

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
_____ А.Л. Лукичев
«04» октября 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ расходования средств Резервного фонда Администрации города Апатиты за 2020-2021 годы»

На основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 07.07.2022 № 10 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» и в соответствии с пунктом 1.9 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год должностным лицом Контрольно-счетной палаты города Апатиты аудитором Запорожец И.А. проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ расходования средств Резервного фонда Администрации города Апатиты за 2020-2021 годы».

Предмет мероприятия: Резервный фонд Администрации города Апатиты.

Цель мероприятия: анализ расходования средств Резервного фонда Администрации города Апатиты.

Объекты мероприятия:

- Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.
- Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Администрации города Апатиты»¹.

Исследуемый период: 2020-2021 годы.

Срок проведения мероприятия с 7 июля 2022 года по 03 октября 2022 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ нормативной правовой базы, регулирующей формирование и расходование средств Резервного фонда Администрации города Апатиты.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

¹ В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 18.05.2022 №831 «О реорганизации муниципальных казенных учреждений» проведена реорганизация с 01.09.2022 Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Администрации города Апатиты» в форме присоединения к нему Муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управления материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Апатиты». В соответствии с пунктом 2 данного постановления наименование Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Администрации города Апатиты» изменено на Муниципальное казенное учреждение «Управление бухгалтерского учета и материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Апатиты».

Размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов (часть 3 статьи 81 БК РФ).

Средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком (часть 4 статьи 81 БК РФ).

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается соответственно местной администрацией (часть 6 статьи 81 БК РФ).

Пунктом 3 статьи 60 Устава города Апатиты установлено, что в расходной части городского бюджета предусматривается создание резервного фонда администрации города для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2011 №488 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации города Апатиты (далее – Положение о порядке расходования средств резервного фонда).

Положением о порядке расходования средств резервного фонда установлены механизмы предоставления средств на следующие мероприятия:

а) предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, в том числе аварийно-восстановительные работы и иные мероприятия, связанные с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) проведение неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства;

в) иные непредвиденные расходы, не предусмотренные в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год.

2. Анализ порядка выделения средств из Резервного фонда Администрации города Апатиты.

В соответствии с пунктом 1.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда размер резервного фонда устанавливается решением Совета депутатов города Апатиты о бюджете муниципального образования город Апатиты на соответствующий год и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 №35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Апатиты на 2020 год установлен в сумме 2 500,0 тыс. рублей (пункт 26 решения Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 №35).

Кроме того, в процессе исполнения городского бюджета решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2020 №102 резервный фонд на 2020 год пополнился на сумму 2 000,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 №220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Апатиты на 2021 год установлен в сумме 2 892,0 тыс. рублей (пункт 24 решения Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 №220).

Решением Совета депутатов города Апатиты от 24.02.2021 №244 резервный фонд на 2021 год увеличился на сумму 2 500,0 тыс. рублей.

Условия по формированию резервного фонда, установленные частью 3 статьи 81 БК РФ, пунктом 1.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда, на момент принятия соответствующих решений Совета депутатов города Апатиты о бюджете соблюдены.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда основанием для выделения средств из резервного фонда является постановление Администрации города Апатиты, в котором указываются общий объем ассигнований и их целевое назначение.

В 2020 году постановлениями Администрации города Апатиты из резервного фонда города Апатиты было выделено 4 284,7 тыс. рублей, в 2021 году – 3 984,1 тыс. рублей.

В 2020 году в 34 случаях принято решение о предоставлении средств из резервного фонда города Апатиты, из них:

- 10 случаев - на проведение неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства;

- 24 случая - иные непредвиденные расходы, не предусмотренные в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год.

В 2021 году в 29 случаях принято решение о предоставлении средств из резервного фонда города Апатиты, из них:

- 1 случай - на проведение неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства;

- 28 случаев - иные непредвиденные расходы, не предусмотренные в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год.

Анализ выделения средств из резервного фонда Администрации города Апатиты по механизмам предоставления средств из резервного фонда города Апатиты представлен в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование	2020 год		2021 год	
	Сумма, руб.	Доля в общем объеме выделенных средств из резервного фонда, %	Сумма, руб.	Доля в общем объеме выделенных средств из резервного фонда, %
Проведение неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства	2 022 182,46	47,2	227 426,43	5,7
Иные непредвиденные расходы, не предусмотренные в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год	2 262 502,32	52,8	3 756 693,15	94,3
Итого	4 284 684,78	100,0	3 984 119,58	100,0

Анализ выделения средств из резервного фонда Администрации города Апатиты в разрезе главных распорядителей средств городского бюджета представлен в Таблице 2. В 2020 году наибольшая доля в общем объеме выделенных средств из резервного фонда приходится на Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (56,9 %), в 2021 году - на Администрацию муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (75,1 %).

Таблица 2

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2020 год		2021 год	
	Сумма, руб.	Доля в общем объеме выделенных средств из резервного фонда, %	Сумма, руб.	Доля в общем объеме выделенных средств из резервного фонда, %
Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	987 431,78	23,0	2 990 665,06	75,1
Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области	-	-	50 000,00	1,3
Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области	442 600,00	10,3	-	-
Отдел по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области	416 292,67	9,7	601 645,52	15,1
Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области	2 438 360,33	56,9	341 809,00	8,6
Итого	4 284 684,78	100	3 984 119,58	100

В соответствии с пунктом 4.2.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда комиссия по проведению проверки информации, указанной в обращении о выделении денежных средств из резервного фонда, формируется в составе 5 человек, включая председателя комиссии.

В состав комиссии включаются:

- а) заместитель Главы Администрации города Апатиты либо управляющий делами Администрации города Апатиты;
- б) представитель МБУ «Централизованная бухгалтерия администрации города Апатиты»;
- в) представитель Управления финансов администрации города Апатиты;
- г) представитель МКУ города Апатиты «Управление городского хозяйства» (по согласованию);
- д) депутат Совета депутатов города Апатиты (по согласованию).

В следующих случаях комиссия сформирована в нарушение пункта 4.2.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда:

- распоряжение Администрации города Апатиты «О создании комиссии по рассмотрению обращения на выделение средств из резервного фонда» от 27.01.2020 №16-р;

- распоряжение Администрации города Апатиты «О создании комиссии по рассмотрению обращения на выделение средств из резервного фонда» от 19.01.2021 №10-р;
- распоряжение Администрации города Апатиты «О создании комиссии по рассмотрению обращения на выделение средств из резервного фонда» от 04.03.2021 №40-р;
- распоряжение Администрации города Апатиты «О создании комиссии по рассмотрению обращения на выделение средств из резервного фонда» от 06.08.2021 №154-р.

Постановлением Администрации города Апатиты от 20.11.2020 №841 «О выделении средств из резервного фонда» предусмотрено выделение средств в размере 108 000,0 рублей на организацию дежурства на специально оборудованном контрольно-пропускном пункте, установленном на территориях муниципальных образований город Кировск с подведомственной территорией и город Апатиты с подведомственной территорией со 2 января по 30 января 2021 года, а также противодействия распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

На основании данного постановления средства выделены из резервного фонда на 2021 год. Таким образом, постановление Администрации города Апатиты от 20.11.2020 №841 в качестве основания для выделения средств в 2021 году принято до формирования и утверждения решением Совета депутатов города Апатиты о бюджете размера резервного фонда на 2021 год, из которого выделены ассигнования.

В соответствии с пунктом 4.2.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда решение комиссии оформляется протоколом, который подписывается всеми членами комиссии, принимавшими участие в ее заседании.

В составе представленных документов отсутствует протокол заседания комиссии по проведению проверки информации для организации на территории города Апатиты мобильной ярмарки в рамках проекта «Наша рыба» (постановление Администрации города Апатиты от 29.06.2021 №537).

Таким образом, в нарушение пункта 4.2.8 Положения о порядке расходования средств резервного фонда во взаимосвязи с пунктом 4.2.7 и пунктом 4.2.9 данного положения отсутствует решение комиссии с рекомендациями Главе администрации о выделении соответствующих средств из резервного фонда или отказе в их выделении для принятия соответствующего решения Главой администрации.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда при установлении фактов, свидетельствующих о непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, подтвержденных заключением (актом) специализированной организации, руководители структурных подразделений администрации города по объектам социальной сферы, руководители организаций управляющих и обслуживающих объекты жилищно-коммунального хозяйства по согласованию с Управлением коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля администрации города Апатиты представляют на имя Главы администрации **документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, заключение (акт) специализированной организации** для выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда для устранения возникшей опасности.

При выделении денежных средств из резервного фонда документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, и (или) заключение (акт) специализированной организации для выделения бюджетных ассигнований из резервного

фонда для устранения возникшей опасности отсутствуют (не представлены) в следующих случаях:

- для обеспечения защиты от случайного падения элементов фасадной штукатурки с фасадов дома №17 по ул. Космонавтов и недопущения возникновения ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан на осуществление поставки фасадной сетки (постановление Администрации города Апатиты от 22.01.2020 № 68);

- для обеспечения регулярного размещения снега на территории временного складирования снежных масс, вывозимых с территории города Апатиты, в целях уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком, уменьшения подтопления проезжей части автодорог, тротуаров и многоквартирных жилых домов, нагрузки на сети ливневой канализации на проведение мероприятий по расчистке подъездных путей к территории временного складирования снежных масс (постановление Администрации города Апатиты от 17.01.2020 № 38);

- для обеспечения регулярного размещения снега на территории временного складирования снежных масс, вывозимых с территории города Апатиты, в целях уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком, уменьшения подтопления проезжей части автодорог, тротуаров и многоквартирных жилых домов, нагрузки на сети ливневой канализации на проведение мероприятий по расчистке территории временного складирования снега от скопившихся снежных масс (постановление Администрации города Апатиты от 05.03.2020 № 218);

- во избежание возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком, уменьшения подтопления проезжей части автодорог, тротуаров и многоквартирных жилых домов на проведение работ по вывозу снега с территории, расположенной в районе д.48 по ул. Дзержинского (постановление Администрации города Апатиты от 12.05.2020 № 354);

- с целью обеспечения исполнения ограничительных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в связи с угрозой распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на выполнение работ по дезинфекции детского игрового и спортивного оборудования, а также площадей зон безопасности детского игрового и спортивного оборудования, расположенных на территории города Апатиты (постановление Администрации города Апатиты от 19.05.2020 № 388);

- для обеспечения хозяйственными товарами, средствами индивидуальной защиты, материалами для ремонта объектов благоустройства граждан, привлеченных к временным общественно полезным работам, организации мероприятий по погрузке и вывозу мусора (постановление Администрации города Апатиты от 08.06.2020 №445);

- для обеспечения хозяйственными товарами, сигнальными жилетами, дезинфицирующими средствами граждан, привлеченных к временным общественно полезным работам (постановление Администрации города Апатиты от 08.06.2020 №446);

- для проведения влажной уборки с применением дезинфицирующих средств в помещениях избирательных участков в целях профилактики и предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на приобретение хозяйственных товаров (постановление Администрации города Апатиты от 19.06.2020 №470);

- для обеспечения хозяйственным инвентарем, СИЗ, материалами для ремонта объектов благоустройства, граждан, привлеченных к временным общественно полезным работам и организации своевременного вывоза собранного мусора гражданами, привлеченных к временным общественно полезным работам (постановление Администрации города Апатиты от 17.07.2020 №536);

- в целях своевременного устранения причин и условий, способствующих возникновению угрозы безопасности граждан на выполнение работ по демонтажу строений, расположенных по адресам: город Апатиты Мурманской области, ул. Северная,

д.17а и ул. Зиновьевад.4а (постановление Администрации города Апатиты от 06.08.2020 №592);

- в целях обеспечения защиты граждан от угрозы возникновения чрезвычайной ситуации из-за возможного обрушения элементов штукатурки и кирпичей из кладки фасадной стены здания по адресу: пл. Ленина, д.1 (постановление Администрации города Апатиты от 16.08.2021 №645).

Таким образом, нарушен порядок выделения и расходования средств резервного фонда на проведение неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

3. Анализ порядка расходования средств Резервного фонда Администрации города Апатиты.

В соответствии с пунктом 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда сроки представления отчетов о целевом использовании выделенных средств определяются постановлением Администрации города Апатиты о выделении средств.

В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда в анализируемом периоде в ряде случаев нарушены сроки предоставления отчетов о целевом использовании выделенных средств, установленные соответствующими постановлениями Администрации города Апатиты (Таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Постановление	Получатель	Срок предоставления отчета о целевом использовании выделенных средств, установленный постановлением	Фактический срок предоставления отчета о целевом использовании выделенных средств
1	Постановление Администрации города Апатиты от 22.01.2020 № 68 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты	31.01.2020	14.02.2020
2	Постановление Администрации города Апатиты от 31.01.2020 № 115 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты	28.02.2020 / 31.03.2020	01.06.2020
3	Постановление Администрации города Апатиты от 18.02.2020 №180 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Администрация города Апатиты (МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты»)	01.04.2020	30.12.2020
4	Постановление Администрации города Апатиты от 20.11.2020 № 845 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Комитет по управлению имуществом (МКУ «Управление городского хозяйства»)	20.12.2020	24.12.2020

№ п/п	Постановление	Получатель	Срок предоставления отчета о целевом использовании выделенных средств, установленный постановлением	Фактический срок предоставления отчета о целевом использовании выделенных средств
5	Постановление Администрации города Апатиты от 19.02.2021 № 114 «О выделении денежных средств из резервного фонда», Постановление Администрации города Апатиты от 23.08.2021 № 652 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Администрации города Апатиты от 19.02.2021 № 114 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Администрация г.Апатиты (МКУ «Служба гражданской защиты г.Апатиты»)	06.05.2021	07.02.2022
6	Постановление Администрации города Апатиты от 31.08.2021 № 681 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Управление образования Администрация города Апатиты (СОШ №10)	10.10.2021	20.10.2021

В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда в постановлении Администрации города Апатиты от 26.03.2020 №271 «О выделении денежных средств из резервного фонда» не определен срок предоставления отчета о целевом использовании выделенных средств.

Постановлением Администрации города Апатиты от 01.02.2021 № 48 «О выделении денежных средств из резервного фонда» предусмотрено выделение средств МКУ «Служба гражданской защиты г.Апатиты» на оплату медицинских услуг (медицинское обеспечение при проведении мероприятий, посвященных православному празднику Крещение Господне (Богоявление)) в сумме 8 100,00 руб.

В соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 14.01.2021 № 4 «Об обеспечении безопасности людей на водных объектах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области при проведении мероприятий, посвященных православному празднику Крещение Господне (Богоявление) в 2021 год» определено место и время проведения мероприятия – берег озера Имандра н.п. Тик-Губа с 23 час. 00 мин. **18 января 2021 года до 02 час. 00 мин. 19 января 2021 года.**

В составе отчета о целевом использовании выделенных денежных средств представлен договор на оказание медицинских услуг от **15.02.2021** № 18/21-СМП, заключенный между МКУ «Служба гражданской защиты г.Апатиты» и Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманская областная станция скорой медицинской помощи» (ГОБУЗ МОССМП) (далее – договор от 15.02.2021 № 18/21-СМП).

В соответствии с пунктом 1.1 договора от 15.02.2021 № 18/21-СМП ГОБУЗ МОССМП обязуется оказать МКУ «Служба гражданской защиты» медицинскую услугу по медицинскому сопровождению мероприятий, посвященных православному празднику Крещение Господне (Богоявление) в 2021 году.

Таким образом, постановлением Администрации города Апатиты от 01.02.2021 № 48 «О выделении денежных средств из резервного фонда» выделены средства после состоявшегося мероприятия.

Постановлениями Администрации города Апатиты от 02.06.2021 № 477 «О выделении денежных средств из резервного фонда», от 26.07.2021 № 606 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Администрации города Апатиты от 02.06.2021 № 477 «О выделении денежных средств из резервного фонда» выделены средства Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г.Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15») в сумме 58 497,53 руб. на оплату услуг физической охраны на пункте приема экзаменов в МБОУ СОШ № 15 г. Апатиты в период проведения государственной итоговой аттестации выпускников 9-х и 11-х классов в 2020/2021 учебном году в виде физического поста с привлечением сотрудников Отдела вневедомственной охраны по городу Апатиты – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Мурманской области».

В составе отчета о целевом использовании выделенных денежных средств отсутствует договор на оказание услуг по охране объектов стационарным постом с осуществлением пропускного режима от 03.06.2021 № 00435/1, заключенный между муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением г.Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15» и федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Мурманской области».

Постановлением Администрации города Апатиты от 31.05.2021 № 471 «О выделении денежных средств из резервного фонда» Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г.Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 4», муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г.Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 7», муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г.Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 14») из резервного фонда Администрации города Апатиты выделено 235 000,0 руб. на оплату услуг медсестер в период работы летних лагерей.

Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением г.Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 7» заключены договоры от 28.05.2021 № 1, 2 на оказании услуг по организации медицинского обслуживания, оказанию медицинской помощи, контролю качества питания, контролю санитарно-гигиенических условий в оздоровительном лагере дневного пребывания, открытого базе МБОУ СОШ № 7, расположенного по адресу: г. Апатиты, пр. Сидоренко, 22а, в период с 1 июня 2021 года по 25 июня 2021 года в соответствии с расписанием работы лагеря с 8.30 до 14.30 с ценой договора 30 000,0 руб.

Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением г.Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 4» заключен договор от 28.05.2021 на оказании услуг по организации медицинского обслуживания, оказанию медицинской помощи, контролю качества питания, контролю санитарно-гигиенических условий в оздоровительном лагере дневного пребывания, открытого базе МБОУ СОШ № 4 г. Апатиты, расположенного по адресу: г. Апатиты, ул. Жемчужная, д. 38, в период с 1 июня 2021 года по 25 июня 2021 года в соответствии с расписанием работы лагеря: понедельник - суббота с 8.30 до 14.30 (кроме праздничного выходного дня 12.06.2021) с ценой договора 30 000,0 руб.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда основанием для выделения средств из резервного фонда является постановление Администрации города Апатиты, в котором указываются общий объем ассигнований и их целевое назначение.

В нарушение пункта 1.4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда финансовое обеспечение договоров по организации медицинского обслуживания, заключенных МБОУ СОШ № 7 г.Апатиты, МБОУ СОШ № 4 г.Апатиты, по состоянию на дату заключения договоров (28.05.2021) отсутствует.

Постановлением Администрации города Апатиты от 29.07.2020 № 566 «О выделении денежных средств из резервного фонда» Отделу по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области из резервного фонда Администрации города Апатиты выделено 6 802,67 руб. на выполнение работ по очистке биотуалета, расположенного на контрольно-пропускном пункте (47К-033 23 км).

В составе отчета о целевом использовании выделенных денежных средств представлен договор на оказание возмездных услуг от 31.12.2019 № 02-П/20-НРВД по очистке мобильных туалетных кабин, заключенный между МАУ АГДК и акционерным обществом «Апатитыводоканал», с ценой договора 99 000,0 руб. (далее – договор от 31.12.2019 № 02-П/20-НРВД). Расходы на выполнение работ по очистке биотуалета в сумме 6 802,67 руб. осуществлены в соответствии с договором от 31.12.2019 № 02-П/20-НРВД.

Договор от 31.12.2019 № 02-П/20-НРВД заключен 31.12.2019, что предполагает наличие финансового обеспечения данного договора в плане финансово-хозяйственной деятельности МАУ АГДК.

Пункт 1.5 Положения о порядке расходования средств резервного фонда устанавливает, что средства резервного фонда распределяются по письменным обращениям в адрес Главы администрации города Апатиты, в случаях когда средств, находящихся в распоряжении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, иных организаций, расположенных на территории муниципального образования город Апатиты, осуществляющих вышеуказанные мероприятия, недостаточно.

Представленное Отделом по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области обращение (исх. от 27.07.2020 № 01-534/20) не содержит сведений о недостаточности средств у МАУ АГДК на выполнение работ в рамках данного договора.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия объектом - Администрацией города Апатиты представлено постановление Администрации города Апатиты от 31.01.2020 № 115 «О выделении средств из резервного фонда», в котором в пункте 2 указано Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области в срок до **28.02.2020** представить в Администрацию города Апатиты отчет о целевом использовании выделенных денежных средств.

Объектом мероприятия - Муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Администрации города Апатиты» также представлено постановление Администрации города Апатиты от 31.01.2020 № 115 «О выделении средств из резервного фонда», в котором в пункте 2 указано Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области представить в Администрацию города Апатиты отчет о целевом использовании выделенных денежных средств в срок до **31.03.2020**.

Таким образом, представлены два документа, подписанные Главой Администрации города Апатиты и имеющие одинаковые реквизиты, содержащие отличную друг от друга информацию в части сроков представления отчета о целевом использовании выделенных денежных средств.

Постановлением Администрации города Апатиты от 18.02.2020 № 181 «О выделении денежных средств из резервного фонда» выделены средства в сумме 100 000,0 руб. Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (для МБОУ гимназии № 1 г. Апатиты и МБОУ ООШ № 3 г. Апатиты) на приобретение двух стационарных металлодетекторов.

Срок представления отчета о целевом использовании выделенных денежных средств установлен 31.03.2020 (пункт 2 постановления Администрации города Апатиты от 18.02.2020 № 181).

Управлением образования Администрации города Апатиты Мурманской области отчет о целевом использовании выделенных денежных средств от 27.03.2020 представлен в отсутствие документов, подтверждающих целевое использование средств (платежные поручения от 30.03.2020 № 507403, от 13.07.2020 № 639703).

Постановлением Администрации города Апатиты от 22.06.2020 № 479 «О выделении денежных средств из резервного фонда» выделены средства в сумме 45 000,0 руб. Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15») на ремонт запасного выхода.

Срок представления отчета о целевом использовании выделенных денежных средств установлен 15.07.2020 (пункт 2 постановления Администрации города Апатиты от 22.06.2020 № 479).

Управлением образования Администрации города Апатиты Мурманской области отчет о целевом использовании выделенных денежных средств от 14.07.2020 представлен в отсутствие документов, подтверждающих целевое использование средств (платежное поручение от 20.07.2020 № 717752).

В соответствии с пунктом 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда неиспользованные денежные средства, выделенные из резервного фонда, подлежат возврату в городской бюджет одновременно с представлением в МБУ «Централизованная бухгалтерия администрации города Апатиты» отчета о целевом использовании выделенных средств.

В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда неиспользованные денежные средства, выделенные из резервного фонда МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» в 2020 году постановлениями Администрации города Апатиты от 18.02.2020 №180, от 23.04.2020 № 330, не возвращены в городской бюджет одновременно с представлением отчета о целевом использовании выделенных средств (Таблица 4).

Кроме того, в составе отчета о целевом использовании выделенных средств представлены документы на сумму, превышающую объем выделенных средств постановлением Администрации города Апатиты от 28.09.2020 № 695 (Таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Основание	Наименование бюджетополучателя	Выделено в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты (руб.)	Исполнено в соответствии с отчетом о целевом использовании выделенных денежных средств (руб.)	Отклонение (руб.)
1	Постановление Администрации города Апатиты от 18.02.2020 №180 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Администрация города Апатиты (МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты»)	190 560,00	190 098,90	461,10
2	Постановление Администрации города Апатиты от 23.04.2020 № 330 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Администрация города Апатиты (МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты»)	39 272,00	38 763,00	509,00
3	Постановление Администрации города Апатиты от 28.09.2020 № 695 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Администрация города Апатиты (МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты»)	33 617,32	33 620,00	-2,68

В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда неиспользованные денежные средства, выделенные из резервного фонда МКУ "Управление городского хозяйства" в 2020 году постановлениями Администрации города Апатиты от 19.05.2020 №388, от 08.06.2020 №445, от 20.11.2020 № 845, не возвращены в городской бюджет одновременно с представлением отчета о целевом использовании выделенных средств (Таблица 5).

Таблица 5

№ п/п	Основание	Наименование бюджетополучателя	Выделено в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты (руб.)	Исполнено в соответствии с отчетом о целевом использовании выделенных денежных средств (руб.)	Отклонение (руб.)
1	Постановление Администрации города Апатиты от 19.05.2020 №388 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Комитет по управлению имуществом (МКУ «Управление городского хозяйства»)	600 000,00	540 000,00	60 000,00
2	Постановление Администрации города Апатиты от 08.06.2020 №445 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Комитет по управлению имуществом (МКУ «Управление городского хозяйства»)	500 000,00	499 998,00	2,00
3	Постановление Администрации города Апатиты от 20.11.2020 № 845 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	Комитет по управлению имуществом (МКУ «Управление городского хозяйства»)	27 697,33	27 232,00	465,33

В течение 2021 года Администрации города Апатиты (для Управления коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля Администрации города Апатиты Мурманской области) из резервного фонда выделялись денежные средства в целях организации проведения дезинфекции в помещениях многоквартирных домов, не являющихся частями квартир и предназначенных для обслуживания более одного жилого и (или) нежилого помещения в этих многоквартирных домах, в случае получения информации от Управления Роспотребнадзора по Мурманской области о выявлении заболевших новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) среди граждан, проживающих в квартирах, расположенных в подъезде многоквартирного жилого дома, путем заключения договора со специализированной организацией (Таблица 6).

Таблица 6

№ п/п	Основание	Выделено в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты (руб.)	Исполнено в соответствии с отчетом о целевом использовании выделенных денежных средств (руб.)	Отклонение (руб.)
1	Постановление Администрации города Апатиты от 25.12.2020 № 958 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	300 000,00	297 985,50	2 014,50
2	Постановление Администрации города Апатиты от 18.03.2021 № 196 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	300 000,00	265 767,00	34 233,00
3	Постановление Администрации города Апатиты от 24.06.2021 № 528 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	300 000,00	335 991,00	-35 991,00
4	Постановление Администрации города Апатиты от 27.07.2021 № 611 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	300 000,00	298 366,00	1 634,00
5	Постановление Администрации города Апатиты от 10.09.2021 № 721 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	300 000,00	301 602,00	-1 602,00
6	Постановление Администрации города Апатиты от 25.10.2021 № 858 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации города Апатиты».	300 000,00	297 415,00	2 585,00
7	Постановление Администрации города Апатиты от 10.12.2021 № 996 «О выделении денежных средств из резервного фонда»	200 000,00	79 536,00	120 464,00
	Итого	2 000 000,00	1 876 662,50	123 337,50

В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда неиспользованные денежные средства, выделенные из резервного фонда Управлению коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля Администрации города Апатиты Мурманской области постановлениями Администрации города Апатиты от 25.12.2020 № 958, от 18.03.2021 № 196, от 27.07.2021 № 611, от 25.10.2021 № 858, от 25.10.2021 № 858, не возвращены в городской бюджет одновременно с представлением отчета о целевом использовании выделенных средств.

Кроме того, в составе отчетов о целевом использовании выделенных средств представлены документы на суммы, превышающие объем выделенных средств постановлениями Администрации города Апатиты от 24.06.2021 № 528, от 10.09.2021 № 721.

Постановлениями Администрации города Апатиты от 24.11.2021 № 938 «О выделении денежных средств из резервного фонда» выделены средства в 2021 году в сумме 93 036,0 руб. Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (для Муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управление городского хозяйства») на расчистку от снежных масс территории, ведущей к санкционированной свалке твердых коммунальных отходов.

В составе отчета о целевом использовании выделенных средств представлены подтверждающие расходование средств документы на сумму 90 000,0 руб.

В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда неиспользованные денежные средства, выделенные из резервного фонда постановлением Администрации города Апатиты от 24.11.2021 № 938, не возвращены в городской бюджет одновременно с представлением отчета о целевом использовании выделенных средств.

Выводы:

1. В соответствии с частью 4 статьи 81 БК РФ постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2011 №488 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации города Апатиты.

2. Условия по формированию резервного фонда, установленные частью 3 статьи 81 БК РФ, пунктом 1.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда, в проверяемом периоде соблюдены.

3. В 2020 году постановлениями Администрации города Апатиты из резервного фонда города Апатиты было выделено 4 284,7 тыс. рублей, в 2021 году – 3 984,1 тыс. рублей.

4. В 4 случаях комиссия по проведению проверки информации, указанной в обращении о выделении денежных средств, сформирована в нарушение пункта 4.2.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда.

5. Постановление Администрации города Апатиты от 20.11.2020 №841 в качестве основания для выделения средств в 2021 году принято до формирования и утверждения решением Совета депутатов города Апатиты о бюджете размера резервного фонда на 2021 год, из которого выделены ассигнования.

6. В нарушение пункта 4.2.8 Положения о порядке расходования средств резервного фонда во взаимосвязи с пунктом 4.2.7 и пунктом 4.2.9 данного положения в 1 случае отсутствует решение комиссии с рекомендациями Главе администрации о выделении соответствующих средств из резервного фонда или отказе в их выделении.

7. При выделении средств из резервного фонда в 11 случаях нарушен порядок выделения и расходования средств резервного фонда на проведение неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в части отсутствия документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств, и (или) заключений (актов)

специализированной организации для выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда для устранения возникшей опасности.

8. В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда в анализируемом периоде в 7 случаях нарушены сроки предоставления отчетов о целевом использовании выделенных средств, установленные соответствующими постановлениями Администрации города Апатиты, в 1 случае не определен срок предоставления отчета о целевом использовании выделенных средств.

9. Постановлением Администрации города Апатиты от 01.02.2021 № 48 «О выделении денежных средств из резервного фонда» выделены средства после состоявшегося мероприятия.

10. В составе отчета о целевом использовании выделенных денежных средств отсутствует договор, на основании которого осуществлялось расходование денежных средств, выделенных постановлениями Администрации города Апатиты от 02.06.2021 № 477 «О выделении денежных средств из резервного фонда», от 26.07.2021 № 606 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Администрации города Апатиты от 02.06.2021 № 477 «О выделении денежных средств из резервного фонда».

11. В нарушение пункта 1.4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда финансовое обеспечение 3 договоров по организации медицинского обслуживания по состоянию на дату заключения договоров отсутствует.

12. В нарушение пункта 1.4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда представленное Отделом по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области обращение не содержит сведений о недостаточности средств у МАУ АГДК на выполнение работ в рамках заключенного договора.

13. Для проведения экспертно-аналитического мероприятия объектами представлены два документа, подписанные Главой Администрации города Апатиты и имеющие одинаковые реквизиты, содержащие отличную друг от друга информацию в части сроков представления отчета о целевом использовании выделенных денежных средств.

14. 2 отчета Управления образования Администрации города Апатиты о целевом использовании выделенных денежных средств представлены в отсутствии документов, подтверждающих целевое использование средств на сумму 145,0 тыс. рублей, на момент сдачи отчетов.

15. В нарушение пункта 1.7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда неиспользованные денежные средства, выделенные из резервного фонда, не возвращены в городской бюджет одновременно с представлением отчетов о целевом использовании выделенных средств МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» (2 факта на сумму 970,1 руб), МКУ «Управление городского хозяйства» (4 факта на сумму 63 503,33 руб.), Управлением коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля Администрации города Апатиты Мурманской области (5 фактов на сумму 160 930,5 руб.).

16. В составе отчета о целевом использовании выделенных средств представлены документы на сумму, превышающую объем выделенных средств, МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» - в 1 случае на сумму 2,68 руб., Управлением коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля Администрации города Апатиты Мурманской области – в 2 случаях на сумму 37 593,0 руб.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Совет депутатов города Апатиты, Администрацию муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, Муниципальное казенное учреждение «Управление

бухгалтерского учета и материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Апатиты».

2. Объектам данного экспертно-аналитического мероприятия (в пределах компетенции):

2.1. Рассмотреть настоящее заключение.

2.2. При проведении проверки информации, указанной в обращении о выделении денежных средств на непредвиденные расходы, формировать комиссию в соответствии с пунктом 4.2.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда.

2.3. Обеспечивать представление на имя Главы администрации документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств, и (или) заключений (актов) специализированной организации для выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда для устранения возникшей опасности в строгом порядке выделения и расходования средств резервного фонда на проведение неотложных мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

2.4. Не допускать принятия обязательств до утверждения постановления как основания для выделения средств из резервного фонда с указанием общего объема ассигнований и их целевого назначения.

2.5. Соблюдать сроки и полноту предоставления отчетов о целевом использовании выделенных средств.

2.6. Обеспечивать возврат неиспользованных денежных средств, выделенных из резервного фонда, одновременно с предоставлением отчета, а также четкую взаимосвязь между объемом выделенных средств постановлением Администрации города Апатиты и отчетом о целевом использовании данных средств.

2.7. Информацию о рассмотрении заключения и выполнении предложений направить в Контрольно-счетную палату города Апатиты в течение 30 дней со дня получения настоящего заключения.

**Ответственный за проведение
экспертно-аналитического мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

И.А.Запорожец