

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
«14» февраля 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного
освещения, находящихся в собственности муниципального образования город
Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18, по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 03.02.2023 № 46/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- пояснительная записка к проекту Решения (в электронном виде);
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта Решения от 02.02.2023 № 95-14ю/2023 (в электронном виде);
- справка о результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта Решения (в электронном виде);
- заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 31.01.2023 (в электронном виде).

Документы, сведения и материалы дополнительно к представленным материалам не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами федерального законодательства и муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счетная палата города Апатиты отмечает следующее.

К полномочиям Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения, в частности, отнесено утверждение размера арендных ставок за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности (подпункт 10.1 пункта 2 статьи 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440 утверждено Положение о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с

подведомственной территорией Мурманской области.

Пунктом 4 Положения о порядке использования опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.04.2022 № 440, установлено, что размер платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии, одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты.

Учитывая изложенное, утверждение размера платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии, одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, находится в компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Пунктом 1 проекта Решения предлагается утвердить размер платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, в размере 114 рублей 07 копеек в месяц.

По сравнению с размером платы за размещение и нахождение одного подвеса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 22.02.2022 № 422 «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (далее – Решение от 22.02.2022 № 422), рост составил 5,8 % (со 107 рублей 82 копеек до 114 рублей 07 копеек).

Пунктом 2 проекта Решения предлагается утвердить размер платы за размещение и нахождение одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, в размере 114 рублей 07 копеек в месяц.

По сравнению с размером платы за размещение и нахождение одной соединительной муфты и (или) бухты запаса кабельной линии на одной опоре наружного уличного освещения, находящейся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным Решением от 22.02.2022 № 422, рост составил 5,8 % (со 107 рублей 82 копеек до 114 рублей 07 копеек).

Увеличение размера платы за использование опор наружного уличного освещения произведено на 5,8 %, что соответствует сводному индексу потребительских цен на товары и платные услуги на 2023 год (105,8 % к предыдущему году), установленному в Прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 01.11.2022 № 861-ПП.

Согласно пункту 4 проекта Решения предусмотрено, что решение Совета депутатов города Апатиты вступает в силу со дня его официального опубликования и предлагается распространить действие указанного решения на правоотношения, возникшие с **1 марта 2023 года**.

В соответствии с Примерным планом работы Совета депутатов города Апатиты на январь-июнь 2023 года, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 27.12.2022 № 526, заседание Совета депутатов города Апатиты (очередная сессия

2023 года) запланировано на 28 февраля 2023 года (является последним днем в феврале месяце 2023 года).

Предполагаемая дата выхода официального печатного издания органов местного самоуправления – газеты «Кировский рабочий» является 2 марта 2023 года (четверг), то есть ближайший день официального опубликования решения Совета депутатов города Апатиты является четверг (2 марта 2023 года).

Таким образом, муниципальному нормативному правовому акту (решению Совета депутатов города Апатиты) предлагается придать обратную силу действия.

Согласно пункту 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

В пункте 17 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ № 1(2022), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 01.06.2022, указано, что придание обратной силы закону – исключительный тип его действия во времени, использование которого относится лишь к прерогативе законодателя, который, реализуя свое исключительное право на придание закону обратной силы, учитывает специфику регулируемых правом общественных отношений. **Обратная сила закона применяется преимущественно в отношениях, которые возникают между индивидом и государством в целом, и делается это в интересах индивида.**

В данном случае, напротив, в результате применения решения Совета депутатов города Апатиты (в случае его принятия) с обратной силой в отношениях между публично-правовым образованием и заинтересованным лицом положение такого лица не улучшается, а ухудшается, то есть обратная сила придается не в интересах этого лица, а в интересах публично-правового образования, заинтересованного в получении платы за использование опор уличного освещения, находящихся в муниципальной собственности. Соответственно, применение решения Совета депутатов города Апатиты с обратной силой противоречит неоднократно высказывавшейся позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Следовательно, придание нормативному правовому акту обратной силы допускается только в случаях, когда это прямо предусмотрено в самом акте и **не ухудшает** положение плательщика.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает из пункта 4 проекта Решения исключить придание данному проекту Решения обратной силы с 1 марта 2023 года или установить иной срок вступления в силу, но только после официального опубликования.

Контрольно-счетная палата города Апатиты считает возможным принять проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении размера платы за использование опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» с учетом предложений, отраженных в данном заключении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев