



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

пл. Ленина, д. 1, г. Апатиты, Мурманская область, 184209

тел. 8(81555) 6-02-45, 6-02-42

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты

_____ А.Л. Лукичев

«29» апреля 2022 г.

ОТЧЕТ **о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты** **за 2021 год**

г. Апатиты
2022 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Общие положения.....	3
II. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде.....	5
III. Итоги контрольной деятельности.....	10
IV. Итоги экспертно-аналитической деятельности.....	28
V. Информационная и иная деятельность.....	39
VI. Основные задачи в деятельности Контрольно-счетной палаты.....	43

I. Общие положения

В соответствии со статьей 44.1 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), Контрольно-счетная палата муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее также – Контрольно-счетная палата города Апатиты, Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля города Апатиты.

Контрольно-счетная палата города Апатиты является органом местного самоуправления города Апатиты (статья 7 Устава).

Полномочия, принципы деятельности, формы осуществления контроля Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – также Федеральный закон № 6-ФЗ) и иными законодательными актами.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон № 6-ФЗ, которые применяются с 30 сентября 2021 года.

Федеральный закон № 255-ФЗ направлен на совершенствование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также на уточнение их основных полномочий:

1). В соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям.

2). Штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется теперь только по представлению председателя контрольно-счетного органа (пункт 8 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ в редакции Федерального закона № 255-ФЗ).

3). Скорректированы полномочия контрольно-счетных органов. Например, контрольно-счетные органы муниципального образования теперь осуществляют:

- аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

- оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования в пределах своей компетенции.

4). Закреплено, что срок выполнения представления или предписания может быть продлен по решению контрольно-счетного органа, но не более одного раза.

5). Контрольно-счетные органы вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

В связи с изменениями в Федеральный закон № 6-ФЗ, внесенными Федеральным законом № 255-ФЗ, Советом депутатов города Апатиты принято решение от 05.10.2021 № 363 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», учитывающее данные изменения.

Контрольно-счетная палата, осуществляя свои полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. Обязательному включению в план работы Контрольно-счетной палаты подлежат поручения Совета депутатов города Апатиты.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ. При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю Контрольно-счетная палата руководствуется Регламентом Контрольно-счетной палаты и стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты за 2021 год (далее – Отчет) подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона № 6-

ФЗ, статьи 11, статьи 13 Положения о Контрольно-счетной палате.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году.

При проведении внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств городского бюджета, а также средств, получаемых городским бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, проведена экспертиза проекта городского бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета и проектов иных муниципальных правовых актов.

Настоящий отчет содержит основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты иной деятельности по реализации задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, а также основные направления деятельности на 2022 год.

II. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде

Контрольно-счетная палата города Апатиты в соответствии с законодательно установленными полномочиями осуществляла деятельность, направленную на предотвращение и выявление нарушений при формировании и использовании средств городского бюджета, использовании, распоряжении и управлении муниципальной собственностью города Апатиты.

Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате.

В отчетном году Контрольно-счетная палата реализовывала свои полномочия на основе Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2021 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты (протокол от 25.12.2020 № 35, с изменениями; далее – План работы на 2021 год).

В целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями законодательства и Планом работы на 2021 год проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, экспертиза проекта бюджета города Апатиты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Тематика мероприятий обусловлена:

- непосредственными требованиями законодательства, включая экспертизы проектов решений Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете, а также внешние проверки годовых отчетов об исполнении городского бюджета;

- реализацией законодательно установленных полномочий;

- поручения Совета депутатов города Апатиты (1 экспертно-аналитическое мероприятие).

В соответствии с Планом работы на 2021 год проведено 23 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля. Наибольшую долю в составе исполненных мероприятий составляют экспертно-аналитические мероприятия – 74 % (17 мероприятий), доля контрольных мероприятий соответственно составляет 26 % (6 мероприятий). В сравнении с предыдущим отчетным периодом доля контрольных мероприятий в общем объеме мероприятий увеличилась на 8 % (с 18 % до 26 %), а доля экспертно-аналитических мероприятий соответственно снизилась на 8 % (с 82 % до 74 %).

Всего в отчетном периоде охвачено мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля 24 объект, в том числе:

- объекты контрольных мероприятий – 6;

- объекты экспертно-аналитических мероприятий – 18.

Динамика количества проведенных мероприятий в 2021 году в сравнении с 2019-2020 годами характеризуется следующими показателями:

Таблица № 1

№	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонение	
					2021 г. к 2019 г.	2021 г. к 2020 г.
1.	Количество проведенных мероприятий, в том числе:	22	22	23	+1	+1
1.1.	Контрольные мероприятия	4	4	6	+2	+2
1.2.	Экспертно-аналитические мероприятия, с учетом экспертных (финансовых) заключений по проектам решений Совета депутатов города Апатиты, из них:	18	18	17	-1	-1
	- экспертные (финансовые)	12	12	10	-2	-2
	- экспертно-аналитические мероприятия	6	6	7	+1	+1
2.	Количество объектов охваченных контрольными мероприятиями, в том числе:	8	9	6	-2	-3
2.1.	отраслевых (функциональных) органов Администрации города Апатиты	1	2	1	0	-1
2.2.	муниципальных учреждений	7	7	5	-2	-2

В 2021 году количество проведенных мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сравнении с 2020 годом увеличилось на 1 мероприятие и составило 23 мероприятия.

Информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области за 2021 год представлена в Приложении № 1 к настоящему Отчету.

В течение года проведено 37 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты (далее – Коллегия), на которых рассмотрено 76 вопросов.

По результатам проведенных в 2021 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля на заседаниях Коллегии утверждено 14 заключений по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий, 3 информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой города Апатиты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также 6 отчетов по результатам контрольных мероприятий. На основном этапе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты аудиторами составлены и подписаны 6 актов, на основании которых составлялись отчеты для рассмотрения их на заседаниях Коллегии.

Информация о проведенных мероприятиях по внешнему муниципальному финансовому контролю направлялась в Совет депутатов города Апатиты, Главе города Апатиты и Главе Администрации города Апатиты. Перечень заключений и отчетов по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, утвержденных на заседаниях Коллегии в 2021 году, представлен в Приложении № 2 к настоящему Отчету.

Объем средств, использование которых проверено (проанализировано) при проведении мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю в 2021 году, составил:

- в рамках контрольных мероприятий – 46 822,2 тыс. рублей (в 2020 году – 102 073,7 тыс. рублей);

- в рамках экспертно-аналитических мероприятий (без учета экспертиз проектов решений Совета депутатов города Апатиты) – 5 621 225,4 тыс. рублей, в том числе:

- внешняя проверка отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год – доходы в сумме 2 832 619,3 тыс. рублей, расходы – 2 788 556,1 тыс. рублей;

- тематические экспертно-аналитические мероприятия – 50,0 тыс. рублей (в 2020 году – 7 093,1 тыс. рублей).

Кроме того, в рамках экспертно-аналитической деятельности при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проанализированы средства доходной и расходной частей проекта городского бюджета:

- на 2022 год – доходы в объеме 2 893 295,0 тыс. рублей, расходы – 3 063 970,1 тыс. рублей;

- на 2023 год – доходы в объеме 2 828 269,9 тыс. рублей, расходы – 2 877 875,6 тыс. рублей;

- на 2024 год – доходы в объеме 2 882 845,1 тыс. рублей, расходы – 2 976 555,7 тыс. рублей.

Снижение объема проверенных средств относительно 2020 года обусловлено включением в план работы отдельных контрольных мероприятий с небольшим объемом финансового обеспечения для проверки информации о нецелевом использовании бюджетных средств, а также увеличением количества экспертно-аналитических мероприятий, не предполагающих отражение объема проверенных средств.

Объем финансовых нарушений, выявленных по результатам мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю в 2021 году, имеющих стоимостную оценку, составил 100 684,9 тыс. рублей (в 2020 году – 11 686,9 тыс. рублей), в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 39,4 тыс. рублей (в 2020 году – не выявлено);

- нарушения при формировании (рассмотрении) бюджета и внесении изменений в бюджет¹ – 94 174,5 тыс. рублей (в 2020 году – 11 045,2 тыс. рублей);

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 5 987,5 тыс. рублей (в 2020 году – не выявлено);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 243,0 тыс. рублей (в 2020 году – 17,2 тыс. рублей);

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 16,1 тыс. рублей (в 2020 году – 556,8 тыс. рублей);

- иные нарушения – 224,5 тыс. рублей (в 2020 году – 67,7 тыс. рублей).

В структуре выявленных в 2021 году нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения, допущенные объектами контроля при формировании (рассмотрении) бюджета и внесении изменений в бюджет, – 93,5 %.

В отчетном периоде выявлены 4 случая нецелевого использования бюджетных средств на сумму 39,4 тыс. рублей.

Кроме того, установлено 6 случаев, имеющих признаки неэффективного использования муниципальных ресурсов, на общую сумму 552,7 тыс. рублей. Расходы, имеющие признаки неэффективных, квалифицированы: расходы на уплату штрафов (административных штрафов),

¹ с учетом результатов экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

часть судебных расходов.

Из общего количества нарушений подлежат устранению нарушения на сумму 7 220,5 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2021 года устранено нарушений на сумму 7 181,8 тыс. рублей.

Сведения об объеме проверенных средств и устранении выявленных Контрольно-счетной палатой города Апатиты финансовых нарушений за 2021 год приведены в Приложении № 3 к настоящему Отчету.

Информация о выявленных фактах использования средств бюджета, имеющих признаки неэффективного использования, по результатам внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году приведена в Приложении № 4 к настоящему Отчету.

Структура выявленных финансовых нарушений в значительной степени зависит от состава мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденных годовыми планами работы контрольно-счетного органа.

В целях реализации полномочий по результатам проведенных мероприятий Контрольно-счетной палатой должностным лицам проверяемых органов и организаций в 2021 году внесено 5 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

По результатам рассмотрения на Коллегии Контрольно-счетной палаты снято с контроля 4 представления по итогам мероприятий 2021 года и 1 представление, направленное объекту контроля по результатам проведенных мероприятий в 2020 году.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты в отчетном году привлечено к дисциплинарной ответственности 1 должностное лицо муниципального учреждения: объявлено 1 замечание.

Итоги реализации представлений и предписаний ежеквартально подводятся на заседаниях Коллегии. Информация о мерах по реализации представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты является открытой, размещается на сайте органов местного самоуправления города Апатиты и ежеквартально обновляется.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности юридических лиц, наложен штраф в сумме 0,9 тыс. рублей.

По результатам мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлено 8

информационных писем, содержащих информацию о выявленных нарушениях и недостатках и соответствующие предложения по их устранению, в том числе:

- в Администрацию города Апатиты – 4;
- структурным подразделениям Администрации города Апатиты (главные распорядители бюджетных средств) – 0.
- в муниципальные учреждения – 4.

Из 61 предложения (рекомендаций), внесенных Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 43 (или 70,5 % от общего количества) принято к исполнению (исполнено). По ряду внесенных предложений не истек срок предоставления информации о принятых мерах.

Информация о принятых мерах по предложениям, направленных Контрольно-счетной палатой города Апатиты по результатам проведенных в 2021 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включая предложения по результатам подготовки заключений на проекты решений Совета депутатов города Апатиты, представлена в Приложении № 5 к настоящему Отчету.

По предложениям и замечаниям Контрольно-счетной палаты в 2021 году принято 6 нормативных (правовых) актов и иных актов (в 2020 году – 8), в том числе:

- решения Совета депутатов города Апатиты – 1 (в 2020 году – 1);
- постановления Администрации города Апатиты – 3 (в 2020 году – 3);
- ведомственные, локальные, распорядительные акты – 2 (в 2020 году – 4).

Перечень нормативных правовых актов и иных актов, принятых в 2021 году с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (с учетом мероприятий, проведенных в 2020 году), представлен в Приложении № 6 к настоящему Отчету.

В соответствии с решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты и на основании соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой и Прокуратурой города Апатиты 8 обращений (отчетов, заключений) направлено в Прокуратуру города Апатиты.

III. Итоги контрольной деятельности

1. В 2021 году Контрольно-счетной палатой города Апатиты проведено 6 контрольных мероприятий в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

Количество объектов, охваченных в 2021 году при проведении контрольных мероприятий, – 6.

Всего объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий в рамках

внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году составил 46 822,2 тыс. рублей.

2. В отчетном периоде проведены следующие мероприятия:

2.1. Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении №49 г. Апатиты.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 49 г. Апатиты (далее также – МБДОУ № 49).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 1 142,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в 2019-2020 годах предоставлялись в соответствии с Порядком определения объема и условиях предоставления из бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации города Апатиты от 20.05.2015 № 579.

По результатам настоящего контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1). В период проведения контрольного мероприятия отсутствовала возможность определения расстояния от российского аэропорта вылета (прилета) до ближайшего к Государственной границе Российской Федерации по линии следования воздушного судна российского аэропорта, открытого для международных сообщений и общего расстояния перелета от российского аэропорта вылета (прилета) до зарубежного аэропорта прилета (вылета) на сайте www.polets.ru из справочника расстояний Единого информационного центра воздушного транспорта, указанного в пункте 4.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления города Апатиты и муниципальных учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2016 № 541 (далее – Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда).

Ссылка на другие источники, содержащаяся в пункте 4.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда, при определении расстояния от российского аэропорта вылета (прилета) до ближайшего к Государственной границе Российской Федерации по линии

следования воздушного судна российского аэропорта, открытого для международных сообщений и общего расстояния перелета от российского аэропорта вылета (прилета) до зарубежного аэропорта прилета (вылета) является неопределенным и трудновыполнимым требованием к организациям, тем самым создающим условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

2). В нарушение пункта 2.8 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда МБДОУ № 49 использовало средства Субсидии на иные цели в общей сумме 13,9 тыс. рублей не по целевому назначению – на оплату компенсации расходов по справке о стоимости проезда от 21.08.2019, выданной филиалом ОАО «РЖД» работнику МБДОУ № 49, в отсутствие документа, подтверждающего местонахождение работника в период отпуска.

3). В нарушение пункта 2.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда 2 авансовых отчета сданы в отсутствие документов, подтверждающих произведенные расходы по проезду Работника и членов семьи, на общую сумму 37,1 тыс. рублей.

4). Один авансовый отчет представлен с нарушением срока с даты выхода работника на работу из отпуска, предусмотренного пунктом 2.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда, на общую сумму 6,9 тыс. рублей.

5). В нарушение пункта 3.4 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда к одному авансовому отчету не представлены электронные проездные документы (билеты) в сумме 1,6 тыс. рублей, распечатанные на бумажном носителе (формат А4) не ранее даты и времени окончания поездки с отсутствующей отметкой о возврате проездного документа (билета) и выдаче бумажного документа.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в целях устранения нарушений и замечаний приняты следующие меры:

- внесено представление заведующему муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением № 49 г. Апатиты;

- составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 49 г. Апатиты в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и направлен для рассмотрения мировым судьей;

- в рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты;

- направлено информационное письмо в муниципальное бюджетное учреждение

«Централизованная бухгалтерия №1 Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области» (далее – МБУ «ЦБ № 1 УО»), в котором предложено рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда в части принятия авансовых отчетов к бухгалтерскому учету;

- направлено информационное письмо в адрес Главы Администрации города Апатиты, в котором рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 4.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления города Апатиты и муниципальных учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, в целях устранения неопределенности при определении расстояния от российского аэропорта вылета (прилета) до ближайшего к Государственной границе Российской Федерации по линии следования воздушного судна российского аэропорта, открытого для международных сообщений, и общего расстояния перелета от российского аэропорта вылета (прилета) до зарубежного аэропорта прилета (вылета).

Сведения по результатам принятых мер:

- представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты, внесенное заведующему муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением № 49 г. Апатиты, рассмотрено и удовлетворено;

- руководителем МБДОУ № 49 проведено общее собрание работников учреждения, на котором доведены до сведения результаты проверки, а также работники ознакомлены с действующей редакцией Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2016 № 541;

- произведен возврат средств в доход бюджета в размере 13 858,4 руб., использованных не по целевому назначению;

- постановлением по делу об административном правонарушении юридическое лицо – МБДОУ № 49 признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 692,92 руб.;

- информационное письмо Контрольно-счетной палаты города Апатиты, направленное в адрес Главы Администрации города Апатиты, рассмотрено. Администрацией города Апатиты

внесены соответствующие изменения в Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, утвержденное постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2016 № 541 (постановление Администрации города Апатиты от 13.04.2021 № 300).

2.2. Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15».

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15» (далее – МБОУ СОШ №15 г. Апатиты).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 1 129,7 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1). Субсидии на иные цели в 2019-2020 годах предоставлялись в соответствии с Порядком определения объема и условиях предоставления из бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации города Апатиты от 20.05.2015 № 579.

2). Выборочной проверкой нарушений возникновения права на компенсацию расходов по проезду у работников МБОУ СОШ № 15 г. Апатиты в 2019-2020 годах не установлено.

3). Отчеты об использовании субсидии на иные цели за отчетные периоды 2019-2020 годов представлены своевременно.

По результатам настоящего контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1). В период проведения контрольного мероприятия отсутствовала возможность определения расстояния от российского аэропорта вылета (прилета) до ближайшего к Государственной границе Российской Федерации по линии следования воздушного судна российского аэропорта, открытого для международных сообщений и общего расстояния перелета от российского аэропорта вылета (прилета) до зарубежного аэропорта прилета (вылета) на сайте www.polets.ru из справочника расстояний Единого информационного центра

воздушного транспорта, указанного в пункте 4.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда.

Ссылка на другие источники, содержащаяся в пункте 4.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда, при определении расстояния от российского аэропорта вылета (прилета) до ближайшего к Государственной границе Российской Федерации по линии следования воздушного судна российского аэропорта, открытого для международных сообщений и общего расстояния перелета от российского аэропорта вылета (прилета) до зарубежного аэропорта прилета (вылета) является неопределенным и трудновыполнимым требованием к организациям, тем самым создающим условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

2). В нарушение пункта 2.7 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда, МБОУ СОШ № 15 г. Апатиты использовало средства Субсидии на иные цели в общей сумме 0,4 тыс. рублей не по целевому назначению – на оплату сервисного сбора за оформление билета.

3). В нарушение пункта 1.1 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда, МБОУ СОШ № 15 г. Апатиты использовало средства Субсидии на иные цели в общей сумме 2,4 тыс. рублей не по целевому назначению – на оплату стоимости электронных багажных квитанций железнодорожного транспорта на перевозку ручной клади (живности).

4). В нарушение пункта 2.1 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда в трех случаях оплата расходов по проезду перед отъездом в отпуск (на отдых) в общей сумме 120,0 тыс. рублей по письменным заявлениям работников произведена без документов, подтверждающих факт совместного проживания членов семьи.

5). В нарушение пункта 2.4 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда возврат денежных средств в размере 10,5 тыс. рублей по одному авансовому отчету осуществлен с нарушением установленного срока на 59 дней.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в целях устранения нарушений и замечаний приняты следующие меры:

- внесено представление директору МБОУ СОШ № 15 г. Апатиты;
- составлены 2 протокола об административных правонарушениях в отношении юридического лица – МБОУ СОШ № 15 г. Апатиты в совершении административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и направлены для рассмотрения мировым судьей;
- направлено информационное письмо в МБУ «ЦБ № 1 УО», в котором предложено рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших

нарушения Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда в части принятия авансовых отчетов к бухгалтерскому учету;

- направлено информационное письмо в адрес Главы Администрации города Апатиты, в котором рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 4.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления города Апатиты и муниципальных учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, в целях устранения неопределенности при определении расстояния от российского аэропорта вылета (прилета) до ближайшего к Государственной границе Российской Федерации по линии следования воздушного судна российского аэропорта, открытого для международных сообщений, и общего расстояния перелета от российского аэропорта вылета (прилета) до зарубежного аэропорта прилета (вылета);

- в рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Сведения по результатам принятых мер:

- представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты, внесенное директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15», рассмотрено и удовлетворено;

- руководителем МБОУ СОШ № 15 г. Апатиты проведена разъяснительная работа с инспектором по кадрам по недопущению впредь нарушений при оформлении документов на выплату денежных средств на приобретение проездных документов в отпуск и обратно, и своевременному возврату денежных средств;

- произведен возврат средств в доход бюджета в размере 2 840,0 руб., использованных не по целевому назначению;

- постановлениями по делу об административном правонарушении (2 постановления) от 09.04.2021 юридическое лицо – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в общей сумме 220,5 руб.;

- информационное письмо Контрольно-счетной палаты города Апатиты, направленное в адрес Главы Администрации города Апатиты, рассмотрено. Администрацией города Апатиты внесены соответствующие изменения в Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам,

работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, утвержденное постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2016 № 541 (постановление Администрации города Апатиты от 13.04.2021 № 300).

2.3. Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 10» за 2020 год.

Объект аудита: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 10» (далее – МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 11 370,4 тыс. рублей.

По результатам настоящего контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты заключен 21 контракт (договор) на общую сумму 4 717,3 тыс. рублей, ранее утверждения плана-графика закупок;

- в Реестре договоров (контрактов) в 2020 году, представленного МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты, отсутствуют сведения о двух заключенных контрактах оплата по которым произведена Учреждением в 2020 году на общую сумму 47,6 тыс. рублей;

- Реестр договоров (контрактов) в 2020 году, представленный МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты, как по количеству, так и по общей сумме цен контрактов, не соответствует количеству и сумме цен контрактов за 2020 год, установленных в результате проведения Контрольно-счетной палатой аудита закупок;

- по проведенному анализу Перечня договоров на 2020 год, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, представленного МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты, Контрольно-счетной палатой установлены расхождения, в том числе и по цене контрактов. Данные расхождения свидетельствуют о предоставлении МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты недостоверных данных;

- в нарушение части 1 и части 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты осуществлялись закупки, не предусмотренные планом-графиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на общую сумму 2,3 тыс. рублей, в связи с чем принятие решений о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности, решение о закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

осуществлено с нарушением требований, установленных указанной выше статьей Федерального закона № 44-ФЗ;

- по проведенному анализу Перечня договоров на 2020 год, заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, представленного МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты, Контрольно-счетной палатой города Апатиты установлены расхождения, в том числе и по цене контрактов. Данные расхождения, свидетельствуют о предоставлении МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты недостоверных данных;

- в нарушение части 1 и части 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ СОШ №10 г. Апатиты осуществлялись закупки, не предусмотренные планом-графиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на общую сумму 1 267,9 тыс. рублей, в связи с чем принятие решений о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности, решение о закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлено с нарушением требований, установленных указанной выше статьей Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в одном контракте МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты не установлен срок оплаты оказанных услуг;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в пяти контрактах МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты установлены сроки оплаты поставленного товара *более тридцати дней* с даты подписания заказчиком документа о приёмке товара, а также в одном контракте не установлен срок оплаты оказанных услуг;

- в одном контракте цена, указанная числом, не соответствует цене, указанной прописью;

- в нарушение указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету торговых операций, утвержденных постановлением Госкомстата России от 25.12.1998 № 132 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций» в 15 товарных накладных на поставку товара в графе «груз получил грузополучатель» не отражена дата получения;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в 6 контрактах МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушении части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ:

- пунктом 1.6 договора от 17.02.2020 № 111 общая цена договора определена в размере 3 375,18 рублей, а пунктом 4.1 того же договора цена определена в размере 843,68 рублей;

- пунктом 1.6 договора от 24.01.2020 № 10 общая цена договора определена в размере 2 080,90 рублей, а пунктом 4.1 того же договора цена определена в размере

843,68 рублей;

- в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ поставка товара произведена 11.03.2020 (товарная накладная от 11.03.2020 № 048) ранее, чем заключен гражданско-правовой договор № 27/20-75 от 12.03.2020;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в четырех установленных Контрольно-счетной палатой города Апатиты случаях, МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты не направлялось требование поставщику (исполнителю, подрядчику) об уплате пени за нарушение срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) в общей сумме 630,46 руб.;

- в нарушение части 3 статьи 7, части 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» в пяти случаях МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты не соблюдены сроки направления в Федеральное казначейство предусмотренной информации. Данные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Часть нарушений и недостатков устранены непосредственно в ходе проведения контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в целях устранения нарушений и замечаний приняты следующие меры:

- внесено представление директору МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты;

- по нарушениям, имеющим признаки административных правонарушений, информация и материалы контрольного мероприятия направлены в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Сведения по результатам принятых мер:

- представление Контрольно-счетной палаты, внесенное директору МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты, рассмотрено и признано полностью законным и обоснованным;

- допущенные нарушения в сфере закупок устранены;

- лицо, виновное в нарушении требований законодательства в сфере закупок, привлечено к дисциплинарной ответственности;

- ответственным лицам, исполняющим функции контрактного управляющего, строго указано на соблюдение требований законодательства в сфере закупок и недопущение их

впредь.

В информации, представленной Прокуратурой города Апатиты, сообщается следующее.

По результатам рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты города Апатиты о результатах данного контрольного мероприятия установлен факт нарушения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Вместе с тем, с учетом требований ст. ст. 2.9, 4.5, 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.31 КоАП РФ, не усматривается.

2.4. Проверка соблюдения законности и установленного порядка приватизации муниципального имущества муниципального образования город Апатиты, своевременности и полноты поступления в городской бюджет доходов от его продажи (2019 – 2020 г.).

Объект контрольного мероприятия – Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – Комитет).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 31 605,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Полномочия и функции продавца приватизируемого муниципального имущества, предусмотренные законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами города Апатиты, в том числе проведение торгов по продаже муниципального имущества и заключение договоров купли-продажи муниципального имущества от имени города Апатиты, осуществляет Комитет.

2. В 2019 году приватизировано 17 объектов недвижимого имущества, в том числе 14 объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности города Апатиты, отчуждаемых посредством проведения торгов, общей площадью 11 210,1 кв.м, 3 объекта недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности города Апатиты и арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, общей площадью 223,8 кв.м.

3. В 2020 году приватизировано 13 объектов, недвижимого имущества, в том числе 3 объекта недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности города Апатиты, отчуждаемых посредством проведения торгов, общей площадью 437,7 кв.м, 10 объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности города Апатиты и арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, общей площадью 1 256,8 кв.м.

4. По количеству реализованных объектов Прогнозный план приватизации на 2019 год исполнен на 85 %, Прогнозный план приватизации на 2020 год – на 86,7 %.

5. По 8 договорам, заключенных в 2019-2020 годах посредством проведения торгов, цена продажи муниципального имущества выросла по отношению к первоначально установленной цене на общую сумму 1 500,0 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам контрольного мероприятия:

- в нарушение пункта 2.2 Положения о приватизации муниципального имущества города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 26.06.2012 № 596 (далее – Положение о приватизации муниципального имущества города Апатиты), информация о приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2019, 2021 годы размещалась на сайте www.torgi.gov.ru с нарушением сроков;

- в нарушение статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», пункта 2.2 Положения о приватизации муниципального имущества города Апатиты отчеты о результатах приватизации муниципального имущества за 2019, 2020 годы размещены на сайте www.torgi.gov.ru с нарушением срока – 13.09.2021;

- в нарушении пункта 1.1 договора от 24.08.2020 № 149 недвижимое имущество нежилое помещение, общей площадью 32,0 кв. м, Комитетом передано в собственность индивидуальному предпринимателю в отсутствие полной оплаты определенной договором от 24.08.2020 № 149 суммы;

- установлен факт несвоевременного внесения денежных средств по договору от 25.12.2019 № 148, в результате чего Комитетом 30.07.2021 направлена в адрес ООО «Новый Дом Сервис» претензия (предарбитражное требование) с целью погашения задолженности (неустойки) в объеме 15 992,91 руб.;

- в нарушение пункта 7.1 договора от 25.12.2019 № 148 в период с момента наступления срока оплаты до момента оплаты Комитет не предпринял действий по расторжению вышеуказанного договора в судебном порядке в соответствии с условиями договора.

Часть нарушений и недостатков устранены непосредственно в ходе проведения контрольного мероприятия.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- внесено представление председателю Комитета, в котором предложено устранить выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки, и уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату города Апатиты о принятых по результатам рассмотрения представления решения и мерах;

- в рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Сведения по результатам принятых мер:

- представление Контрольно-счетной палаты, внесенное председателю Комитета, рассмотрено и удовлетворено;

- платежным поручением № 143 от 07.10.2021 осуществлена доплата по основному долгу в размере 92 рублей 02 копеек по договору купли-продажи недвижимого имущества от 24.08.2020 № 149;

- исковое заявление в отношении ООО «Новый Дом Сервис» на сумму 15 992 рубля 91 копейка направлено ответчику и в Арбитражный суд Мурманской области (исх. № 7005-14ю/21 от 22.10.2021). Арбитражным судом Мурманской области дело № А42-9611/2021 назначено к рассмотрению – 12.01.2022.

Указанное дело по исковому заявлению Комитета к ООО «Новый Дом Сервис» находится на контроле у Контрольно-счетной палаты.

2.5. Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Централизованная библиотечная система г. Апатиты».

Объект контрольного мероприятия – муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система г. Апатиты» (далее – МБУК ЦБС).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 733,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Субсидии на иные цели в 2019-2020 годах предоставлялись в соответствии с Порядком определения объема и условиях предоставления из бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации города Апатиты от 20.05.2015 № 579. Нарушений и недостатков не выявлено.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам контрольного мероприятия:

- в нарушение пункта 2.1 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда установлено несоответствие реквизитов свидетельства о рождении несовершеннолетнего ребенка в представленных документах в одном авансовом отчете;

- нарушение пункта 2.1 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда в одном случае нарушен сроки предоставления письменного заявления работника на оплату стоимости проезда оплата расходов по проезду работника и (или) членов семьи перед отъездом в отпуск (на отдых) исходя из примерной стоимости проезда. В двух случаях установить своевременность предоставления заявления не представляется возможным в связи с отсутствием даты в заявлениях работников;

- в нарушение пункта 2.4 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда возврат денежных средств в размере 7,4 тыс. рублей осуществлен с нарушением установленного срока.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- направлено информационное письмо в МБУК ЦБС, в котором рекомендовано принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда для недопущения их в дальнейшем;

- направлено информационное письмо в Администрацию города Апатиты с предложением внести изменения в Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда;

- в рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Информационные письма Контрольно-счетной палаты находятся на контроле (срок рассмотрения писем по состоянию на 31.12.2021 не истек).

2.6. Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Дом детского творчества имени академика А.Е. Ферсмана.

Объект контрольного мероприятия – муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Дом детского творчества имени академика А.Е. Ферсмана (далее – МБУДО ДДТ).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 841,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Субсидии на иные цели в 2019-2020 годах предоставлялись в соответствии с Порядком определения объема и условиях предоставления из бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области муниципальным

бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации города Апатиты от 20.05.2015 № 579. Нарушений и недостатков не выявлено.

Отчеты об использовании субсидии на иные цели, представленные за 2019, 2020 годы, соответствуют форме, установленной в Приложении к Соглашениям о порядке и условиях предоставления муниципальному бюджетному учреждению субсидии на иные цели.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам контрольного мероприятия:

- в нарушение пункта 2.1 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда установлены 8 фактов несвоевременного предоставления заявлений о компенсации расходов по проезду;

- в нарушение пункта 2.2 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда установлены 2 факта несвоевременной выплаты авансов на оплату расходов по проезду;

- в нарушение пункта 2.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда установлены:

- 2 факта несвоевременного предоставления отчётов о произведенных расходах по проезду;

- 2 факта утверждения руководителем отчёта о произведенных расходах по проезду Работника и членов семьи в отсутствие документов, подтверждающих произведенные расходы по проезду, на общую сумму 37,1 тыс. рублей;

- остаток в сумме 1,8 тыс. рублей от полученного аванса, утвержденного авансовым отчетом от 14.09.2020 № 17, внесен в кассу МБУДО ДДТ по приходному кассовому ордеру в нарушении сроков, установленных пунктом 2.4 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости;

- в нарушение сроков, установленных пунктом 2.5 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда, Работник не вернул средства, выплаченные ему на основании заявления от 26.06.2020 № 3, в качестве аванса на оплату расходов по проезду в сумме 15,0 тыс. рублей, которыми он не воспользовался в целях проезда к месту использования отпуска (отдыха) и обратно в период отпуска с 11.07.2020 по 23.08.2020;

- в нарушение пункта 2.8 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда МБУДО ДДТ использовало средства Субсидии на иные цели в общей сумме 22 682,74 руб. не по целевому назначению – на оплату стоимости израсходованного топлива, подлежащей компенсации, в отсутствии документа, подтверждающего местонахождение Работника в период отпуска (отдыха);

- в нарушение пункта 4.4 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда на момент сдачи авансового отчета от 03.09.2019 № 48 не представлена маршрут/квитанция электронного пассажирского билета на воздушном транспорте по маршруту «Апатиты – Санкт-Петербург» в сумме 5,6 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- 29 декабря 2021 года внесено представление руководителю муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Дом детского творчества имени академика А.Е. Ферсмана, в котором предложено устранить выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки, и уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату города Апатиты о принятых по результатам рассмотрения представления решения и мерах;

- 29 декабря 2021 года направлено извещение о составлении протокола об административном правонарушении в отношении юридического лица – МБУДО ДДТ в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях (дата составления протокола – 14.01.2022);

- направлено информационное письмо в МБУ «ЦБ № 1 УО», в котором предложено рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда в части принятия авансовых отчетов к бухгалтерскому учету;

- в рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Представление Контрольно-счетной палаты, информационное письмо, а также административное дело находятся на контроле (срок рассмотрения по состоянию на 31.12.2021 не истек).

3. Коллегией Контрольно-счетной палаты города Апатиты в 2021 году снято с контроля 5 представлений Контрольно-счетной палаты в связи с их исполнением (в том числе 1 представление, внесенное в предыдущие периоды):

- представление от 11.03.2021 внесенное заведующему муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением № 49 г. Апатиты по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении № 49 г. Апатиты» (снято с контроля – заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты города

Апатиты от 02.07.2021, протокол № 18);

- представление от 18.03.2021 внесенное директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15» по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 15» (снято с контроля – заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 02.07.2021, протокол № 18);

- представление от 28.06.2021 внесенное директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 10» по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении г. Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 10» за 2020 год» (снято с контроля – заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 08.10.2021, протокол № 27);

- представление от 29.09.2021 внесенное председателю Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законности и установленного порядка приватизации муниципального имущества муниципального образования город Апатиты, своевременности и полноты поступления в городской бюджет доходов от его продажи» (снято с контроля – заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 30.12.2021, протокол № 37);

- представление от 29.12.2020 внесенное председателю Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения доходной части бюджета города Апатиты в части поступлений доходов от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков), предоставляемого Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты, за 2019 год и I полугодие 2020 года» (снято с контроля – заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 30.12.2021, протокол № 37).

По состоянию на 01.01.2022 на контроле у Контрольно-счетной палаты находится одно представление:

- представление от 29.12.2021 внесенное руководителю муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Дом детского творчества имени академика А.Е.

Ферсмана по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Дом детского творчества имени академика А.Е. Ферсмана».

Итоги реализации представлений и предписаний ежеквартально подводились на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. Информация о мерах по реализации представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты является открытой, размещена на сайте и ежеквартально обновляется.

*Информация об устранении в 2021 году нарушений и недостатков, выявленных
Контрольно-счетной палатой города Апатиты по результатам мероприятий, проведенных в
2020 году*

Сведения о результатах принятых мер по проведенному контрольному мероприятию «Проверка исполнения доходной части бюджета города Апатиты в части поступлений доходов от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков), предоставляемого Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты, за 2019 год и I полугодие 2020 года»:

- с целью снижения размера дебиторской задолженности по арендным платежам по договорам аренды недвижимого имущества 25.12.2020 проведена комиссия по поступлению и выбытию активов, в результате которой признана безнадежной к взысканию и списана задолженность в размере 3,0 млн. рублей;

- в целях принятия эффективных и действенных мер по снижению просроченной дебиторской задолженности по администрируемым Комитетом по управлению имуществом администрации города Апатиты доходам от сдачи в аренду нежилых муниципальных помещений, от реализации муниципального имущества, от сдачи в аренду земельных участков распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты от 03.02.2021 № 10 утвержден План претензионной и исковой работы на 2021 год;

- часть договоров прошла государственную регистрацию ограничения (обременения права), часть договоров расторгнута, подписаны акты приема передачи недвижимого имущества из аренды;

- по одному договору аренды недвижимого имущества заключено дополнительное соглашение о продлении срока аренды на срок до одного года;

- решением Совета депутатов города Апатиты от 30.03.2021 № 266 внесены изменения в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Апатиты, утвержденное решением Совета депутатов города

Апатиты от 31.03.2008 № 406 (с изменениями).

Представление Контрольно-счетной палаты, внесенное председателю Комитета по управлению имуществом, рассмотрено и удовлетворено.

IV. Итоги экспертно-аналитической деятельности

В соответствии с Планом работы на 2021 год Контрольно-счетной палатой проведено 17 экспертно-аналитических мероприятий, результаты всех мероприятий рассмотрены на заседаниях Коллегий, в том числе утверждено 14 заключений и 3 информации:

- 10 экспертных (финансовых) заключений, включая:

- 9 заключений на проекты решений Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете, из них:

- 7 заключений на проекты решений Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 1 заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об исполнении городского бюджета за 2020 год»;

- 1 заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- 1 заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О приостановлении действия пункта 3.4 решения Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 «Об утверждении Нормативов расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты»;

- 7 заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям, в том числе по мероприятиям:

- анализ процедуры предоставления Администрацией города Апатиты за счет городского бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам на выполнение работ (услуг);

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- анализ соблюдения установленного порядка предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в безвозмездное пользование;

– информация о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой города Апатиты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года.

1. Заключение на проекты решений Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете

1.1. По результатам проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечено:

- проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов города Апатиты Главой администрации города в соответствие со сроком, установленным статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 18 Положения о бюджетном процессе;

- перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 19 Положения о бюджетном процессе;

- состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

- проект решения о бюджете сформирован на трехлетний период с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета Мурманской области;

- общий объем доходов городского бюджета на 2022 год, предусмотренный проектом решения о бюджете, составляет 2 893 295,0 тыс. рублей. В плановом периоде доходы по отношению к предшествующему году спрогнозированы со снижением в 2023 году на 2,2 % (2 828 269,9 тыс. рублей), с ростом в 2024 году на 1,9 % (2 882 845,1 тыс. рублей);

- величины средней балансовой стоимости 1 кв.м муниципального нежилого фонда города Апатиты для расчета арендной платы за его использование, утвержденные решением Совета депутатов города Апатиты от 26.08.2014 № 987, не корректировались с 1 января 2015 года;

- доходы от реализации имущества, отраженные в Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2022-2024 годы, утвержденном решением Совета депутатов города Апатиты от 30.11.2021 № 381, не учтены при прогнозировании указанного вида дохода на 2022-2024 годы;

- общая сумма расходов на 2022 год составляет 3 063 970,1 тыс. рублей, на 2023 год – 2 877 875,6 тыс. рублей, на 2024 год – 2 976 555,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов на реализацию 18 муниципальных программ в 2022 – 2024 годах соответствует объемам расходов в проектах паспортов муниципальных программ, представленных с проектом решения о бюджете, что соответствует требованиям статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса РФ;

- в нарушение пункта 2.2 раздела II Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 27.10.2009 № 687, Приложения № 1 «Размеры должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» к Положению об оплате труда муниципальных служащих расчет денежного содержания произведен исходя из должностного оклада муниципального служащего в размере 6 321,0 руб., что превышает установленный данным нормативным правовым актом должностной оклад, равный 6 231,0 руб., по трем штатным единицам.

Таким образом, объем неправомерно запланированных расходов на оплату труда работников Администрации города Апатиты и подлежащих исключению из бюджета по годам составит:

- на 2022 год – 57,9 тыс. рублей;
- на 2023 год – 60,2 тыс. рублей;
- на 2024 год – 62,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1.1 Норматива расходов на оплату труда работников казенных учреждений города Апатиты, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 07.07.2015 № 791 (с изменениями), при расчете фонда оплаты труда МКУ «Централизованная бухгалтерия Администрации города Апатиты» применен неустановленный размер коэффициента дифференциации расходов на оплату труда (k_d);

- в расчет фонда оплаты труда МБУДО ДДТ на 2022-2024 годы включены выплаты по больничным листам за счет работодателя в сумме 190,7 тыс. рублей. Порядком расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными образовательными учреждениями дополнительного образования детей, подведомственными Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области, утвержденным приказом Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области от 07.05.2018 № 80-2/о, планирование данных расходов сверх фонда оплаты труда педагогических работников не предусмотрено;

- при формировании фондов оплаты труда подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты учреждений учтены должности, размеры окладов которых не предусмотрены действующими Положениями об оплате труда МАУ ФСК

«Атлет», МАУ СШ «Олимп», МАУ СШ «Юность»;

- условно утвержденные расходы запланированы с учетом норм бюджетного законодательства (пункт 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ);

- размер дефицита на 2022 год спрогнозирован в сумме 170 675,1 тыс. рублей или 18,6 % планируемого общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. На 2023 – 2024 годы дефицит планируется в размере 49 605,7 тыс. рублей и 93 710,6 тыс. рублей соответственно, что составляет 5,1 % и 9,4 % планируемого общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга города Апатиты на 2022 год в сумме 12 316,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 17 890,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 12 750,0 тыс. рублей предусмотрен пунктом 19 проекта решения о бюджете и не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты по данному мероприятию, а также информация о выполнении предложений отражены в Приложении № 5 к настоящему Отчету.

Отдельные замечания и нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой в ходе экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», устранены в процессе принятия городского бюджета.

Объем средств городского бюджета, проанализированных в рамках данного мероприятия, составил:

- 2022 год: доходы бюджета – 2 893 295,0 тыс. рублей, расходы бюджета – 3 063 970,1 тыс. рублей;

- 2023 год: доходы бюджета – 2 828 269,9 тыс. рублей, расходы бюджета – 2 877 875,6 тыс. рублей;

- 2024 год: доходы бюджета – 2 882 845,1 тыс. рублей, расходы бюджета – 2 976 555,7 тыс. рублей.

1.2. В заключениях на проекты решений Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечалось следующее:

- основные параметры бюджета города Апатиты на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы с учетом требований Бюджетного кодекса РФ;

- размер дефицита бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга, объем муниципальных заимствований, размер резервного фонда администрации соответствуют

нормам и требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- объем условно утвержденных расходов в плановом периоде соответствует нормам Бюджетного кодекса РФ.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 15.02.2021 предложено уточнить комплектацию аварийно-спасательного автомобиля для МКУ «Служба гражданской защиты города Апатиты», его специализацию, а также предполагаемую стоимость автомобиля, стоимость дополнительного оборудования и стоимость поставки (планируемый объем средств на приобретение автомобиля – 1 753,9 тыс. рублей).

В заключении Контрольно-счетной палаты от 22.04.2021 отмечено следующее.

1). Наименование проекта решения, пункт 1 проекта решения подлежит уточнению в связи с неверным указанием номера решения Совета депутатов о внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 21.12.2020 № 220 «О городском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2). В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Расходы по уплате штрафов в общей сумме 150,0 тыс. рублей несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств.

3). Судебные расходы в сумме 116,5 тыс. рублей не свидетельствуют об эффективности использования бюджетных средств и образуются вследствие определенных действий (бездействия) должностных лиц, приводящих к возникновению судебных разбирательств.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 28.05.2021 отмечено следующее.

Судебные расходы в общей сумме 14,6 тыс. рублей не свидетельствуют об эффективности использования бюджетных средств и образуются вследствие определенных действий (бездействия) должностных лиц, приводящих к возникновению судебных разбирательств.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 30.06.2021 отмечено следующее.

1). Обеспечение технической эксплуатации нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование МО МВД России «Апатитский», расположенных в г. Апатиты, в соответствии с частью 7 статьи 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в сумме 430,3 тыс. рублей не может быть осуществлено за счет средств местного бюджета.

2). Расходы по уплате штрафов и судебные расходы в общей сумме 121,6 тыс. рублей не свидетельствуют об эффективности использования бюджетных средств и образуются вследствие определенных действий (бездействия) должностных лиц, приводящих к возникновению судебных разбирательств.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 24.09.2021 отмечено следующее.

Расходы по уплате штрафов в сумме 150,0 тыс. рублей несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств.

2. Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год, в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Внешняя проверка является важнейшим комплексным экспертно-аналитическим мероприятием, в рамках которого проводится проверка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, дается оценка исполнению бюджета за отчетный год на основе анализа основных факторов, оказавших влияние на исполнение городского бюджета в 2020 году.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

2.1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» установлено следующее:

1). Представленная бюджетная отчетность по составу и содержанию в целом соответствует требованиям действующего законодательства. Вместе с тем Контрольно-счетной палатой города Апатиты отмечен ряд недостатков при заполнении форм бюджетной отчетности. В свою очередь отмеченные недостатки не повлияли на достоверность отчетных данных в суммовых выражениях.

2). Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности ГАБС несоответствий не установлено.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств восьми ГАБС.

2.2. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского

бюджета за 2020 год с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, установлено следующее:

1). Объем средств городского бюджета, проанализированных в рамках данного мероприятия, составил:

- по доходам бюджета – 2 832 619,3 тыс. рублей;
- по расходам бюджета – 2 788 556,1 тыс. рублей.

2). Годовой отчет об исполнении городского бюджета за 2020 год составлен в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

3). Согласно отчету об исполнении бюджета города Апатиты с подведомственной территорией за 2020 год исполнение бюджета по доходам составило 2 832 619,3 тыс. рублей или 102,1 % бюджетных назначений, исполнение по расходам составило 2 788 556,1 тыс. рублей или 96,7 % назначений, утвержденных СБР. Профицит городского бюджета составил 44 063,2 тыс. рублей.

4). Относительно 2018 и 2019 годов доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов уменьшилась, что является показателем снижения финансовой устойчивости бюджета и повышения финансовой зависимости от областного бюджета.

5). Наибольшая нагрузка по исполнению расходной части бюджета, как и в предыдущие годы, отмечена в четвертом квартале.

6). Резервный фонд Администрации города Апатиты и дорожный фонд города Апатиты сформированы и использовались в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и муниципальными правовыми актами.

7). Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ определил, что Отчет об исполнении бюджета города за 2020 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

8). Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показала, что финансовая (бухгалтерская) отчетность об исполнении бюджета города за 2020 год не содержит искажений и в целом достоверна.

9). Показатели годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3. Тематические экспертно-аналитические мероприятия

3.1. По результатам анализа соблюдения установленного порядка предоставления муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Апатиты, в

безвозмездное пользование, установлено следующее.

По результатам проведенного анализа Контрольно-счетной палатой сделаны следующие основные выводы:

1). Подраздел 2.5 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование» (далее – муниципальная услуга), утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 11.09.2013 № 1058 (далее – Административный регламент), содержит ссылку на решение Совета депутатов города Апатиты от 22.04.2004 № 276 «О Положении о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование», которое признано утратившим силу решением Совета депутатов города Апатиты от 04.12.2018 № 732 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципального имущества города Апатиты в безвозмездное пользование».

2). На официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты по адресу: <https://apatity.gov-murman.ru> Административный регламент размещен без учета изменений, внесенных постановлением Администрации города Апатиты от 25.12.2020 № 963 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование», утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 11.09.2013 № 1058».

3). Состав комиссии в трёх протоколах заседаний комиссии по предоставлению муниципального имущества в безвозмездное пользование не соответствует составу комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, утвержденной распоряжениями Комитета.

4). Комиссией по рассмотрению заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование неправомерно приняты решения об отказе заявителям в предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование ввиду непредставления выписки из ЕГРЮЛ.

5). Нарушен общий срок выполнения административной процедуры предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества при заключении договора от 15.05.2020 № БД-012.

6). Постановление Администрации города Апатиты от 16.11.2020 № 832 «О признании утратившим силу постановления Администрации города Апатиты от 07.07.2020 № 515» было принято с нарушением срока.

7). В типовом договоре безвозмездного пользования недвижимым имуществом пункт 3.4.7, подпункты 6.3.2.4, 6.3.2.5, 6.3.2.6 содержат ссылку на отсутствующие пункты данного типового договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом.

8). При проверке договоров безвозмездного пользования движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности, выявлено несоответствие приложения № 1 к договорам безвозмездного пользования движимым имуществом приложению № 1 типового договора безвозмездного пользования движимым имуществом, отсутствие в нескольких приложениях реквизитов, подписей сторон, даты подписания.

9). В нарушение пункта 3.4.2 договора от 31.01.2020 № БН-071 безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности, отсутствует акт приема-передачи (из безвозмездного пользования), который является неотъемлемым приложением к договору и составляется в случае расторжения либо прекращения договора.

10). В выписках из реестра, представленных Комитетом, отсутствует информация, которая содержится в реестре муниципального имущества города Апатиты.

Предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты по данному мероприятию, а также информация о выполнении предложений отражены в Приложении № 5 к настоящему Отчету.

3.2. По результатам проведенного анализа процедуры предоставления Администрацией города Апатиты за счет городского бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам на выполнение работ (услуг) установлено следующее:

- пункт 2.11.11 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств городского бюджета», утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 28.05.2012 № 454 (далее – Административный регламент), противоречит процедуре предоставления Муниципальной услуги, заключающейся в возмещение части затрат по договору, предусмотренной пунктом 2.11.1 Административного регламента во взаимосвязи с пунктами 2.11.3, 2.11.4 Административного регламента;

- процедура по возврату субсидии в полном объеме в городской бюджет в случае выявления нарушений условий, установленных при предоставлении субсидии, предусмотренная пунктом 2.11.10 Административного регламента, является неисполнимой;

- в Административном регламенте по тексту неверно указаны наименования муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Администрации города Апатиты», Отдела потребительского рынка и предпринимательства Администрации города Апатиты;

- Административный регламент не приведен в соответствие с Общими требованиями к

нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492;

- в 2020 году была представлена субсидия субъектам МСП в размере 50 тыс. руб. за счет средств городского бюджета;

- в нарушение абзаца 2 пункта 3.3.1 Административного регламента нарушен срок направления перечня заявок, подлежащих рассмотрению, членам Конкурсной комиссии;

- в Протоколе заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства отсутствуют результаты голосования членов комиссий по каждому критерию. Кроме того, перед проведением голосования определена общая сумма баллов в размере 550 баллов, при максимально возможных 100 баллах;

- решение о выплате субсидии было принято одновременно с решением о предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства по итогам 1 этапа административной процедуры предоставления муниципальной услуги и предшествовало приему, регистрации и проверке документов, подтверждающих целевое использование затрат, подлежащих субсидированию на 2 этапе, что противоречит пунктам 3.5.1, 3.5.2 Административного регламента;

- в нарушение пунктов 3.5.1, 3.5.2 Административного регламента постановление Администрации города Апатиты о выплате субсидии не принималось.

По результатам данного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлено:

1). Информационное письмо в Администрацию города Апатиты с рекомендациями (предложениями):

- Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств городского бюджета», утвержденный постановлением Администрации города Апатиты от 28.05.2012 № 454, привести в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, не позднее 1 июня 2021 года;

- при предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств городского бюджета не допускать нарушения процедуры предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидии субъектам малого и среднего

предпринимательства за счет средств городского бюджета»;

- при предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств городского бюджета осуществлять контроль за достижением конечного результата, установленного муниципальной программой.

2). В рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты настоящее заключение направлено в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Информационное письмо рассмотрено Администрацией города Апатиты, предложения учтены (приняты соответствующие постановления Администрации города Апатиты).

4. Заключение по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Апатиты.

4.1. По результатам проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О приостановлении действия пункта 3.4 решения Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 «Об утверждении Нормативов расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты» отмечено:

- наименование представленного проекта решения не соответствует наименованию проекта Решения, указанному в пояснительной записке. Кроме того, в наименовании проекта решения и пункте 1 проекта не указаны все редакции, которыми вносились изменения в первоначальное решение Совета депутатов города Апатиты;

- в решении Совета депутатов города Апатиты «Об утверждении Нормативов предельной численности и расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты» 30.10.2012 № 625 (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов города Апатиты от 29.01.2013 № 713, от 27.09.2013 №797, от 26.11.2013 № 845, от 28.01.2014 № 891, от 24.06.2014 № 953, от 29.09.2015 № 179, от 27.12.2016 № 426, от 28.11.2017 № 559)» пункт 3.4 отсутствует. Данный пункт изложен в Нормативах расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты, утвержденных решением Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 (далее также – Нормативы);

- решение Совета депутатов города Апатиты от 30.10.2012 № 625 «Об утверждении Нормативов предельной численности и расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты» **является нормативным правовым актом.** Согласно пункту 11 статьи 13 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области **решения Совета депутатов нормативного правового характера**, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и

гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, *вступают в силу после их официального опубликования (обнародования)*, а не со дня его принятия;

- принятие проекта решения приведет к особым условиям формирования фонда оплаты труда МБУ ЦБ № 1 УО в 2021 году, что нарушит системный подход определения и обоснования штатной численности работников централизованных бухгалтерий города Апатиты в соответствии с установленными Нормативами расходов на оплату труда работников централизованных бухгалтерий города Апатиты, утвержденными Решением № 625.

Данный проект решения снят с рассмотрения Советом депутатов города Апатиты в связи с его отзывом Администрацией города Апатиты.

V. Информационная и иная деятельность

С целью обеспечения доступа к информации о своей деятельности в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетной палатой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты размещалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также принятых по ним решениям и мерам.

Следует отметить, что неисполненные представления Контрольно-счетной палаты города Апатиты находятся на постоянном контроле.

Результаты анализа характера и состава нарушений использованы Контрольно-счетной палатой при формировании и утверждении Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год. Кроме того, при формировании Плана работы на 2022 год учтены изменения, внесенные Федеральным законом № 255-ФЗ.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в сессиях Совета депутатов города Апатиты, заседаниях депутатских комиссий, рабочих совещаниях депутатов Совета депутатов города Апатиты.

В отчетном периоде на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, все важнейшие вопросы деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования.

Информация о деятельности Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты представлена в Таблице № 2.

№ п/п	Заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты в 2021 году		
	месяц	Количество заседаний	Количество рассмотренных вопросов
1	январь	2	3
2	февраль	1	1
3	март	5	14
Итого за I квартал 2021 года		8	18
4	апрель	4	8
5	май	3	4
6	июнь	2	4
Итого за II квартал 2021 года		9	16
Итого за I полугодие 2021 года		17	34
7	июль	2	3
8	август	1	1
9	сентябрь	3	7
Итого за III квартал 2021 года		6	11
10	октябрь	4	5
11	ноябрь	4	4
12	декабрь	6	22
Итого за IV квартал 2021 года		14	31
Итого за II полугодие 2021 года		20	42
Итого за 2021 год		37	76

В 2021 году было проведено 37 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты города Апатиты, в том числе:

- об утверждении Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год;
- об утверждении Отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты за 2020 год;
- об утверждении программ (плана-задания) проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий;
 - об утверждении отчетов по результатам контрольных мероприятий;
 - об утверждении заключений по экспертно-аналитической деятельности;
- об утверждении информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой города Апатиты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года;
 - об утверждении стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
 - о рассмотрении Информации о результатах исполнения (рассмотрения) направленных Контрольно-счетной палатой представлений и предписаний;
- о рассмотрении иных вопросов.

На заседании 31-й сессии Совета депутатов города Апатиты 25 мая 2021 года был заслушан, рассмотрен и принят к сведению Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты за 2020 год.

Формирование Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля, прочие вопросы, касающиеся деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты, осуществлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ.

Поддерживается в актуальном состоянии пакет правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 6-ФЗ, Планом работы на 2021 год Коллегией Контрольно-счетной палаты рассмотрены и утверждены стандарты внешнего муниципального финансового контроля:

- СФК 1-2022 «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (протокол от 30.11.2021 № 31);

- СФК 1.1-2022 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СФК 1.2-2022 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СФК 1.3-2022 «Подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемой в Совет депутатов города Апатиты и Главе муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (протокол от 24.12.2021 №34);

- СФК 1.4-2022 «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СФК 1.5-2022 «Проведение экспертизы муниципальных программ города Апатиты» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СФК 1.6-2022 «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СФК 1.7-2022 «Аудит в сфере закупок» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СФК 1.8-2022 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СОД 2.1-2022 «Порядок подготовки отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты

города Апатиты» (протокол от 24.12.2021 № 34);

- СОД 2.2-2022 «Планирование работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты» (протокол от 24.12.2021 № 34).

По состоянию на 01.01.2022 действуют 5 заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой и контролирующими, надзорными органами.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой и Прокуратурой города Апатиты отчеты и заключения по результатам проведенных мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю направлялись в прокуратуру города.

Систематически проводился анализ информации о результатах выполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Апатиты по итогам проведенных мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Апатиты в процессе текущей деятельности осуществлялись индивидуальный систематический мониторинг и изучение материалов, размещенных на сайтах Счетной палаты РФ, субъектов РФ, других муниципальных образований, в информационно-правовых системах в целях повышения квалификации и использования в практической работе.

По состоянию на 1 января 2022 года три сотрудника Контрольно-счетной палаты являются лицами, замещающими муниципальную должность (председатель и два аудитора). Должность муниципальной службы – консультант-юрист вакантна.

Все сотрудники имеют необходимый уровень профессиональной подготовки, опыт и квалификацию в соответствии с установленными требованиями.

В целях повышения квалификации для сотрудников Контрольно-счетной палаты города Апатиты в 2021 году проведено обучение по вопросу представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2021 году (за отчетный 2020 год).

Доступ к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты обеспечен в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федерального закона № 6-ФЗ.

Контрольно-счетная палата, являясь членом регионального объединения контрольно-счетных органов – Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, участвовала в заседаниях Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, которые были направлены на повышение эффективности внешнего государственного и

муниципального финансового контроля в Мурманской области.

Важнейшим направлением деятельности органа внешнего контроля является деятельность по противодействию коррупции, которая основывается на таких принципах как: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, публичность и открытость деятельности, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. С этой целью председателем Контрольно-счетной палаты утверждается план противодействия коррупции, муниципальными служащими и членами их семей представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты. Сотрудники Контрольно-счетной палаты регулярно информируются о требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях формирования в коллективе нетерпимости к коррупционному поведению.

VI. Основные задачи в деятельности Контрольно-счетной палаты

Основное внимание в работе Контрольно-счетной палаты направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций.

Коллегией Контрольно-счетной палаты 29 декабря 2021 года утвержден План работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год.

Планирование деятельности осуществляется в целях эффективной организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля, обеспечения выполнения Контрольно-счетной палатой законодательно установленных полномочий и задач с учетом всех видов и направлений деятельности.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году направлена на: анализ и совершенствование бюджетного процесса; проведение мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета города; финансово-экономическую экспертизу муниципальных правовых актов; управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Приоритетной задачей контрольно-счетной палаты остается осуществление внешнего муниципального финансового контроля в целях содействия органам местного самоуправления в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами на всех этапах бюджетного процесса, выявления и предупреждения рисков, способных оказывать негативное влияние на законность и эффективность использования бюджетных средств.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган

муниципального образования Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Мурманской области и нормативными правовыми документами города Апатиты.

В сфере контрольной и экспертно-аналитической деятельности на 2022 год включены вопросы анализа состояния городского бюджета и доходной базы, анализа обоснованности и результативности муниципальных закупок товаров, работ и услуг. При этом особое внимание будет обращено на качество администрирования доходов, являющихся источниками формирования базы для финансового обеспечения приоритетных экономических и социальных направлений.

В случае выявления нарушений подпадающих под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет продолжена работа по составлению административных протоколов Контрольно-счетной палатой в отношении объектов контроля, их должностных лиц, а также по контролю за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений и структурных подразделений Администрации города Апатиты, выявленных в результате контрольных мероприятий.

Основной задачей Контрольно-счетной палаты по-прежнему остается организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета на всех этапах бюджетного процесса.

Приложения: Приложение № 1 к Отчету на 3 л. в 1 экз.

Приложение № 2 к Отчету на 3 л. в 1 экз.

Приложение № 3 к Отчету на 2 л. в 1 экз.

Приложение № 4 к Отчету на 2 л. в 1 экз.

Приложение № 5 к Отчету на 14 л. в 1 экз.

Приложение № 6 к Отчету на 2 л. в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев