

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
от «18» августа 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов города Апатиты
«О предоставлении льготы муниципальному унитарному предприятию
города Апатиты «Апатитский городской рынок»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О предоставлении льготы муниципальному унитарному предприятию города Апатиты «Апатитский городской рынок» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протокол от 29.12.2021 № 36), по материалам, направленным письмом Главы города Апатиты от 11.08.2022 № 326/с.

Вместе с проектом Решения в Контрольно-счетную палату города Апатиты для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо (копия);
- пояснительная записка к проекту Решения (копия);
- перечень решений Совета депутатов города Апатиты и иных муниципальных правовых актов города Апатиты, подлежащих изменению, дополнению или признанию утратившими силу в случае принятия решения Совета депутатов города Апатиты «О предоставлении льготы муниципальному унитарному предприятию города Апатиты «Апатитский городской рынок» (копия);
- протокол № 1 заседания Комиссии по рассмотрению обращений о предоставлении льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет от 22.07.2022 (копия).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта Решения с нормами муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Контрольно-счётная палата города Апатиты отмечает следующее.

К исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты по решению вопросов местного значения, в частности, отнесено установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, *предоставление льгот по их уплате* в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (подпункт 3 пункта 1 статьи 33 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области).

Кроме того, Уставом муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав) предусмотрено:

- местные налоги, а также льготы по местным налогам и другим платежам, зачисляемым в местный бюджет, устанавливаются Советом депутатов в пределах действующего законодательства (пункт 1 статьи 61 Устава);

- перечень местных налогов и других платежей в городской бюджет, по которым могут быть предоставлены льготы, а также порядок предоставления льгот устанавливаются Советом депутатов в соответствии с законодательством (пункт 2 статьи 61 Устава).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлен перечень налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы, с целью поддержки развития предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Апатиты.

Абзацем вторым пункта 1.2 решения Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2010 № 162 «О перечне налогов и других платежей в бюджет города Апатиты, по которым могут устанавливаться льготы» установлено, что по отчислениям в городской бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, *может устанавливаться льгота.*

Решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846 утверждено Положение о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, льготы могут устанавливаться в следующих формах:

- освобождения от уплаты налога или другого платежа в пределах сумм, зачисляемых в городской бюджет;

- уменьшение платежа с установлением льготы в виде процента от суммы, зачисляемой в городской бюджет;

- установление пониженных ставок платежей.

Пункт 1.5 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, устанавливает, что льготы могут быть предоставлены исключительно в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования город Апатиты, включая:

- обеспечение жизнедеятельности населения;

- содействие занятости населения;

- социальное обеспечение населения;

- поддержку инвестиционной и инновационной деятельности;

- развитие малого и среднего предпринимательства;

- развитие физической культуры, спорта и туризма, образования и культуры, здравоохранения;

- поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

- иных направлений, не противоречащих основной цели.

Учитывая изложенное, принятие решения о предоставлении льгот муниципальному унитарному предприятию города Апатиты «Апатитский городской рынок» по уплате налога или другого платежа в пределах сумм, зачисляемых в городской бюджет, находится в исключительной компетенции Совета депутатов города Апатиты.

Норматив отчислений муниципальными унитарными предприятиями в городской бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после

уплаты налогов и иных обязательных платежей, установлен решением Совета депутатов города Апатиты от 29.12.2009 № 743 в размере 20%.

Пунктом 1 проекта Решения предлагается предоставить льготу муниципальному унитарному предприятию города Апатиты «Апатитский городской рынок» (далее – МУП «АГР») на 2022 год по итогам деятельности МУП «АГР» за 2021 год в виде освобождения от уплаты в городской бюджет части прибыли предприятия, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам деятельности предприятия за 2021 год.

В соответствии с пунктом 2.3 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, в решении Совета депутатов города Апатиты об установлении льготы указывается форма и размер предоставляемой льготы (полное или частичное освобождение, понижение ставки) в пределах сумм, зачисляемых в городской бюджет.

Таким образом, в проекте Решения необходимо указать форму и размер предоставляемой льготы (*полное или частичное освобождение*).

Полное освобождение МУП «АГР» от уплаты в городской бюджет части прибыли предприятия, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам деятельности предприятия за 2021 год, приведет к недополучению бюджетом города Апатиты доходов в сумме 731,6 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что пунктом 1.6 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, установлено, что общая сумма предоставленных льгот по всем налогам и другим платежам в городской бюджет *не должна превышать 1 % от собственных доходов городского бюджета в год*.

В материалах, представленных вместе с проектом Решения, отсутствуют сведения об общей сумме предоставленных льгот по всем налогам и другим платежам в городской бюджет.

Таким образом, Контрольно-счетная палата города Апатиты *обращает внимания на отсутствие возможности* оценить выполнение ограничения, предусмотренного пунктом 1.6 Положения о порядке предоставления льгот по уплате налогов и других платежей в городской бюджет, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.11.2013 № 846, при предоставлении льготы МУП «АГР» в размере 731,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата города Апатиты предлагает Совету депутатов города Апатиты при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Ю. Шагина