации города Апатиты.

### ***Основные моменты, отраженные Контрольно-счетной палатой города Апатиты в Заключение на годовой отчет***

Отчет об исполнении городского бюджета за 2021 год (далее – годовой отчет об исполнении бюджета) составлен Управлением финансов Администрации города Апатиты, представлен Администрацией города Апатиты в Контрольно-счетную палату города Апатиты в полном объеме 30.03.2022 – в пределах срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 34 Положения о бюджетном процессе.

Бюджет города Апатиты утвержден решением Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете) в соответствии с принципом гласности, установленным статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, официально опубликован в газете «Кировский рабочий» № 52 от 24.12.2020.

Принцип сбалансированности бюджета и минимизации размера дефицита бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, при утверждении и исполнении бюджета города соблюдался.

Исполнение основных параметров бюджета города Апатиты за 2021 год по Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) представлено в Таблице 1.

Таблица 1, тыс. рублей

Наименование показателей	По данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117)		% исполнения
	утверждено	исполнено	
Доходы	3 082 718,9	3 136 570,8	101,7
Расходы	3 247 777,2	3 118 663,9	96,0
Дефицит (-) (профицит (+))	-164 519,3	17 906,8	x

Как следует из Таблицы 1 исполнение доходной части составило 3 136 570,8 тыс. рублей или 101,7 % к уточненным бюджетным назначениям, по расходам в сумме 3 118 663,9 тыс. рублей или 96,0 % к бюджетным назначениям, утвержденным СБР, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 17 906,8 тыс. рублей.

*Исполнение доходной части бюджета города Апатиты за 2021 год*

В 2021 году фактические доходы бюджета города обеспечены поступлением:

- налоговых и неналоговых доходов в объеме 920 816,4 тыс. рублей (налоговых доходов – 711 245,5 тыс. рублей, неналоговых доходов – 209 570,9 тыс. рублей) или 98,6 % назначений, утвержденных в размере 933 511,3 тыс. рублей;

- безвозмездных поступлений в объеме 2 215 754,3 тыс. рублей или 103,1 % назначений, утвержденных в размере 2 149 207,6 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме утвержденных доходов с учетом изменений составила 29,4 %.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов сложилась в размере 70,6 %.

*Налоговые доходы бюджета*

Исполнение бюджета по налоговым доходам составило 711 245,5 тыс. рублей или 99,0 % бюджетных назначений, утвержденных в объеме 718 121,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде корректировка планового объема налоговых доходов произведена в сторону увеличения на 2 731,8 тыс. рублей или на 0,4 % с 715 389,7 тыс. рублей до 718 121,5 тыс. рублей.

*Неналоговые доходы бюджета*

Исполнение бюджета по неналоговым доходам составило 209 570,9 тыс. рублей или 97,3 % уточненных бюджетных назначений.

Относительно 2020 года поступление неналоговых доходов увеличилось на 7 896,2 тыс. рублей или на 3,9 %.

В отчетном периоде корректировка планового объема неналоговых доходов произведена в сторону увеличения на 21 350,6 тыс. рублей или на 11,0 % (с 194 039,2 тыс. рублей до 215 389,8 тыс. рублей).

*Безвозмездные поступления*

Исполнение бюджета в части безвозмездных поступлений составило 2 215 754,3 тыс. рублей или 103,1 % уточненных бюджетных назначений.

*Исполнение расходной части бюджета города Апатиты за 2021 год*

Сводной бюджетной росписью на 2021 год утверждены расходы в сумме 3 247 777,2 тыс. рублей, исполнение составило 3 118 663,9 тыс. рублей (96,0 %).

*Исполнение расходов городского бюджета по ведомственной структуре расходов городского бюджета за 2021 год*

Таблица 2, тыс. рублей

Наименование	Код ГРБС	Утвержденные бюджетные назначения (по данным отчета об исполнении бюджета)	Исполнено (по данным отчета об исполнении бюджета)	Неисполненные назначения	Исполнение, %
Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	001	3 128 844,2	2 991 053,3	137 790,9	95,6
Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области	002	6 204,6	1 148,4	5 056,2	18,5
Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области	003	197 991,3	193 160,4	4 830,9	97,6
Совет депутатов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	004	11 232,2	10 835,8	396,4	96,5

Наименование	Код ГРБС	Утвержденные бюджетные назначения (по данным отчета об исполнении бюджета)	Исполнено (по данным отчета об исполнении бюджета)	Не исполненные назначения	Исполнение, %
Контрольно-счетная палата муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	005	5 166,4	5 095,5	70,9	98,6
Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области	006	1 752 096,0	1 732 577,3	19 518,8	98,9
Отдел по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области	007	334 539,2	331 211,8	3 327,4	99,0
Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области	901	627 703,3	545 529,5	82 173,8	86,9
<b>ВСЕГО</b>		<b>3 247 777,2</b>	<b>3 118 663,9</b>	<b>129 113,3</b>	<b>96,0</b>

По всем главным распорядителям бюджетных средств исполнение составило не менее 95%, за исключением Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области (18,5 %) и Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (86,9 %).

Наибольший удельный вес исполненных расходов в общей сумме расходов городского бюджета в разрезе ведомственной классификации приходится на расходы следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области (55,6 %);
- Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (17,5 %);
- Отдел по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области (10,6 %).

*Исполнение расходов городского бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2021 год*

Таблица 3, тыс. рублей

Наименование	Код раздела, подраздела	Утвержденные бюджетные назначения (по данным отчета об исполнении бюджета)	Исполнено (по данным отчета об исполнении бюджета)	Не исполненные назначения	Исполнение, %
Общегосударственные вопросы	0100	198 911,4	190 901,2	8 010,2	96,0
Национальная оборона	0200	6 458,5	6 414,1	44,4	99,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	28 404,6	28 049,0	355,5	98,7
Национальная экономика	0400	227 339,6	206 603,8	20 735,9	90,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	375 287,3	317 441,7	57 845,5	84,6
Охрана окружающей среды	0600	10 826,4	8 526,2	2 300,1	78,8
Образование	0700	1 845 779,2	1 828 825,8	16 953,4	99,1
Культура, кинематография	0800	218 581,5	215 257,1	3 324,4	98,5
Здравоохранение	0900	1 613,8	1 606,3	7,6	99,5
Социальная политика	1000	129 298,3	119 515,5	9 782,8	92,4
Физическая культура и спорт	1100	200 090,6	194 785,0	5 305,5	97,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	5 186,3	738,3	4 448,0	14,2
<b>ВСЕГО</b>		<b>3 247 777,2</b>	<b>3 118 663,9</b>	<b>129 113,3</b>	<b>96,0</b>

Наибольшее отклонение фактического исполнения от плановых назначений в 2021 году отмечаются по разделам 0600 «Охрана окружающей среды», 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

*Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета за 2021 год, размер муниципального долга*

Решением о бюджете в первоначальной редакции на 2021 год дефицит бюджета утвержден в сумме 189 782,0 тыс. рублей или 20,7 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В результате изменений бюджета, внесенных в течение года, дефицит уменьшился на 25 262,7 тыс. рублей и составляет 164 519,3 тыс. рублей или 17,6 % общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

Размер дефицита с учетом изменений остатков средств бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Фактически за 2021 год бюджет города исполнен с профицитом в размере 17 906,8 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета, отраженные в годовой бюджетной отчетности, по составу соответствуют приложению № 1 к Решению о бюджете.

***Резервный фонд Администрации города Апатиты***

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией города Апатиты за счет собственных средств бюджета.

Первоначально плановые бюджетные назначения резервного фонда на 2021 год утверждены Решением о бюджете в сумме 3 000,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ (не больше 3,0 % общего объема расходов).

В ходе исполнения бюджета плановый показатель изменялся в связи с расходованием средств резервного фонда. Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 1 января 2022 года утвержденные бюджетные назначения по показателю «Резервный фонд муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» составляют 1 515,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований резервного фонда в 2021 году составило 3 857,7 тыс. рублей или 96,8 %.

***Дорожный фонд города Апатиты***

Дорожный фонд города Апатиты (далее – Дорожный фонд) согласно статье 3 главы 2 решения Совета депутатов «О дорожном фонде города Апатиты» от 27.09.2013 № 802 определен на 2021 год в сумме 100 778,2 тыс. рублей и остаток на 1 января 2021 года в размере 21 428,4 тыс. рублей (решение Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты 24.02.2021 № 244, от 27.04.2021 № 271, от 01.06.2021 № 296, от 01.07.2021 № 316, от 28.09.2021 № 335, от 30.11.2021 № 379, от 22.12.2021 № 389)).

По состоянию на 01.01.2022 поступления в Дорожный фонд составили 117 301,6 тыс. рублей или 116,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение Дорожного фонда составило 111 233,2 тыс. рублей или 91,0 %.

**Выводы:**

1. Согласно отчету об исполнении бюджета города Апатиты с подведомственной территорией за 2021 год исполнение бюджета по доходам составило 3 136 570,8 тыс. рублей или 101,7 % бюджетных назначений, исполнение по расходам составило 3 118 663,9 тыс. рублей или 96,0 % назначений, утвержденных Сводной бюджетной росписью. При запланированном дефиците бюджета в объеме 164 519,3 тыс. рублей, фактически бюджет города исполнен с профицитом 17 906,8 тыс. рублей.

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показала, что финансовая (бухгалтерская) отчетность об исполнении бюджета города за 2021 год не содержит искажений и в целом достоверна.

3. Проведенный Контрольно-счетной палатой города Апатиты анализ определил, что Отчет об исполнении городского бюджета города за 2021 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

4. Представленный проект решения и перечень приложений к нему соответствуют требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В ходе проведения экспертизы проекта решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено.

По итогам экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

Контрольно-счетная палата города Апатиты рекомендует Совету депутатов города Апатиты принять к утверждению проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об исполнении городского бюджета за 2021 год».

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Апатиты**

**А.Л. Лукичев**