

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты
А.Л. Лукичев
от «20» декабря 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ состояния и обслуживания муниципального внутреннего долга города
Апатиты за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года»

На основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 03 октября 2022 года № 15 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» и в соответствии с пунктом 1.10 части 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты 29 декабря 2021 года (протокол № 36), должностным лицом Контрольно-счетной палаты города Апатиты аудитором Шагиной А.Ю. проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ состояния и обслуживания муниципального внутреннего долга города Апатиты за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года».

Предмет мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, порядок формирования муниципального долга, кредитные договоры, договоры о предоставлении муниципальных гарантий, муниципальная долговая книга.

Цель мероприятия: анализ состояния и обслуживания муниципального внутреннего долга города Апатиты.

Объект мероприятия: Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Управление финансов).

Исследуемый период: 2020-2021 годы и текущий период 2022 года (по состоянию на 01.07.2022).

Срок проведения мероприятия: с 04 октября 2022 года по 19 декабря 2022 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей управление муниципальным долгом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами.

Согласно пункту 10 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и уставом муниципального

образования принадлежит местной администрации (исполнительно-распорядительному органу муниципального образования) (пункт 17 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ).

Пунктом 1 статьи 63 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты) определено, что администрация города вправе осуществлять муниципальные заимствования путем выпуска ценных бумаг от имени города Апатиты и привлечения кредитов в городской бюджет от областного бюджета и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства. Финансовый орган администрации города *вправе* выступать от лица администрации города при заключении кредитных договоров с кредитными организациями при осуществлении муниципальных заимствований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 101 Бюджетного кодекса РФ управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

Аналогичная норма об управлении муниципальным долгом города Апатиты определена пунктом 3 статьи 63 Устава города Апатиты.

Устав города Апатиты не содержит механизм, определяющий управление муниципальным долгом.

Пунктом 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городе Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (далее – Положение о бюджетном процессе), к бюджетным полномочиям Администрации города Апатиты (далее – Администрация города) отнесено осуществление в установленном законом порядке управление муниципальным долгом.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Устава города Апатиты решением Совета депутатов города Апатиты от 28.04.2015 № 97 утверждено Положение об Управлении финансов Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Положение об Управлении финансов).

Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Управление финансов) согласно пункту 1.1 раздела 1 Положения об Управлении финансов является отраслевым (функциональным) органом Администрации муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Администрация города Апатиты), осуществляющим составление и организацию исполнения городского бюджета, анализ и прогнозирование социально-экономического развития, функции внутреннего муниципального финансового контроля, а также функции финансового органа муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, и входит в структуру Администрации города Апатиты.

Учредителем Управления финансов является муниципальное образование город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – город Апатиты), функции и полномочия учредителя осуществляют органы местного самоуправления города Апатиты в соответствии с их компетенцией.

Одними из функций, осуществляемых Управлением финансов в целях реализации возложенных задач, являются:

- разработка программы муниципальных заимствований и муниципальных гарантий (пункт 3.27. раздела 3 Положения об Управлении финансов);
- осуществление ведения муниципальной долговой книги города Апатиты (пункт 3.28. раздела 3 Положения об Управлении финансов).

В свою очередь статьей 7 Положения о бюджетном процессе определены

бюджетные полномочия Управления финансов, в том числе разработка программы муниципальных заимствований (пункт 13 статьи 7). Бюджетные полномочия по разработке программы муниципальных гарантий в Положении о бюджетном процессе отсутствует.

Согласно пункту 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) является приложением к закону (решению) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год).

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе установлено, что решением Совета депутатов о городском бюджете также должна быть утверждена программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

Пунктом 25 решения Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете на 2020 год) утверждена Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального образования город Апатиты на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение № 9 к Решению).

Пунктом 23 решения Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете на 2021 год), утверждена Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального образования город Апатиты на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. (Приложение № 9 к Решению).

Пунктом 20 решения Совета депутатов города Апатиты от 22.12.2021 № 391 «О городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете на 2022 год), утверждена Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального образования город Апатиты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. (Приложение № 7 к Решению).

Программой муниципальных заимствований муниципального образования город Апатиты (далее – Программа муниципальных заимствований) в 2020-2022 годах запланированы суммы внутренних заимствований в виде получения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации (далее – кредиты от кредитных организаций) (Таблица 1).

Таблица 1

Виды заимствований	Решение Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2020 № 74, от 25.02.2020 № 76, от 28.04.2020 № 102, от 07.07.2020 № 149, от 06.10.2020 № 184)	Решение Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 24.02.2021 № 244, от 27.04.2021 № 271, от 01.06.2021 № 296, от 01.07.2021 № 316, от 28.09.2021 № 335, от 30.11.2021 № 379, от 21.12.2020 № 220)	Решение Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 22.02.2022 № 415, от 28.06.2022 № 464)
	2020 год	2021 год	2022 год
Внутренние заимствования (привлечение/погашение)	95 806 728,75	12 539 988,77	35 304 822,88
Кредитные соглашения и договоры	95 806 728,75	12 539 988,77	35 304 822,88
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	95 806 728,75	12 539 988,77	35 304 822,88
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетом городского округа в валюте Российской Федерации*	138 828 623,19	184 539 988,77	197 304 822,88
Погашение бюджетом городского округа кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации**	43 021 894,44	172 000 000,00	162 000 000,00
ИТОГО:	95 806 728,75	12 539 988,77	35 304 822,88
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	0,00	0,00

Виды заимствований	Решение Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2020 № 74, от 25.02.2020 № 76, от 28.04.2020 № 102, от 07.07.2020 № 149, от 06.10.2020 № 184)	Решение Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 24.02.2021 № 244, от 27.04.2021 № 271, от 01.06.2021 № 296, от 01.07.2021 № 316, от 28.09.2021 № 335, от 30.11.2021 № 379, от 21.12.2020 № 220)	Решение Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 22.02.2022 № 415, от 28.06.2022 № 464)
	2020 год	2021 год	2022 год
Получение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом городского округа в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетом городского округа кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00

*Привлечение муниципальными округами кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации определено с учетом привлечения кредитов по возобновляемым кредитным линиям в течение финансового года.

*Погашение муниципальными округами кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации определено с учетом привлечения кредитов по возобновляемым кредитным линиям в течение финансового года.

Показатели, утвержденные в Программе муниципальных заимствований в 2021 и 2022 годах, соответствуют показателям по источникам финансирования дефицита городского бюджета, утвержденным в приложении № 1 к Решениям о бюджете на 2021 и 2022 годы (с изменениями).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», решением Совета депутатов города Апатиты от 12.11.2020 № 205 «Об особенностях составления и утверждения проекта городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приостановлено до 1 января 2021 года действие пункта 1 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2020 № 215 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2020 № 74, от 25.02.2020 № 76, от 28.04.2020 № 102, от 07.07.2020 № 149, от 06.10.2020 № 184)» Приложение № 9 к Решению о бюджете на 2020 год (программа внутренних муниципальных заимствований муниципального образования город Апатиты на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов) утратило силу.

Решениями о бюджете на 2020 год, на 2021 год и на 2022 год (с изменениями) утверждены источники финансирования дефицита бюджета города Апатиты (приложение № 1 к Решениям о бюджете на 2020 год, на 2021 год и на 2022 год).

Структура источников финансирования дефицита бюджета и исполнение (в соответствии с Отчетами об исполнении бюджета (форма 0503117)) представлены в таблице 2.

Таблица 2

Внутренние заимствования (привлечение/погашение)	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
Источники финансирования дефицита бюджета	115 386 764,32	-44 063 156,38	164 519 337,41	-17 906 838,72	253 428 265,36	33 140 567,67
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	98 047 479,24	68 978 105,56	12 539 988,77	50 000 000,00	33 542 078,00	-162 000 000,00

Внутренние заимствования (привлечение/погашение)	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
Привлечение кредитов от кредитных организаций	191 069 373,68	162 000 000,00	184 539 988,77	222 000 000,00	195 542 078,00	-
Погашение кредитов от кредитных организаций	-93 021 894,44	-93 021 894,44	-172 000 000,00	-172 000 000,00	-162 000 000,00	-162 000 000,00
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	343 631 651,58
Изменение остатков средств	17 339 285,08	-113 041 261,94	151 979 348,64	-67 906 838,72	219 886 187,36	-148 491 083,91
Увеличение прочих остатков денежных средств	-2 965 307 525,40	-4 338 266 019,43	-3 267 258 866,83	-4 991 132 829,59	-3 158 616 542,61	-2 720 543 642,78
Уменьшение прочих остатков денежных средств	2 982 646 810,48	4 225 224 757,49	3 419 777 243,47	4 923 225 990,87	3 514 206 060,74	2 572 052 558,87

Источники финансирования дефицита бюджета города, отраженные в форме 0503117, по составу соответствуют приложению № 1 к Решениям о бюджете на 2020 год, на 2021 год и на 2022 год (с изменениями).

Согласно пункту 3 статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации является приложением к соответствующему закону (решению) о бюджете.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе установлено, что решением Совета депутатов о городском бюджете также должна быть утверждена программа муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период.

Программа муниципальных гарантий муниципального образования город Апатиты на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с нулевыми показателями не утверждалась.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее - Федеральный закон № 367-ФЗ), решением Совета депутатов города Апатиты от 12.11.2020 № 205 «Об особенностях составления и утверждения проекта городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приостановлено до 1 января 2021 года действие пункта 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) приостановлено с 1 января 2022 года до 1 января 2023 года действие пункта 3 статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ (в части государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации).

Пунктом 4 статьи 121 Бюджетного кодекса РФ установлено, что в муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также иная информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу *устанавливаются местной администрацией.*

Постановлением Администрации города Апатиты от 29.12.2009 № 1080 утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги города Апатиты (далее – Порядок ведения долговой книги).

Согласно пункту 1.4 Порядка ведения долговой книги ведение муниципальной долговой книги города Апатиты (далее – долговая книга) осуществляется Управлением финансов Администрации г. Апатиты.

Ведение долговой книги осуществляется в виде электронных реестров (таблиц), зафиксированных на первое число каждого месяца на бумажном носителе, по видам долговых обязательств и содержит общую информацию о параметрах долговых обязательств. Форма ведения долговой книги представлена в приложении к Порядку ведения долговой книги (пункт 1.6 Порядка ведения долговой книги).

В соответствии с пунктом 2 статьи 121 Бюджетного кодекса РФ информация о долговых обязательствах вносится финансовым органом муниципального образования в муниципальную долговую книгу в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

Аналогичное требование к срокам внесения информации о долговых обязательствах в долговую книгу закреплено пунктом 1.5 Порядка ведения долговой книги.

Порядком ведения долговой книги не предусмотрено отражение сведений о дате внесения (регистрации) информации о долговых обязательствах.

Таким образом, проверить исполнение Управлением финансов требований пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса РФ не представляется возможным в связи с отсутствием в муниципальной долгой книге информации о дате регистрации долговых обязательств.

Сведения об объеме муниципального долга города Апатиты размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в информационно-коммуникационной сети Интернет (<http://apatity.gov-murman.ru>).

2. Анализ состояния и обслуживания муниципального внутреннего долга города Апатиты.

Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются *верхние пределы муниципального внутреннего долга*, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе *верхнего предела долга по муниципальным гарантиям* в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте) (пункт 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ).

Аналогичное требование к решению о бюджете установлено абзацем 10 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пункту 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ *объем муниципального долга не должен превышать* утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Представительный орган муниципального образования вправе в рамках управления соответствующим долгом и в пределах соответствующих ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, утвердить дополнительные ограничения по муниципальному долгу (пункт 6 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ).

Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга города Апатиты, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, поступлений налоговых и неналоговых доходов, утвержденные Решениями о бюджете на 2020 год, 2021 год и на 2022 год (с изменениями), приведены в Таблицах 3 – 5.

Таблица 3

Показатель	Решение Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»					
	в первоначальной редакции	с изменениями, внесенными решением Совета депутатов города Апатиты				
		от 28.04.2020 № 102	от 07.07.2020 № 149	от 06.10.2020 № 184	от 30.11.2020 № 215	от 21.12.2020 № 217
Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов, тыс. рублей	1 008 632,0	1 010 533,1	1 010 418,0	997 805,3	980 389,7	980 474,8
на 1 января 2021 года						
Верхний предел муниципального внутреннего долга города Апатиты, тыс. рублей	95 033,6	139 084,9	141 177,2	139 894,5	136 817,9	141 069,4
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Таблица 4

Показатель	Решение Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»						
	в первоначальной редакции	с изменениями, внесенными решением Совета депутатов города Апатиты					
		от 24.02.2021 № 244	от 27.04.2021 № 271	от 01.07.2021 № 316	от 28.09.2021 № 335	от 30.11.2021 № 379	от 22.12.2021 № 389
Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов, тыс. рублей	909 428,95	909 261,4	911 541,6	912 769,7	912 769,7	926 314,2	933 511,3
на 1 января 2022 года							
Верхний предел муниципального внутреннего долга города Апатиты, тыс. рублей	189 000,0	168 630,4	171 743,8	178 532,9	203 277,0	193 463,5	184 540,0
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Таблица 5

Показатель	Решение Совета депутатов города Апатиты от 22.12.2021 № 391 «О городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»		
	в первоначальной редакции	с изменениями, внесенными решением Совета депутатов города Апатиты	
		от 22.02.2022 № 415	от 28.06.2022 № 464
Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов, тыс. рублей	915 794,9	915 943,2	940 755,8
на 1 января 2023 года			
Верхний предел муниципального внутреннего долга города Апатиты, тыс. рублей	199 675,1	195 542,1	197 304,8
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0

Верхние пределы муниципального внутреннего долга, утвержденные Решениями о бюджете на 2020 год, 2021 год и на 2022 год, не превышают ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, и положений:

- пункта 6 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ;
- части 3 статьи 9 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году»;
- части 12 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ.

Муниципальные гарантии в 2020 году, в 2021 году и в 2022 году не предоставлялись.

Согласно статье 111 Бюджетного кодекса РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Динамика установленных решениями о бюджете на 2020 год и на 2021 год расходов на обслуживание муниципального долга приведена в Таблице 6.

Таблица 6

Показатель	Утвержденные показатели решением Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»		Отчет об исполнении бюджета за 2020 год	Процент исполнения	Утвержденные показатели решением Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»		Отчет об исполнении бюджета за 2021 год	Процент исполнения
	первоначальные	с изменениями ¹			первоначальные	с изменениями ²		
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга, тыс. рублей	7 270,2	1 706,2	1 017,8	59,7	7 480,5	5 186,3	738,3	14,2

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга города Апатиты на 2020 год и на 2021 год не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

В решении о бюджете на 2020 год расходы на обслуживание муниципального долга отражены по главному распорядителю бюджетных средств Управление финансов в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», подпрограммы № 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов».

Муниципальная программа города Апатиты «Управление муниципальными финансами» утверждена постановлением Администрации города Апатиты от 21.11.2016 № 1522. Сроки и этапы реализации программы: 01.01.2017 по 31.12.2020.

В решениях о бюджете на 2021 год и на 2022 год расходы на обслуживание муниципального долга отражены по главному распорядителю бюджетных средств Управление финансов в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», подпрограммы № 1 «Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами».

¹ Решение Совета депутатов города Апатиты от 24.12.2019 № 35 «О городском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2020 № 74, от 25.02.2020 № 76, от 28.04.2020 № 102, от 07.07.2020 № 149, от 06.10.2020 № 184, от 30.11.2020 № 215, от 21.12.2021 № 217);

² Решение Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 24.02.2021 № 244, от 27.04.2021 № 271, от 01.06.2021 № 296, от 01.07.2021 № 316, от 28.09.2021 № 335, от 30.11.2021 № 379, от 22.12.2021 № 389)

Муниципальная программа города Апатиты «Управление муниципальными финансами» утверждена постановлением Администрации города Апатиты от 10.11.2020 № 805. Сроки и этапы реализации программы: 2021- 2023 годы.

По данным долговой книги в анализируемом периоде заключено три муниципальных контракта на услуги по предоставлению кредита для финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – договоры на финансирование дефицита бюджета) в форме возобновляемой кредитной линии и на общую сумму 214 000 000,0 руб., по которым получено и погашено кредитов на общую сумму 384 000 000,00 руб., а также один муниципальный контракт на услуги по предоставлению кредита для финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области на сумму 43 021 894,44 руб., долговое обязательство по которому возникло в 2019 году, погашение в полном объеме произведено в 2020 году (Таблица 7).

Информация, отраженная в долговой книге соответствует данным отраженным в представленных договорах на финансирование дефицита бюджета.

Таблица 7

Договор о предоставлении кредита	Цель предоставления кредита	Сумма кредита (руб.)	Дата возникновения долгового обязательства	Предельный срок погашения	По состоянию с 01.01.2020 по 01.07.2022	
					Получено кредитов от кредитных организаций (руб.)	Погашено кредитов от кредитных организаций (руб.)
Муниципальный контракт № 1 от 19.11.2018 на услуги по предоставлению кредита	Финансирование дефицита бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	43 021 894,44	20.12.2019	31.12.2020	-	43 021 894,44
Муниципальный контракт № 1 от 24.08.2020 на услуги по предоставлению кредита	Финансирование дефицита бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	60 000 000,00	15.09.2020	31.03.2022	50 000 000,00	50 000 000,00
			24.12.2020		60 000 000,00	60 000 000,00
			04.10.2021		60 000 000,00	60 000 000,00
			23.12.2021		60 000 000,00	60 000 000,00
Муниципальный контракт № 2 от 11.12.2020 на услуги по предоставлению кредита	Финансирование дефицита бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области	52 000 000,00	28.12.2020	30.11.2022	52 000 000,00	52 000 000,00
			28.12.2021		52 000 000,00	52 000 000,00
Муниципальный контракт № 1/2021 от 22.11.2021 на услуги по предоставлению кредита	Финансирование дефицита бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и	50 000 000,00	28.12.2021	31.12.2023	50 000 000,00	50 000 000,00

Договор о предоставлении кредита	Цель предоставления кредита	Сумма кредита (руб.)	Дата возникновения долгового обязательства	Предельный срок погашения	По состоянию с 01.01.2020 по 01.07.2022	
					Получено кредитов от кредитных организаций (руб.)	Погашено кредитов от кредитных организаций (руб.)
	(или) погашение долговых обязательств муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области					
ИТОГО		257 021 894,44			384 000 000,00	427 021 894,44

Размещение муниципальных контрактов на услуги по предоставлению кредитов в 2020-2022 годах производилось в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что задолженность по исполнению муниципальных долговых обязательств отсутствует. Сроки возврата бюджетных кредитов соблюдались.

Выводы:

1. В результате анализа нормативной правовой базы, регламентирующей управление муниципальным долгом, установлено:

1.1. Устав города Апатиты не содержит механизм, определяющий управление муниципальным долгом.

1.2. Программы муниципальных заимствований, утвержденные Решениями о бюджете на 2020 год, на 2021 год на 2022 год, соответствуют требованиям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Суммы внутренних заимствований запланированы в виде получения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

1.3. Программа муниципальных гарантий муниципального образования город Апатиты на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с нулевыми показателями не утверждалась.

1.4. Ведение учета и регистрация муниципальных долговых обязательств осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации города Апатиты от 29.12.2009 № 1080 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги города Апатиты».

1.5. Порядком ведения долговой книги не предусмотрено отражение сведений о дате внесения (регистрации) информации о долговых обязательствах. Проверить исполнение Управлением финансов требований пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса РФ не представляется возможным в связи с отсутствием в муниципальной долгой книге информации о дате регистрации долговых обязательств.

2. В результате анализа состояния и обслуживания муниципального внутреннего долга города Апатиты, установлено:

2.1. Верхние пределы муниципального внутреннего долга, утвержденные Решениями о бюджете на 2020 год, на 2021 год и на 2022 год, не превышают ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Муниципальные гарантии в 2020 году, в 2021 году и в 2022 году не предоставлялись.

2.2. По данным долговой книги в течение 2020-2022 годов было заключено три муниципальных контракта на услуги по предоставлению кредита на общую сумму 214 000 000,0 руб., по которым получено и погашено кредитов на общую сумму 384 000 000,00 руб., а также один муниципальный контракт на услуги по предоставлению кредита на сумму 43 021 894,44 руб., долговое обязательство по которому возникло в 2019 году, погашение в полном объеме произведено в 2020 году.

2.3. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга города Апатиты на 2020 год и на 2021 год не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году и в 2021 году составили 1 756,1 тыс. рублей (в 2020 году исполнено 1 017,8 тыс. рублей, в 2021 году исполнено 738,3 тыс. рублей).

2.4. Информация, отраженная в долговой книге, соответствует данным отраженным в представленных договорах на финансирование дефицита бюджета.

2.5. Размещение и исполнение муниципальных контрактов на услуги по предоставлению кредитов в 2020-2022 годы производилось в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.6. Привлечение, погашение кредитов от кредитных организаций, осуществляется (осуществлялось) в соответствии с программами муниципальных заимствований, утвержденными Решениями о бюджете на 2021 год и на 2022 год. Задолженность по исполнению муниципальных долговых обязательств отсутствует. Сроки возврата бюджетных кредитов соблюдались.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Совет депутатов города Апатиты Мурманской области, Главе Администрации города Апатиты, Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области.

2. Управлению финансов Администрации города Апатиты Мурманской области:

2.1. Рассмотреть настоящее заключение.

2.2. Рассмотреть вопрос об определении даты регистрации долговых обязательств в муниципальной долговой книге в целях исполнения требований пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 1.5 Порядка ведения муниципальной долговой книги города Апатиты.

2.3. Информацию о рассмотрении настоящего заключения и выполнении предложения направить в Контрольно-счетную палату города Апатиты в течение 30 дней со дня получения настоящего заключения.

**Ответственный за проведение
экспертно-аналитического мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Ю. Шагина