



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АПАТИТЫ

пл. Ленина, д. 1, г. Апатиты, Мурманская область, 184209, тел. 8(81555) 6-02-45, 6-02-42

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты

_____ А.Л. Лукичев

«28» апреля 2025 г.

ОТЧЕТ **о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты** **за 2024 год**

г. Апатиты
2025 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	Общие положения.....	3
II.	Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты в отчетном периоде.....	5
III.	Итоги контрольной деятельности.....	10
IV.	Итоги экспертно-аналитической деятельности.....	23
V.	Информационная и иная деятельность.....	42
VI.	Основные задачи в деятельности Контрольно-счетной палаты.....	48

I. Общие положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты за 2024 год (далее – Отчет) подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 05.10.2021 № 363 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В настоящем Отчете отражена информация по реализации возложенных на Контрольно-счетную палату муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее также – Контрольно-счетная палата, контрольный орган) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также иной информации, связанной с выполнением полномочий контрольного органа, определенных законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Апатиты, а также основные направления деятельности на 2025 год.

В соответствии со статьей 44.1 Устава муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Устав города Апатиты), Положением о Контрольно-счетной палате контрольный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля города Апатиты.

Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления города Апатиты (статья 7 Устава города Апатиты) и обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно. Самостоятельный и независимый статус Контрольно-счетной палаты, обеспечивает объективную оценку результатов финансовой, хозяйственной деятельности, управления и распоряжения муниципальными средствами и муниципальным имуществом органами местного самоуправления, а также учреждениями и организациями города Апатиты.

Председатель и аудиторы контрольного органа назначены на муниципальные должности решениями Совета депутатов города Апатиты.

Полномочия, принципы деятельности, формы осуществления контроля Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных

территорий и муниципальных образований» (далее – также Федеральный закон № 6-ФЗ), иными федеральными законами и законами Мурманской области, Положением о Контрольно-счетной палате и другими муниципальными правовыми актами города Апатиты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в сфере внешнего муниципального финансового контроля в отчетном периоде осуществлялась на основе установленных Федеральным законом № 6-ФЗ принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, и была направлена (исходя из фактической численности сотрудников) на максимальный охват контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями практически всех сфер деятельности муниципального образования.

В отчетном году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2024 год, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2023 № 22 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 22.04.2024 № 7) (далее – План работы на 2024 год), предусматривающего проведение экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, а также муниципальных программ.

План работы на 2024 год также включал мероприятия по правовой, методологической, кадровой и организационной работе, противодействию коррупции и информационной деятельности, взаимодействию с другими органами. Задачи, определенные Планом работы на 2024 год выполнены в полном объеме.

Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате. Так, в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. Обязательному включению в план работы Контрольно-счетной палаты подлежат поручения Совета депутатов города Апатиты.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ. При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю Контрольно-счетная палата руководствуется Регламентом Контрольно-счетной палаты и стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Объектами внешнего муниципального финансового контроля в 2024 году являлись органы местного самоуправления города Апатиты, функциональные органы Администрации города Апатиты и муниципальные учреждения.

II. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты в отчетном периоде

Контрольно-счетная палата города Апатиты в соответствии с законодательно установленными полномочиями осуществляла деятельность, в том числе направленную на предотвращение и выявление нарушений при формировании и использовании средств городского бюджета, использовании, распоряжении и управлении муниципальной собственностью города Апатиты.

В целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями законодательства и Планом работы на 2024 год проведены:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2023 год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- экспертиза проекта бюджета города Апатиты на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью;
- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета;
- оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения городского бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Совет депутатов города Апатиты и Главе города Апатиты;
- контроль за состоянием муниципального внутреннего долга;
- ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Тематика мероприятий обусловлена:

- непосредственными требованиями законодательства, включая экспертизы проектов решений Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете, а также внешние проверки годовых отчетов об исполнении городского бюджета;
- реализацией законодательно установленных полномочий.

В соответствии с Планом работы на 2024 год проведено 41 мероприятие по внешнему муниципальному финансовому контролю. Наибольшую долю в составе исполненных

мероприятий составляют экспертно-аналитические мероприятия – 87,8 % (36 мероприятий), доля контрольных мероприятий соответственно составляет 12,2 % (5 мероприятий). В сравнении с предыдущим отчетным периодом доля контрольных мероприятий в общем объеме мероприятий увеличилась на 1,3 % (с 10,9 % до 12,2 %), а доля экспертно-аналитических мероприятий соответственно снизилась на 1,3 % (с 89,1 % до 87,8 %).

Всего в отчетном периоде охвачено мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля 30 объектов, в том числе:

- объекты контрольных мероприятий – 7;
- объекты экспертно-аналитических мероприятий – 23.

Динамика количества проведенных мероприятий в 2024 году в сравнении с 2022-2023 годами характеризуется следующими показателями:

Таблица № 1

№	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение	
					2024 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.
1.	Количество проведенных мероприятий, в том числе:	38	46	41	+3	-5
1.1.	Контрольные мероприятия	4	5	5	+1	0
1.2.	Экспертно-аналитические мероприятия, с учетом экспертных (финансовых) заключений по проектам решений Совета депутатов города Апатиты, из них:	34	41	36	+2	-5
	- экспертные (финансовые)	25	33	30	+5	-3
	- экспертно-аналитические мероприятия	9	8	6	-3	-2
2.	Количество объектов охваченных контрольными мероприятиями, в том числе:	8	5	7	-1	+2
2.1.	- функциональных органов Администрации города Апатиты	1	1	0	-1	-1
2.2.	- муниципальных учреждений	7	4	7	0	+3

В 2024 году количество проведенных мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сравнении с 2023 годом уменьшилось на 5 мероприятий и составило 41 мероприятие. Причиной снижения является уменьшение количества проведенных экспертиз проектов решений Совета депутатов города Апатиты.

Информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области за 2024 год представлена в Приложении № 1 к настоящему Отчету.

По результатам проведенных в 2024 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля утверждены:

- 33 заключения по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий;
- 3 информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и о результатах проведенных

Контрольно-счетной палатой города Апатиты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- 5 отчетов по результатам контрольных мероприятий.

На основном этапе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты составлены и подписаны 7 актов, на основании которых составлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий.

Информация о проведенных мероприятиях по внешнему муниципальному финансовому контролю направлялась в Совет депутатов города Апатиты, Главе города Апатиты и Главе Администрации города Апатиты. Перечень заключений и отчетов по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, утвержденных председателем Контрольно-счетной палаты города Апатиты в 2024 году, представлен в Приложении № 2 к настоящему Отчету.

Объем средств, использование которых проверено (проанализировано) при проведении мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю в 2024 году, составил:

- 1) в рамках контрольных мероприятий – 85 927,4 тыс. рублей (в 2023 году – 981 323,3 тыс. рублей);

- 2) в рамках экспертно-аналитических мероприятий (без учета экспертиз проектов решений Совета депутатов города Апатиты) – 13 293 346,1 тыс. рублей, в том числе:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – объем проанализированных средств составил 6 646 297,4 тыс. рублей, в том числе доходы – 3 299 018,7 тыс. рублей, расходы – 3 347 278,7 тыс. рублей;

- внешняя проверка отчета об исполнении городского бюджета за 2023 год – доходы в сумме 3 299 018,7 тыс. рублей, расходы – 3 347 278,7 тыс. рублей;

- тематические экспертно-аналитические мероприятия – 751,3 тыс. рублей (в 2023 году – 2 638,5 тыс. рублей).

Кроме того, в рамках экспертно-аналитической деятельности при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» проанализированы средства доходной и расходной частей проекта городского бюджета:

- на 2025 год – доходы в объеме 3 664 867,9 тыс. рублей, расходы – 3 711 455,5 тыс. рублей;

- на 2026 год – доходы в объеме 3 650 400,3 тыс. рублей, расходы – 3 707 715,3 тыс. рублей;

- на 2027 год – доходы в объеме 3 449 643,0 тыс. рублей, расходы – 3 686 073,0 тыс. рублей.

Объем финансовых нарушений, выявленных по результатам мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю в 2024 году, имеющих стоимостную оценку, составил 124 507,3 тыс. рублей (в 2023 году – 46 067,3 тыс. рублей), в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 367,3 тыс. рублей (в 2023 году – 52,3 тыс. рублей);
- нарушения при формировании (рассмотрении) бюджета и внесении изменений в бюджет¹ – 119 931,7 тыс. рублей (в 2023 году – 40 037,4 тыс. рублей);
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 2 833,8 тыс. рублей (в 2023 году – 1 875,1 тыс. рублей);
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 54,1 тыс. рублей (в 2023 году – 100,3 тыс. рублей);
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 1 320,5 тыс. рублей (в 2023 году – 3 787,7 тыс. рублей);
- иные нарушения – 0,0 тыс. рублей (в 2023 году – 214,5 тыс. рублей).

В структуре выявленных в 2024 году нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения при формировании (рассмотрении) бюджета и внесении изменений в бюджет (96,3 %) и нарушения при осуществлении муниципальных закупок (2,3 %).

В отчетном периоде установлены 24 случая, имеющие признаки неэффективного использования муниципальных ресурсов, на общую сумму 8 325,8 тыс. рублей.

Из общего количества нарушений, имеющих стоимостную оценку и подлежащие устранению, объем составляет 119 891,0 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2024 года доля устраненных нарушений составила – 100 % (или 119 891,0 тыс. рублей).

Сведения об объеме проверенных средств и устранении выявленных Контрольно-счетной палатой города Апатиты финансовых нарушений за 2024 год приведены в Приложении № 3 к настоящему Отчету.

Информация о выявленных фактах использования средств бюджета, имеющих признаки неэффективного использования, по результатам внешнего муниципального финансового контроля в 2024 году приведена в Приложении № 4 к настоящему Отчету.

Структура выявленных финансовых нарушений в значительной степени зависит от состава мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденных годовыми планами работы контрольно-счетного органа.

В целях реализации полномочий по результатам проведенных мероприятий Контрольно-

¹ с учетом результатов экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

счетной палатой должностным лицам проверяемых органов и организаций в 2024 году внесено 5 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Контрольно-счетной палатой по итогам мероприятий 2024 года по результатам выполнения объектами контроля представлений и предписаний снято с контроля 3 представления. Всего на контроле по состоянию на 01.01.2025 остается 2 представления Контрольно-счетной палаты, внесенные в 2024 году.

По результатам рассмотрения объектами контроля представлений Контрольно-счетной палаты в отчетном году привлечено к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц.

Информация о мерах по реализации представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты является открытой, размещается на сайте органов местного самоуправления города Апатиты.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности юридических лиц: в двух случаях наложен штраф в общей сумме 1,4 тыс. рублей, в одном – предупреждение.

По результатам мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлено 4 информационных письма, содержащих информацию о выявленных нарушениях и недостатках и соответствующие предложения по их устранению, в том числе:

- структурным подразделениям Администрации города Апатиты (главные распорядители бюджетных средств) – 2;
- в муниципальные учреждения – 2.

Из 94 предложений (рекомендаций), внесенных Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 65 (или 69,1% от общего количества) принято к исполнению (исполнено). По ряду внесенных предложений не истек срок предоставления информации о принятых мерах.

Информация о принятых мерах по предложениям, направленных Контрольно-счетной палатой города Апатиты по результатам проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включая предложения по результатам подготовки заключений на проекты решений Совета депутатов города Апатиты, представлена в Приложении № 5 к настоящему Отчету.

По предложениям и замечаниям Контрольно-счетной палаты в 2024 году принято 4

нормативных (правовых) актов и иных актов (в 2023 году – 22), в том числе:

- решения Совета депутатов города Апатиты – 2 (в 2023 году – 7);
- постановления Администрации города Апатиты – 1 (в 2023 году – 15);
- ведомственные, локальные, распорядительные акты – 1 (в 2023 году – 0).

Перечень нормативных правовых актов и иных актов, принятых в 2024 году с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (с учетом мероприятий, проведенных в 2022-2023 годах), представлен в Приложении № 6 к настоящему Отчету.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю и в соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой и Прокуратурой города Апатиты 6 обращений (отчетов, заключений) направлено в Прокуратуру города Апатиты.

III. Итоги контрольной деятельности

1. В 2024 году Контрольно-счетной палатой города Апатиты проведено 5 контрольных мероприятий в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

Количество объектов, охваченных в 2024 году при проведении контрольных мероприятий, – 7.

Всего объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий в рамках внешнего муниципального финансового контроля в 2024 году составил 85 927,4 тыс. рублей.

2. В отчетном периоде проведены следующие мероприятия:

2.1. Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении № 21 г. Апатиты за 2023 год.

Объект аудита в сфере закупок – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 21 г. Апатиты (далее – МБДОУ № 21 г. Апатиты).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 5 695,3 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам аудита в сфере закупок и отраженные в отчете от 27.04.2024 о результатах контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении № 21 г. Апатиты за 2023 год»:

- выплаты на закупку товаров, работ, услуг по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года, указанным в Плане ФХД на 2023 год, не соответствуют сумме контрактов (договоров), заключенным до начала текущего финансового года, исполнение и оплата по которым предусмотрены в 2023 году;

- в нарушение пункта 3 части 2 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), подпунктом «д» пункта 16 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, объем средств, предусмотренных на осуществление закупок в плане-графике не соответствует (превышает) объему финансового обеспечения для осуществления закупок, предусмотренному в плане ФХД на 2023 год;

- в нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ в период с 29.09.2023 по 29.12.2023 МБДОУ № 21 г. Апатиты осуществлены закупки на сумму 388,6 тыс. рублей, не предусмотренные планом-графиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 27 контрактов (договоров) на общую сумму 2 283,4 тыс. рублей ранее утверждения плана-графика;

- в нарушение части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0349300037722000003 размещено в отсутствие соглашения о проведении совместного аукциона с объектом «Поставка продуктов питания (изделия макаронные)»;

- в нарушение пункта 2 части 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ одно соглашение о проведении совместного аукциона от 05.12.2023 не содержит информацию об объекте закупки в отношении всех заказчиков;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в 41 контракте не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в 40 контрактах установленный срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

- установлены факты нарушения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Правил ведения реестра контрактов.

По результатам аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой в целях устранения нарушений и замечаний приняты следующие меры:

- внесено представление в адрес МБДОУ № 21 г. Апатиты;

- по нарушениям, имеющим признаки административных правонарушений, информация и материалы аудита в сфере закупок направлены в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Сведения по результатам принятых мер:

- представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты рассмотрено и удовлетворено;

- лицо, виновное в нарушении требований законодательства в сфере закупок, привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой города Апатиты по материалам контрольного мероприятия проведена проверка и по ее результатам в отношении заведующего МБДОУ № 21 г. Апатиты возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое рассмотрено Управление ФАС России по Мурманской области с назначением административного наказания в виде предупреждения.

2.2. Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Апатиты в 2022-2023 годах, выделенных на ремонт пустующих жилых помещений в целях дальнейшего предоставления его нуждающимся в улучшении жилищных условий, в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами, расположенными на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Объект контрольного мероприятия – муниципальное казенное учреждение города Апатиты «Управление городского хозяйства».

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 19 990,2 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам мероприятия и отраженные в отчете от 08.07.2024 о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Апатиты в 2022-2023 годах, выделенных на ремонт пустующих жилых помещений в целях дальнейшего предоставления его нуждающимся в улучшении жилищных условий, в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами, расположенными на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»:

- в нарушение пункта 3 части 2 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), подпункта «д» пункта 16 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, объем средств, предусмотренный на осуществление закупок в плане-графике, не соответствует (превышает) объему финансового обеспечения для осуществления закупок на ремонт пустующих жилых помещений в целях дальнейшего предоставления его нуждающимся в улучшении жилищных условий на 2022 – 2023 годы;

- ожидаемый конечный результат и показатель результативности выполнения мероприятий за 2023 год фактически составил 29 отремонтированных квартир, что не соответствует (превышает) показатель, предусмотренный Разделом V «Перечень мероприятий» Подпрограммы № 1 «Владение, пользование и распоряжение имуществом и земельными ресурсами, находящимися в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (20 квартир);

- установлены факты нарушения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра контрактов);

- установлены факты направления (размещения) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, предусмотренных частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Правил ведения реестра контрактов;

- срок принятой независимой гарантии для целей обеспечения гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 8/22-3 от 10.12.2021 не соответствует части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, пункту 6.5 раздела 6 муниципального контракта № 8/22-3 от 10.12.2021.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- Контрольно-счетной палатой внесено представление в адрес муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управление городского хозяйства»;

- по нарушениям, имеющим признаки административных правонарушений, информация

и материалы аудита в сфере закупок направлены в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Сведения по результатам принятых мер:

- представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты рассмотрено и удовлетворено;
- 2 сотрудника муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управление городского хозяйства» привлечены к дисциплинарной ответственности.

2.3. Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в муниципальных учреждениях, подведомственных Отделу по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области (выборочно).

Объекты контрольного мероприятия:

- муниципальное бюджетное учреждение молодежной политики «Молодежный центр г. Апатиты» (далее – МБУМП «МЦ г.Апатиты»);
- муниципальное автономное учреждение «Апатитский городской Дворец культуры имени Егорова В.К.» (далее – МАУ АГДК).

По результатам проведения основного этапа мероприятия Контрольно-счетной палатой оформлены 2 акта по результатам контрольного мероприятия от 03.06.2024 и от 17.06.2024.

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 908,3 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам мероприятия и отраженные в отчете от 08.07.2024 о результатах контрольного мероприятия «Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в муниципальных учреждениях, подведомственных Отделу по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области (выборочно)»:

- МАУ АГДК и МБУМП «МЦ г.Апатиты» в целях бухгалтерского учета применялась форма «Решение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей», не предназначенная для применения в бухгалтерском учете автономных и бюджетных учреждений в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н;

- в нарушение пункта 2.11 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления города Апатиты и муниципальных

учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2016 № 541 (далее – Положение), отчет о расходах подотчетного лица МАУ АГДК от 09.08.2023 принят в отсутствие справки туристической фирмы, продавшей путевку, о стоимости проезда на сумму 22,4 тыс. рублей в общей стоимости туристической путевки. В период проведения контрольного мероприятия нарушение устранено;

- в составе принятого отчета о расходах подотчетного лица МАУ АГДК от 26.06.2023 представлена справка Государственного областного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Мурманской области», содержащая недостоверные данные о фамилии подотчетного лица. В период проведения контрольного мероприятия нарушение устранено;

- в нарушение пункта 2.3 Положения 4 работниками МАУ АГДК предоставлены отчеты о произведенных расходах с нарушением срока, установленного пунктом 2.3 Положения;

- в нарушение пункта 2.2 Положения отчет о расходах подотчетного лица МБУМП «МЦ г. Апатиты» принят в отсутствие копии документа, подтверждающего факт родства подотчетного лица и несовершеннолетнего ребенка (сумма компенсации оплаты проезда несовершеннолетнего ребенка составила 19,2 тыс. рублей). В период проведения контрольного мероприятия нарушение устранено;

- в нарушение пункта 2.3 Положения 3 работниками МБУМП «МЦ г.Апатиты» предоставлены отчеты о произведенных расходах с нарушением срока, установленного пунктом 2.3 Положения.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- Контрольно-счетной палатой направлены информационные письма в адрес Отдела по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области, МАУ АГДК и МБУМП «МЦ г.Апатиты»;

- отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Сведения по результатам принятых мер:

- в адрес Контрольно-счетной палаты направлена соответствующая информация о рассмотрении информационных писем.

Прокуратурой города Апатиты по материалам контрольного мероприятия проведена проверка и по ее результатам в адрес руководителей МАУ АГДК и МБУМП «МЦ г.Апатиты» внесены представления об устранении нарушений бюджетного законодательства. Внесенные Прокуратурой города Апатиты представления об устранении нарушений бюджетного законодательства рассмотрены и удовлетворены, 1 лицо привлечено к дисциплинарной

ответственности.

2.4. Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств городского бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в муниципальных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (выборочно).

Объекты контрольного мероприятия:

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 54 г. Апатиты (далее – МБДОУ № 54 г. Апатиты);
- муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия № 1 Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области» (далее – МБУ ЦБ № 1 УО).

По результатам проведения основного этапа мероприятия Контрольно-счетной палатой оформлены 2 акта по результатам контрольного мероприятия от 01.08.2024.

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 1 570,0 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам мероприятия и отраженные в отчете от 22.08.2024 о результатах контрольного мероприятия «Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств городского бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в муниципальных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (выборочно)»:

- МБУ ЦБ № 1 УО в целях бухгалтерского учета применялась форма «Решение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей», не предназначенная для применения в бухгалтерском учете автономных и бюджетных учреждений в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н;

- в нарушение пункта 3.4 во взаимосвязи с пунктом 2.3 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления города Апатиты и муниципальных учреждениях города Апатиты, и неработающим членам их семей, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 04.05.2016 № 541 (далее – Положение), МБДОУ № 54 г. Апатиты произведена оплата стоимости проезда в сумме 19,1 тыс.

рублей по авансовому отчету от 01.09.2023 в части оплаты проезда железнодорожным транспортом по электронным проездным документам (билетам) с контрольным купоном по форме, установленной Министерством транспорта Российской Федерации, распечатанным на бумажном носителе (формат А4) ранее даты и времени окончания поездки;

- МБДОУ № 54 г. Апатиты использовало средства Субсидии в общей сумме 25,2 тыс. рублей не по целевому назначению при компенсации расходов на оплату стоимости проезда по авансовому отчету от 16.10.2023 в части оплаты проезда воздушным транспортом;

- в нарушение пункта 2.3 Положения 7 работниками МБДОУ № 54 г. Апатиты предоставлены отчеты о произведенных расходах с нарушением срока, установленного пунктом 2.3 Положения;

- в нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н, Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 в авансовых отчетах двух работников МБДОУ № 54 г. Апатиты (на основании которых производилась компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в МБДОУ № 54 г. Апатиты, и неработающим членам их семей в соответствии с Положением) не заполнен обязательный реквизит: дата составления отчета;

- в нарушение пункта 7.3 во взаимосвязи с пунктом 2.7 Положения МБУ ЦБ № 1 УО использовало средства Субсидии в общей сумме 0,2 тыс. рублей не по целевому назначению при компенсации расходов на оплату стоимости проезда по отчету о расходах подотчетного лица от 30.06.2023 в части оплаты дополнительных услуг, не предусмотренных Положением. В ходе проведения контрольного мероприятия МБУ ЦБ № 1 УО поручением о перечислении денежных средств на основании Распоряжения № 874284 от 14.08.2024 произведено добровольное возмещение ущерба в бюджет по Акту контрольного мероприятия от 01.08.2024;

- в нарушение пункта 2.4 Положения возврат подотчетной суммы льготного проезда в отпуск по отчету о расходах подотчетного лица от 13.07.2023 произведен работником МБУ ЦБ № 1 УО с нарушением установленного срока 14.09.2023;

- в нарушение пункта 2.8 Положения в отпускном удостоверении от 07.07.2023 № б/н, выданном сотруднику МБУ ЦБ № 1 УО, отсутствует дата убытия работника из места проведения отпуска (указан только месяц и год – 07.2023);

- в нарушение пункта 7.3 Положения МБУ ЦБ № 1 УО использовало средства Субсидии в общей сумме 3,2 тыс. рублей не по целевому назначению при компенсации расходов на оплату стоимости проезда по отчету о расходах подотчетного от 07.08.2023 в части оплаты проезда автотранспортом, находящимся в личном пользовании. В ходе проведения контрольного мероприятия МБУ ЦБ № 1 УО поручением о перечислении денежных средств на основании Распоряжения № 874284 от 14.08.2024 произведено добровольное возмещение

ущерба в бюджет по Акту контрольного мероприятия от 01.08.2024;

- в нарушение пункта 2.2 Положения два отчета о расходах подотчетных лиц МБУ ЦБ № 1 УО приняты к оплате в отсутствие документов, подтверждающих факт совместного проживания работников и их детей. В период проведения контрольного мероприятия нарушения устранены;

- в нарушение пункта 2.3 Положения 4 работниками МБУ ЦБ № 1 УО предоставлены отчеты о произведенных расходах с нарушением срока, установленного пунктом 2.3 Положения;

- в двух отчетах о расходах подотчетных лиц работников МБУ ЦБ № 1 УО сведения (маршрут, вид транспорта), отраженные в отчете о расходах подотчетного лица, не соответствуют принятым к учету документам.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- Контрольно-счетной палатой внесено 2 представления в адрес объектов контрольного мероприятия;

- должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлены 2 протокола об административном правонарушении в отношении юридических лиц – МБУ ЦБ № 1 УО и МБДОУ № 54 г. Апатиты в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также 1 протокол в отношении МБУ ЦБ № 1 УО в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

- отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Сведения по результатам принятых мер:

- представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты, внесенное в адрес МБУ ЦБ № 1 УО рассмотрено и удовлетворено;

- представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты, внесенное в адрес МБДОУ № 54 г. Апатиты находится на рассмотрении;

- 2 сотрудника объектов контроля привлечены к дисциплинарной ответственности;

- МБУ ЦБ № 1 УО произведен возврат средств в размере 3,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению;

- постановлением по делу об административном правонарушении юридическое лицо – МБУ ЦБ № 1 УО признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в сумме 169,78 руб.;

- постановлением по делу об административном правонарушении юридическое лицо – МБУ ЦБ № 1 УО признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде предупреждения;

- постановлением по делу об административном правонарушении юридическое лицо – МБДОУ № 54 г. Апатиты признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в сумме 1 259,74 руб.

Арбитражным судом Мурманской области определением о принятии заявления к производству, подготовке дела к судебному разбирательству, назначении предварительного судебного заседания и судебного разбирательства от 06.12.2024 назначено дело к судебному разбирательству в судебном заседании арбитражного суда первой инстанции на 23 января 2025 года о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты.

2.5. Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за муниципальным бюджетным учреждением Контора хозяйственно-эксплуатационного обслуживания Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области, и его использования в 2023 году.

Объект контрольного мероприятия – муниципальное бюджетное учреждение Контора хозяйственно-эксплуатационного обслуживания Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области (далее – МБУ КХЭО УО).

Объем средств, проверенных в рамках данного мероприятия, составил 57 763,6 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам мероприятия и отраженные в отчете от 22.08.2024 о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за муниципальным бюджетным учреждением Контора хозяйственно-эксплуатационного обслуживания Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области, и его использования в 2023 году»:

- по состоянию на 01.01.2023, на 31.12.2023 в оперативном управлении у МБУ КХЭО УО находился 1 объект недвижимого имущества, на который в установленном порядке зарегистрировано право оперативного управления. Правоподтверждающих документов на объекты «Здание гаража КПП МУ КХЭО», «Здание овощехранилище МУ КХЭО» МБУ КХЭО УО не представлено;

- согласно данным бухгалтерского учета объект основных средств «Здание

овощехранилище МУ КХЭО» числится в списке особо ценного движимого имущества МБУ КХЭО УО. Право муниципальной собственности на данное здание (строение) не зарегистрировано. В представленных Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области выписках из реестра муниципального имущества данное здание (строение) числится также в списке особо ценного движимого имущества МБУ КХЭО УО по состоянию на 01.01.2023, на 31.12.2023. В нарушение статей 215, 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 16 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Апатиты, утвержденное решением Совета депутатов города Апатиты от 31.03.2008 № 406 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом), МБУ КХЭО УО пользуется недвижимым имуществом без соответствующего закрепления на праве оперативного управления (не проведена государственная регистрация права оперативного управления). На данный объект также не зарегистрировано право собственности муниципального образования в установленном порядке;

- в выписках из реестра муниципального имущества по состоянию на 31.12.2023 содержатся неактуальные сведения о стоимости земельного участка, предоставленного МБУ КХЭО УО в постоянное (бессрочное) пользование;

- в нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 18 пункта 40 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды), пункта 6 статьи 16 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом МБУ КХЭО УО распорядилось объектом муниципального имущества (в части предоставления за плату во временное владение и пользование объекта муниципального нежилого фонда) в отсутствие согласия Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области;

- в результате анализа сведений, сформированных на официальном сайте Федеральной

службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в сети Интернет (<https://lk.rosreestr.ru/eservices/real-estate-objects-online>), выявлено, что данные о прекращении ограничения прав и обременения объекта недвижимости не актуализированы;

- в результате выборочной проверки при сопоставлении выписок из реестра муниципальной собственности со сведениями об объектах движимого имущества, представленными МБУ КХЭО УО, установлено несоответствие объектов движимого имущества, отраженных в выписках из реестра муниципальной собственности и в документах по объектам движимого имущества, представленных МБУ КХЭО УО;

- МБУ КХЭО УО в нарушение требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключило договоры в отношении транспортных средств, предусматривающие переход прав на муниципальное имущество, в обход конкурентных процедур – без проведения торгов (конкурсов, аукционов);

- в нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 18 пунктов 40, 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, пункта 6 статьи 16 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом при заключении ряда договоров аренды транспортных средств отсутствовало согласие собственника на распоряжение имуществом, закрепленным за МБУ КХЭО УО собственником или приобретенным Учреждением за счет средств, выделенных ему собственником;

- в результате выборочной проверки выявлено несоответствие единиц измерения платных услуг в заключенных договорах на оказание услуг по предоставлению во временное владение и пользование техники МБУ КХЭО УО и в постановлениях Администрации города Апатиты от 28.07.2022 № 1308, от 27.02.2023 № 323.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой приняты следующие меры:

- внесено представление в адрес руководителя МБУ КХЭО УО;
- направлено информационное письмо в Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты;

- в рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Апатиты и Прокуратурой города Апатиты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры города Апатиты.

Прокуратурой города Апатиты проведена проверка по материалам указанного контрольного мероприятия и по ее результатам в Следственный отдел по г. Апатиты Следственного управления Следственного комитета РФ по Мурманской области направлены материалы по факту наличия признаков преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285

Уголовного кодекса РФ, для решения вопроса об уголовном преследовании.

Следственным отделом по г. Апатиты Следственного управления Следственного комитета РФ по Мурманской области по материалам проверки Прокуратуры города Апатиты в декабре 2024 года возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 285 Уголовного кодекса РФ в отношении неустановленного лица.

Представление Контрольно-счетной палаты и информационное письмо находятся на контроле (срок рассмотрения по состоянию на 31.12.2024 не истек).

3. Контрольно-счетной палаты города Апатиты в 2024 году снято с контроля 5 представлений Контрольно-счетной палаты (в том числе 2 представления, внесенные в предыдущие периоды):

- представление от 26.12.2022, внесенное в адрес муниципального автономного учреждения города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет» по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за муниципальным автономным учреждением города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет», и его использования в 2021 году»;

- представление от 12.07.2023, внесенное в адрес Комитета по управлению имуществом Администрации города Апатиты по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью в части управления и распоряжения недвижимым имуществом в 2022 году»;

- представление от 02.05.2024, внесенное в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 21 г. Апатиты по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении № 21 г. Апатиты за 2023 год»;

- представление от 09.07.2024, внесенное в адрес муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управление городского хозяйства» по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Апатиты в 2022-2023 годах, выделенных на ремонт пустующих жилых помещений в целях дальнейшего предоставления его нуждающимся в улучшении жилищных условий, в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами, расположенными на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области», с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»;

- представление от 23.08.2024, внесенное в адрес муниципального бюджетного учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1 Управления образования Администрации

города Апатиты Мурманской области» по результатам контрольного мероприятия «Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств городского бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в муниципальных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (выборочно)».

По состоянию на 01.01.2025 на контроле у Контрольно-счетной палаты находится два представления:

- представление от 23.08.2024, внесенное в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 54 г. Апатиты по результатам контрольного мероприятия «Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств городского бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в муниципальных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области (выборочно)»;

- представление от 04.12.2024, внесенное в адрес муниципального бюджетного учреждения Контора хозяйственно-эксплуатационного обслуживания Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за муниципальным бюджетным учреждением Контора хозяйственно-эксплуатационного обслуживания Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области, и его использования в 2023 году».

Ежеквартально рассматриваются и подводятся итоги реализации представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты. Информация о мерах по реализации представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты является открытой, размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в сети Интернет и ежеквартально обновляется.

IV. Итоги экспертно-аналитической деятельности

Одной из основных задач органов внешнего финансового контроля является контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета.

Данная система предполагает непрерывный цикл контроля за исполнением бюджета, реализуемого на трех последовательных стадиях – стадии предварительного контроля проекта бюджета на очередной финансовый год, стадии оперативного контроля непосредственно в ходе

исполнения бюджета текущего финансового года и стадии последующего контроля уже исполненного бюджета за отчетный финансовый год.

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла экспертно-аналитическую деятельность посредством проведения экспертизы проекта решения о бюджете и проектов решений о внесении изменений в бюджет, подготовки информации о ходе исполнения городского бюджета, а также посредством проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств города Апатиты, проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов городского бюджета, проектов муниципальных правовых актов использования муниципального имущества.

В ходе экспертно-аналитической деятельности основное внимание уделялось предупреждению и профилактике нарушений бюджетного законодательства.

В течение 2024 года Контрольно-счетной палатой проведено 36 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых утверждено 33 заключения и 3 информации:

- 30 экспертных (финансовых) заключения, включая:
 - 6 заключений на проекты решений Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете, из них:
 - 5 заключений на проекты решений Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
 - 1 заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
 - 1 заключение на проект решения Совета депутатов города Апатиты «Об исполнении городского бюджета за 2023 год»;
 - 23 заключения на проекты решений Совета депутатов города Апатиты (в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты);
- 6 заключений (информации) по экспертно-аналитическим мероприятиям, в том числе по мероприятиям:
 - внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
 - внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2023 год с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
 - анализ законности и эффективности использования средств городского бюджета, выделенных на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а

также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из городского бюджета за 2021-2023 годы;

– информация о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области и о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой города Апатиты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2024 года.

1. Заключение на проекты решений Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете и внесении изменений в бюджет

1.1. По результатам проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – также проект решения о бюджете, проект решения) в заключении Контрольно-счетной палаты отмечены следующие основные моменты:

1) проект решения о бюджете внесен Главой города Апатиты на рассмотрение в Совет депутатов города Апатиты 15 ноября 2024 года, что соответствует срокам, установленным статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в городе Апатиты, утвержденным решением Совета депутатов города Апатиты от 31.01.2012 № 493 (далее – Положение о бюджетном процессе);

2) перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 19 Положения о бюджетном процессе;

3) текстовая часть проекта решения представлена 29 пунктами, положения которых в основном отражают требования Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе. При этом допущено нарушение нумерации пунктов проекта решения в виде пропуска пункта 24, приводящее к искажению общего количества структурных элементов проекта решения;

4) состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

5) представленный проект бюджета сформирован на трехлетний период (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса РФ и статье 14 Положения о бюджетном процессе;

6) Основные параметры проекта бюджета, установленные в текстовой части проекта решения, соответствуют показателям, отраженным в приложениях к проекту решения;

7) не в полной мере обеспечивается укрепление доходной части городского бюджета, в первую очередь, за счет собственных источников. Одним из них являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в частности, от

сдачи в аренду объектов муниципального нежилого фонда города Апатиты, что, в свою очередь, оказывает непосредственное влияние на обеспечение сбалансированности бюджета города Апатиты;

8) доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 2025-2027 годы спрогнозированы без учета утвержденного решением Советом депутатов города Апатиты от 26.11.2024 № 54 Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Апатиты на 2025-2027 годы;

9) общий объем финансирования муниципальных программ согласно приложению № 6 к проекту бюджета в 2025 году предусмотрен в размере 3 632 902,5 тыс. рублей или 97,9 % от общих расходов бюджета, на 2026 год – 3 599 993,8 тыс. рублей или 97,1% от общих расходов бюджета, на 2027 год – 3 535 093,0 тыс. рублей или 95,9 % от общих расходов бюджета;

10) условно утвержденные расходы запланированы с учетом норм бюджетного законодательства (пункт 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ) и составили не менее 2,5 % на 2026 год и не менее 5,0 % на 2027 год от общих расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет субвенций, субсидий из других бюджетов бюджетной системы РФ);

11) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Администрации города Апатиты:

а) общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Администрации города Апатиты, составил 417 683,8 тыс. рублей, на 2026 год – 418 273,2 тыс. рублей, на 2027 год – 421 766,9 тыс. рублей;

б) предусмотрены расходы, связанные с выплатой пособия, компенсации и иных социальных выплат, выплачиваемых при расторжении трудового договора в связи с сокращением численности или штата работников, в сумме 3 860,9 тыс. рублей;

12) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Управлению финансов Администрации города Апатиты:

а) общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Управлению финансов Администрации города Апатиты, составил 92 923,0 тыс. рублей, на 2026 год – 57 805,3 тыс. рублей, на 2027 год – 57 805,3 тыс. рублей;

б) расходы, предусмотренные на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию, в сумме 2 395,4 тыс. рублей ежегодно несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и могут быть квалифицированы как неэффективные расходы;

13) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Комитету по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты:

а) общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Комитету по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области, составил 195 746,1 тыс. рублей, на 2026 год – 195 746,1 тыс. рублей, на 2027 год – 195 746,1 тыс. рублей;

б) Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по учреждениям КФИС не содержит порядка определения затрат на оплату труда с начислениями инструкторов-методистов;

в) в Порядке определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по учреждениям КФИС объем средств, направляемых на выплаты стимулирующего характера работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении муниципальной работы определяется с применением некорректного коэффициента увеличения ФОТ на выплаты стимулирующего характера в размере;

г) в Порядке определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по учреждениям КФИС по тексту фигурирует термин «работа»;

14) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Совету депутатов города Апатиты:

а) общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Совету депутатов города Апатиты, составил 12 228,2 тыс. рублей, на 2026 год – 12 281,0 тыс. рублей, на 2027 год – 12 302,1 тыс. рублей;

б) отсутствует принятое решение Совета депутатов города Апатиты об установлении председателю Совета депутатов города Апатиты ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, имеющими степень секретности «совершенно секретно»;

в) не предусмотрены в проекте бюджета бюджетные ассигнования в сумме 13,0 тыс. рублей ежегодно (основание: постановления председателя Совета депутатов города Апатиты от 29.10.2024 № 24 «Об утверждении Положения о Почетной грамоте председателя Совета депутатов города Апатиты» и от 29.10.2024 № 23 «Об утверждении Положения о Благодарности председателя Совета депутатов города Апатиты»;

15) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Контрольно-счетной палате города Апатиты – общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Контрольно-счетной палате города Апатиты, составил 6 533,3 тыс. рублей, на 2026 год – 6 779,8 тыс. рублей, на 2027 год – 6 593,1 тыс. рублей;

16) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Управлению образования Администрации города Апатиты:

а) общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Управлению образования Администрации города Апатиты Мурманской области, составил 2 326 343,9 тыс. рублей, на 2026 год – 2 305 546,6 тыс. рублей, на 2027 год – 2 297 380,9 тыс. рублей;

б) в нарушение пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 21.12.2021 № 1051, проекты отдельных муниципальных заданий муниципальных учреждений сформированы и содержат муниципальные услуги, не соответствующие основным видам деятельности, предусмотренными учредительными документами (проведен выборочный анализ);

в) порядок расчета нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) муниципальными бюджетными и автономными дошкольными образовательными учреждениями, подведомственными Управлению (включая расходы на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми), не содержит ссылки на Порядок определения должностных окладов, условий и размера выплат компенсационного и стимулирующего характера и иных выплат к должностным окладам руководителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный постановлением Администрации города Апатиты от 27.01.2020 № 89, при формировании фонда оплаты труда работников, которые не принимают непосредственное участие в оказании муниципальной услуги;

17) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Отделу по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты – общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Отделу по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области, составил 265 709,8 тыс. рублей, на 2026 год – 263 792,3 тыс. рублей, на 2027 год – 264 216,6 тыс. рублей;

18) по результатам экспертизы бюджетных ассигнований по Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты:

а) общий объем бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренный Комитету по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области, составил 394 177,4 тыс. рублей, на 2026 год – 405 858,2 тыс. рублей, на 2027 год – 345 426,1 тыс. рублей;

б) расходы на выполнение кадастровых и других работ, связанных с управлением земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности

(осуществление функций муниципального заказчика при размещении заказов) запланированы с нарушением пунктов плана-графика постановки земельных участков, расположенных в границах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Апатиты на государственный кадастровый учет, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 18.08.2022 № 1385;

в) при формировании бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в рамках исполнения Подпрограммы № 2 «Обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения города Апатиты «Управление городского хозяйства» муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами, расположенными на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» расходы на прочую закупку товаров работ и услуг завышены на 0,3 тыс. рублей ежегодно;

19) объем бюджетных ассигнований Резервного фонда Администрации города Апатиты на 2025 год установлен в сумме 5 000,0 тыс. рублей, на 2026 год – 5 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 5 000,0 тыс. рублей. Резервный фонд Администрации города Апатиты сформирован учетом положений статьи 81 Бюджетного кодекса РФ;

20) размер дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов спрогнозирован с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

21) в очередном финансовом году и плановом периоде сохраняется необходимость привлечения кредитных ресурсов на обеспечение выполнения полномочий по вопросам, отнесенным законодательством к компетенции органов местного самоуправления;

22) программа муниципальных внутренних заимствований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 7 к проекту решения о бюджете) сформирована в соответствии с требованиями статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ;

23) предоставление муниципальных гарантий в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов проектом решения не планируется;

24) источники финансирования дефицита бюджета предусмотрены с учетом установленных требований статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Отдельные замечания и нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой в ходе экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», устранены до принятия городского бюджета.

Объем средств городского бюджета, проанализированных в рамках данного мероприятия, составил:

- 2025 год: доходы бюджета – 3 664 867,9 тыс. рублей, расходы бюджета – 3 711 455,5 тыс. рублей;

- 2026 год: доходы бюджета – 3 650 400,3 тыс. рублей, расходы бюджета – 3 707 715,3 тыс. рублей;

- 2027 год: доходы бюджета – 3 449 643,0 тыс. рублей, расходы бюджета – 3 686 073,0 тыс. рублей.

Предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты по данному мероприятию, а также информация о выполнении предложений отражены в Приложении № 5 к настоящему Отчету.

1.2. В заключениях на проекты решений Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечалось следующее:

- основные параметры бюджета города Апатиты на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы с учетом требований Бюджетного кодекса РФ;

- размер дефицита бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга, объем муниципальных заимствований, размер резервного фонда администрации соответствуют нормам и требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- объем условно утвержденных расходов в плановом периоде соответствует нормам Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того:

1) *в заключении Контрольно-счетной палаты от 19.02.2024 на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»* рекомендовано следующее:

- уточнить объем поступлений неналогового дохода «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»;

- исключить из проекта решения, а также из приложений №№ 3, 4 и 5 к проекту решения расходы в сумме 5 532,5 тыс. рублей, предусмотренные на ремонт имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области;

- обеспечить исполнение требования подпункта «д» пункта 1 статьи 51 Регламента Совета депутатов города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 17.01.2006 № 7, для обоснований дополнительной потребности при планировании расходов;

- уточнить наименование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» на 2018-2024 годы» в приложениях № 4,

5 и 6 к проекту решения;

2) в заключении *Контрольно-счетной палаты от 24.06.2024 на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, внесенными решением Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695)»* отмечено следующее:

- расходы по уплате штрафов и исполнительских сборов в общей сумме 595,0 тыс. рублей несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств;

- наименование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» на 2018-2022 годы» в приложениях № 4 и № 6 к проекту решения не соответствует наименованию действующей муниципальной программе;

3) в заключении *Контрольно-счетной палаты от 08.10.2024 на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695, от 25.06.2024 № 768)»* рекомендовано следующее:

- рассмотреть вопрос о проведении ревизии заключенных в 2024 году договоров на приобретение продуктов питания с целью анализа цен приобретаемых продуктов;

- руководствоваться принципом эффективности использования бюджетных средств в части осуществления закупок по приобретению продуктов питания подведомственными учреждениями;

- уточнить в текстовой части проекта решения объем межбюджетных трансфертов городу Апатиты из областного бюджета на 2024 год;

- рассмотреть вопрос об увеличении фонда оплаты труда МБУ КХЭО УО с 01.11.2024;

4) в заключении *Контрольно-счетной палаты от 18.11.2024 на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695, от 25.06.2024 № 768, от 29.10.2024 № 16)»* отмечено следующее:

- расходы по уплате исполнительских сборов, компенсации сумм морального вреда и пеней в общей сумме 146,6 тыс. рублей несут дополнительную финансовую нагрузку на местный бюджет и содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств;

- в нарушение требования подпункта «д» пункта 1 статьи 51 Регламента Совета депутатов города Апатиты, утвержденного решением Совета депутатов города Апатиты от 17.01.2006 № 7, для обоснования дополнительной потребности отсутствуют финансово-экономическое обоснование расходов на сумму 146,5 тыс. рублей;

5) в заключении *Контрольно-счетной палаты от 13.12.2024 на проект решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695, от 25.06.2024 № 768, от 29.10.2024 № 16, от 26.11.2024 № 47)»* предложено уточнить в текстовой части проекта решения объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Апатиты на 2024 год.

2. Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2023 год, в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Внешняя проверка является комплексным экспертно-аналитическим мероприятием, в рамках которого проводится проверка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, дается оценка исполнению бюджета за отчетный год на основе анализа основных факторов, оказавших влияние на исполнение городского бюджета в 2023 году.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

2.1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» установлено следующее:

- представленная бюджетная отчетность по составу и содержанию в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показала, что финансовая (бухгалтерская) отчетность об исполнении бюджета города за 2023 год не содержит искажений и внешне в целом достоверна;
- проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств несоответствий не установлено.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 8 главных администраторов бюджетных средств.

2.2. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2023 год с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, установлено следующее:

1). Объем средств городского бюджета, проанализированных в рамках данного мероприятия, составил:

- по доходам бюджета – 3 299 018,7 тыс. рублей;
- по расходам бюджета – 3 347 278,7 тыс. рублей.

2). Годовой отчет об исполнении городского бюджета за 2023 год составлен в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

3). Согласно отчету об исполнении бюджета города Апатиты с подведомственной территорией за 2023 год исполнение бюджета по доходам составило 3 299 018,7 тыс. рублей или 100,5 % бюджетных назначений, исполнение по расходам составило 3 347 278,7 тыс. рублей или 95,5 % назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью. Дефицит городского бюджета составил 48 260,0 тыс. рублей.

4). Наибольшая нагрузка по исполнению расходной части бюджета отмечена во втором и четвертом квартале.

5). Утвержденные бюджетные назначения по доходам отражены в сумме плановых показателей доходов бюджета города, утвержденных Решением о бюджете в окончательной редакции, отклонения отсутствуют.

6). Утвержденные бюджетные назначения по расходам отражены в соответствии со сводной бюджетной росписью и ниже плановых показателей расходов городского бюджета, утвержденных Решением о бюджете в окончательной редакции, на сумму 2 234,3 тыс. рублей.

7). Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ определил, что Отчет об исполнении бюджета города за 2023 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

8). Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показала, что финансовая (бухгалтерская) отчетность об исполнении бюджета города за 2023 год не содержит искажений и в целом достоверна.

9). Показатели годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3. Тематические экспертно-аналитические мероприятия

3.1. Анализ законности и эффективности использования средств городского бюджета, выделенных на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из городского бюджета за 2021-2023 годы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области.
- Управление финансов Администрации города Апатиты Мурманской области;
- Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Апатиты Мурманской области;
- Совет депутатов муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области;
- Управление образования Администрации города Апатиты Мурманской области;
- Отдел по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты Мурманской области;
- Комитет по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области.

Объем средств городского бюджета, проанализированных в рамках данного мероприятия, составил 751,3 тыс. рублей.

По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счетной палатой сделаны следующие основные выводы:

1) ссылка на сайт www.rzdlog.ru, содержащаяся в пункте 2.8.2 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры о работе в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Апатиты, и работникам указанных органов и учреждений, утверждено постановлением Администрации города Апатиты Мурманской области 04.07.2016 № 849 (далее – Положение о компенсации расходов, связанных с переездом), является трудновыполнимым требованием к организациям при проверке стоимости провоза багажа весом не свыше пяти тонн железнодорожным перевозчиком тем самым создающим условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»);

2) требования пункта 2.12 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, о предоставлении авансового отчета уже уволенным работником, противоречит нормам, изложенным в Приказе Минфина России от 30.03.2015 № 52н и в Указании Банка России от

11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства»;

3) отсутствие нормативного регулирования формы и содержания справки, включая указания на временной период, в котором компенсация расходов по переезду не выплачивалась, вызывает неопределенные условия для применения (является основанием для некорректного применения) пункта 2.10 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, что, в свою очередь, приводит к широте дискреционных полномочий при принятии решения о выплате компенсации расходов, что является коррупциогенным фактором в силу пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

4) Администрацией города Апатиты и Управлением образования Администрации города Апатиты (далее – УО Администрации г. Апатиты) в нарушение пункта 10.2 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, контроль за целевым использованием финансовых средств при компенсации стоимости переезда, осуществлялся не в полной мере;

5) компенсация расходов, связанных с переездом, работнику МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудового договора в 2021 году в сумме 29,6 тыс. рублей по авансовому отчету от 01.02.2021, произведена в нарушение Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- в нарушение пункта 2.8.2, пункта 2.12 во взаимосвязи с пунктом 2.10 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» платежным поручением от 09.02.2021 произведена выплата компенсации в части оплаты провоза багажа автомобильным транспортом в сумме 29,0 тыс. рублей при отсутствии справки железнодорожного перевозчика о стоимости провоза багажа весом не свыше пяти тонн, а также при отсутствии копии трудовой книжки супруга работника (титульного листа и страницы с записью об увольнении с последнего места работы);

- в нарушение пункта 2.9 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» платежным поручением от 09.02.2021 произведена выплата компенсации в части оплаты ручной клади сверх веса перевозимой бесплатно ручной клади в сумме 0,6 тыс. рублей;

6) УО Администрации г. Апатиты в нарушение пункта 9.1 Положения о компенсации

расходов, связанных с переездом, оплату компенсации расходов связанных с переездом к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудовых договоров, работникам учреждений, подведомственных УО Администрации г. Апатиты, производило с лицевого счета ГРБС (УО Администрации г. Апатиты), а не за счет средств Работодателя (подведомственных учреждений) в сумме 605,2 тыс. рублей.

7) УО Администрации г. Апатиты в нарушение требований Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, произведена компенсация стоимости перевоза багажа на сумму 239,5 тыс. рублей и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- компенсация расходов, связанных с переездом, работнику МБОУ ООШ № 3 г. Апатиты при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудового договора в сумме 10,0 тыс. рублей по авансовому отчету 26.07.2021, произведена УО Администрации г. Апатиты в нарушение пункта 2.8.2 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, в части оплаты провоза багажа автомобильным транспортом при отсутствии справки железнодорожного перевозчика о стоимости провоза багажа весом не свыше пяти;

- компенсация расходов, связанных с переездом, бывшему работнику МБОУ Гимназия № 1 Апатиты при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудового договора в сумме 49,0 тыс. рублей по авансовому отчету 03.12.2021, произведена УО Администрации г. Апатиты в нарушение пункта 2.8.2 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, в части оплаты провоза багажа автомобильным транспортом при отсутствии справки железнодорожного перевозчика о стоимости провоза багажа весом не свыше пяти тонн;

- компенсация расходов, связанных с переездом, бывшему работнику МБОУ СОШ № 10 Апатиты при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудового договора в сумме 30,5 тыс. рублей по авансовому отчету 09.12.2021, произведена УО Администрации г. Апатиты в нарушение пункта 2.8.2 и пункта 2.9 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, в части оплаты провоза багажа автомобильным транспортом при отсутствии справки железнодорожного перевозчика о стоимости провоза багажа весом не свыше пяти тонн, а также оплаты дополнительных услуг, связанных с повышением комфортности переезда (упаковка груза в паллетный борт);

- компенсация расходов, связанных с переездом, бывшему работнику МБОУ Гимназия № 1 Апатиты при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудового договора в сумме 50,0 тыс. рублей по авансовому отчету от 03.02.2022 в части

компенсации расходов на оплату провоза багажа, произведена УО Администрации г. Апатиты в нарушение пункта 2.12 во взаимосвязи с пунктом 2.10 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, в отсутствие в составе документов, приложенных к авансовому отчету от 03.02.2022, а именно, копии трудовой книжки супруга (титульного листа и страницы с записью об увольнении с последнего места работы) или сведений о трудовой деятельности супруга, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

- компенсация расходов, связанных с переездом, бывшему работнику МБДОУ № 61 г. Апатиты при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудового договора в сумме 60,0 тыс. рублей по авансовому отчету от 25.05.2023 в части компенсации расходов на оплату провоза багажа, произведена УО Администрации г. Апатиты в нарушение пункта 2.12 во взаимосвязи с пунктом 2.10 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, в отсутствие в составе документов, приложенных к авансовому отчету от 25.05.2023, а именно, копии трудовой книжки супруга бывшего работника (титульного листа и страницы с записью об увольнении с последнего места работы) или сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

- компенсация расходов, связанных с переездом, бывшему работнику МБУ ЦБ № 1 УО при переезде к новому месту жительства в связи с прекращением (расторжением) трудового договора в сумме 40,0 тыс. рублей по авансовому отчету от 03.11.2023 в части компенсации расходов на оплату провоза багажа, произведена УО Администрации г. Апатиты в нарушение пункта 2.12 во взаимосвязи с пунктом 2.10 Положения о компенсации расходов, связанных с переездом, в отсутствие в составе документов, приложенных к авансовому отчету от 03.11.2023, а именно, копии трудовой книжки супруга бывшего работника (титульного листа и страницы с записью об увольнении с последнего места работы) или сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

8) в период проведения экспертно-аналитического мероприятия проверить стоимость провоза багажа железнодорожным перевозчиком не представляется возможным в связи с отсутствием на сайте www.rzdlog.ru онлайн-калькулятора расчета стоимости перевозки;

9) в условиях отсутствия правового регулирования (Положением о компенсации расходов, связанных с переездом, не закреплены нормы по ограничению периода нахождения работника в пункте остановки по пути следования к новому месту жительства) невозможно квалифицировать осуществляется ли остановка в городах именно в целях пересадки по маршруту следования при переезде, а не в иных целях (например, временного пребывания).

Предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты по данному мероприятию, а также информация о выполнении предложений отражены в Приложении № 5 к настоящему Отчету.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты города Апатиты по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов городского бюджета

Всего в 2024 году проведено 30 экспертиз проектов решений Совета депутатов города Апатиты и подготовлено 30 заключений.

Подробная информация о наименованиях проведенных мероприятий представлена в Приложении № 2 к настоящему Отчету.

Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты и о принятых мерах по предложениям, отраженным в заключениях по итогам проведенных экспертиз проектов решений Совета депутатов города Апатиты, представлена в Приложении № 5 к настоящему Отчету.

Информация об устранении в 2024 году нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой города Апатиты по результатам мероприятий, проведенных в 2022-2023 годах

1). *Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью в части управления и распоряжения недвижимым имуществом в 2022 году» (пункт 2.5 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1)).*

Учитывая информацию, представленную Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты (письмо от 11.09.2023 № 6677-12/23, письмо от 25.01.2024 № 475-12/21/24, письмо от 30.11.2023 № 215), а также в связи с признанием утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (приказ Минэкономразвития России от 28.12.2023 № 933 «О признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 30 августа 2011 г. № 424 и от 13 сентября 2019 г. № 573») и введением в действие с 17.02.2024 приказа Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 12.07.2023 № 159-ксп снято с контроля.

2). *Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка управления и*

распоряжения имуществом, закрепленным за муниципальным автономным учреждением города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет», и его использования в 2021 году» (пункт 2.4 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палатой города Апатиты (протокол от 29.12.2021 № 36)).

В рамках реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отраженных в отчете по результатам данного контрольного мероприятия, а также в представлении Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 26.12.2022 № 333-ксп, направленном в адрес Муниципального автономного учреждения города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет»: приняты:

- принято решение Совета депутатов города Апатиты от 23.04.2024 № 739 «О включении в состав муниципальной казны города Апатиты объекта недвижимого имущества и о согласовании передачи его в оперативное управление муниципальному автономному учреждению города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет»;

- принято постановление Администрацией города Апатиты от 13.05.2024 № 823 «О согласовании передачи в оперативное управление Муниципальному автономному учреждению города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет» недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и исключением его из состава муниципальной казны города Апатиты»;

- осуществлены мероприятия по регистрации двух объектов недвижимого имущества и закреплении их за муниципальным автономным учреждением города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет» на праве оперативного управления.

Представление Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 26.12.2022 № 333-ксп, направленное в адрес Муниципального автономного учреждения города Апатиты Физкультурно-спортивный комплекс «Атлет», снято с контроля.

3). *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания Управлением образования Администрации города Апатиты Мурманской области» (пункт 1.10 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1)).*

В рамках реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания Управлением образования Администрации города Апатиты Мурманской области» от 20.12.2023 рассмотрено Управлением образования Администрации города Апатиты;

- должностному лицу Управления образования Администрации города Апатиты указано на необходимость при утверждении муниципальных заданий подведомственных учреждений строгого соблюдения бюджетного законодательства, федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а также Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 21.12.2021 № 1051;

- информационное письмо Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 21.12.2023, направленное в адрес Главы Администрации города Апатиты, рассмотрено. Главой Администрации города Апатиты должностному лицу Управления образования Администрации города Апатиты указано на недопустимость нарушения бюджетного законодательства, федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а также Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 21.12.2021 № 1051, при утверждении муниципальных заданий, подведомственных учреждений.

Прокуратурой города Апатиты проведена проверка информации Контрольно-счетной палаты города Апатиты по данному мероприятию и по результатам проверки выявлены нарушения при формировании и выполнении муниципальных заданий учреждений образования, в связи с чем в адрес начальника Управления образования Администрации города Апатиты внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Кроме того, по выявленным нарушениям прокуратурой города в отношении должностного лица Управления образования Администрации города Апатиты возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ. Постановлением по делу об административном правонарушении должностное лицо (заместитель начальника Управления образования Администрации города Апатиты Мурманской области) признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначено наказание в виде предупреждения.

4). Сведения о результатах выполнения рекомендаций (предложений, замечаний), отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты, по итогам проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (пункт 1.6 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1)):

- решением Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в пункт 25 текстовой части внесены соответствующие изменения;

- решением Совета депутатов города Апатиты от 27.02.2024 № 695 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Апатиты от 19.12.2023 № 672 «О городском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» уточнены в сторону увеличения объемы расходов по уплате страховых взносов на оплату труда Главы города Апатиты и Главы Администрации города Апатиты в связи с изменением предельной базы начисления страховых взносов на основании постановления Правительства РФ от 10.11.2023 № 1883 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2024 г.» в общей сумме 91,8 тыс. рублей;

- Управлением образования Администрации города Апатиты не в полной мере обеспечено недопущение нарушений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а также Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Апатиты от 21.12.2021 № 1051, в части формирования и распределения бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования Администрации города Апатиты.

5). Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ порядка использования для размещения кабельных линий опор наружного уличного освещения, находящихся в собственности муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области, и объема средств, поступившего от использования опор наружного уличного освещения» (пункт 1.9 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной

палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1)).

Прокуратурой города Апатиты по результатам данного экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка и по ее результатам в адрес руководителя МКУ г. Апатиты «УГХ» внесено представление об устранении нарушений закона.

б). *Контрольное мероприятие «Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидии на иные цели на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении № 31 г. Апатиты» (пункт 2.3 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 28.12.2022 № 18 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 09.01.2023 № 1)).*

В целях исполнения постановления по делу об административном правонарушении (вступило в законную силу) муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением № 31 г. Апатиты осуществлена оплата административного штрафа в размере 299,01 руб. (юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа).

В связи с вступлением в силу решения Арбитражного суда Мурманской области от 08.04.2024 по делу № А42-10848/2023 и в целях его исполнения Контрольно-счетной палатой города Апатиты отозван пункт 1 представления от 06.10.2023 и пункт 2 требований представления от 06.10.2023 о принятии мер по возврату в городской бюджет средств субсидии на иные цели, использованных не по целевому назначению, в части суммы 2 773,0 руб.

V. Информационная и иная деятельность

Информационная деятельность.

С целью обеспечения доступа к информации о своей деятельности в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетной палатой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты размещалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также принятых по ним решениям и мерам.

Также, в целях своевременного информирования органов местного самоуправления сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в форме отчетов, заключений и аналитической информации представлялись и направлялись в Совет депутатов города Апатиты, Главе города Апатиты и в Администрацию города Апатиты.

Результаты анализа, характера и состава нарушений использованы Контрольно-счетной палатой при формировании и утверждении Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год.

Доступ к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты обеспечен в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федерального закона № 6-ФЗ.

На заседании 77-й сессии Совета депутатов города Апатиты 28 мая 2024 года был заслушан, рассмотрен и принят к сведению Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты за 2023 год. Указанный Отчет размещен в установленные сроки на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Организационная работа.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ подготовлен, утвержден и представление в Совет депутатов города Апатиты годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты за 2023 год.

В январе 2024 года разработан, утвержден и размещен в единой информационной системе План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ подготовлена Обобщенная информация Контрольно-счетной палаты города Апатиты о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, которая размещена в единой информационной системе.

В декабре 2024 года распоряжением Контрольно-счетной палаты утвержден План работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год. Мероприятия Плана работы на 2025 год сформированы исходя из необходимости обеспечения требований законодательства в части выполнения полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации.

При формировании Плана работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год учитывались следующие факторы:

- необходимость охвата объектов контроля различной отраслевой принадлежности;

- результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- штатная численность Контрольно-счетной палаты.

План работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2024 год также включает мероприятия по правовой, методологической, кадровой и организационной работе, противодействию коррупции и информационной деятельности, взаимодействию с другими органами.

Поручения Совета депутатов города Апатиты, а также предложения Главы города Апатиты для включения в План работы на 2025 год в Контрольно-счетную палату в установленном порядке не поступали.

Соглашения о сотрудничестве с органами государственной власти, контрольными, правоохранными, иными органами и организациями в 2024 году не заключались.

Правовое, методологическое обеспечение деятельности и кадровая работа.

На протяжении всего отчетного периода велась планомерная работа по разработке и принятию правовых актов Контрольно-счетной палаты, определяющих организационно-правовую основу деятельности и реализацию её полномочий.

В Контрольно-счетной палате в 2024 году разработано (актуализировано) 11 стандартов, регламентирующих ее деятельность, организацию и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 6-ФЗ, Планом работы на 2024 год распоряжениями Контрольно-счетной палаты утверждены и введены в действие 9 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 2 стандарта организации деятельности:

- СФК 1-2025 «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;
- СФК 1.1-2025 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- СФК 1.2-2025 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;
- СФК 1.3-2025 «Подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемой в Совет депутатов города Апатиты и Главе муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области»;
- СФК 1.4-2025 «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов города Апатиты о городском бюджете»;
- СФК 1.5-2025 «Проведение экспертизы муниципальных программ города Апатиты»;
- СФК 1.6-2025 «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка

формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью»;

- СФК 1.7-2025 «Аудит в сфере закупок»;

- СФК 1.8-2025 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета»;

- СОД 2.1-2025 «Порядок подготовки отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты»;

- СОД 2.2-2025 «Планирование работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты».

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты в процессе текущей деятельности осуществлялись индивидуальный систематический мониторинг и изучение материалов, размещенных на сайтах Счетной палаты РФ, субъектов РФ, других муниципальных образований, в информационно-правовых системах в целях повышения квалификации и использования в практической работе.

Все сотрудники в 2024 году прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях повышения профессионального уровня должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в 26 семинарах (вебинарах, круглых столах), проводимых в рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов, Счетной палаты Российской Федерации, по темам:

- «Типовые нарушения, выявляемые в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»;

- «Программно-проектное управление устойчивым развитием Муниципального образования»;

- «Управление конфликтом в государственных и муниципальных органах»;

- «Оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей в аудите эффективности»;

- «Организация питания в дошкольных и общеобразовательных организациях муниципальных образований»;

- «Обоснование цены муниципального контракта»;

- «Практика осуществления внешнего муниципального финансового контроля расходов бюджета на выполнение мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований»;

- «Ключевые новации в части администрирования доходов бюджета. Рассмотрение проблемных моментов инвентаризации дебиторской задолженности по доходам. Работа с

просроченной дебиторской задолженностью по доходам»;

- «Особенности социально-психологического климата в коллективах государственных и муниципальных организаций»;

- «Проведение экспертиз нормативных правовых актов об утверждении и внесении изменений в документы стратегического планирования»;

- «Психологические и этические аспекты государственного аудита»;

- «Мониторинг факторов рисков недостижения плановых значений результатов федеральных (региональных) проектов»;

- «Практика использования подсистем ГИИС «Электронный бюджет» Счетной палатой Самарской области»;

- «Практика участия КСО муниципальных образований в процедурах формирования и реализации муниципальных программ как составной части документов стратегического планирования»;

- «Клиентоцентричность в деятельности органов местного самоуправления»;

- «Совершенствование качества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля»;

- «Аудит реализации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса»;

- «Планирование деятельности контрольно-счетных органов»;

- «Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Практика Счетной палаты Российской Федерации»;

- «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися»;

- «О некоторых вопросах применения норм административного законодательства при осуществлении полномочий внешнего муниципального финансового контроля»;

- «Методология и практика аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг»;

- «Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- «Контроль расходования бюджетных средств, выделенных на укрепление материально-технической базы учреждений образования»;

- «Вопросы квалификации нарушений порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов и привлечения должностных лиц к административной ответственности»;

- «Аудит осуществления контрольной (надзорной) деятельности, а также отдельных аспектов системы государственного управления».

Кроме того, для сотрудников Контрольно-счетной палаты в 2024 году проведено 3 обучения по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год).

Ведение кадровой работы осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Противодействие коррупции.

Важнейшим направлением деятельности органа внешнего контроля является деятельность по противодействию коррупции, которая основывается на таких принципах как: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, публичность и открытость деятельности, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. С этой целью председателем Контрольно-счетной палаты утверждается план противодействия коррупции, лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими и членами их семей представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты. Сотрудники Контрольно-счетной палаты регулярно информируются о требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях формирования в коллективе нетерпимости к коррупционному поведению.

Поддерживается в актуальном состоянии пакет правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

Подготовлен и утвержден (14.02.2025) Отчет о выполнении Плана по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате города Апатиты на 2021-2024 годы, за 2024 год.

Осуществлялось изучение методических материалов по вопросам противодействия коррупции, памяток муниципальным служащим по требованиям законодательства в сфере противодействия коррупции, методических рекомендаций по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих.

В отчетном периоде аудитор Контрольно-счетной палаты прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации: «Противодействие

коррупции в системе государственного и муниципального управления».

В 2025 году Контрольно-счетная палата продолжит реализацию мер, направленных на пресечение и предупреждение коррупционных правонарушений.

Взаимодействие с другими органами.

По состоянию на 01.01.2025 действуют 5 заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой и контролирующими, надзорными органами.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой и Прокуратурой города Апатиты отчеты и заключения по результатам проведенных мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю направлялись в прокуратуру города.

Контрольно-счетная палата, являясь членом регионального объединения контрольно-счетных органов – Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, участвовала в заседаниях Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, которые были направлены на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Мурманской области.

Также, в сентябре 2024 года в городе-герое Мурманске представители Контрольно-счетной палаты приняли участие в семинаре-совещании на тему «Межбюджетные трансферты как инструмент повышения качества жизни населения», в котором также приняли участие представители государственных органов Мурманской области, Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов Центрального федерального округа и муниципальных образований Мурманской области.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в сессиях Совета депутатов города Апатиты, заседаниях депутатских комиссий, рабочих совещаниях депутатов Совета депутатов города Апатиты.

Систематически проводился анализ информации о результатах выполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Апатиты по итогам проведенных мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Следует отметить, что неисполненные представления Контрольно-счетной палаты города Апатиты находятся на постоянном контроле.

VI. Основные задачи в деятельности Контрольно-счетной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2025 году будет осуществляться в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города Апатиты на 2025 год,

утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты города Апатиты от 27.12.2024 № 19.

Контрольно-счетной палатой в 2025 году планируются к проведению контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, обеспечивающие реализацию полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате.

При организации работы Контрольно-счетная палата продолжит деятельность по обеспечению контроля за муниципальным имуществом, по дальнейшему развитию единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением городского бюджета.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты города Апатиты в 2025 году будут являться: обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в деятельности контрольно-счетного органа.

Основной задачей в работе Контрольно-счетной палаты остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования средств местного бюджета на всех этапах бюджетного процесса, а также выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении вопросов местного значения.

Продолжится контроль за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений и структурных подразделений администрации, выявленных в ходе проверок. Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие сотрудников Контрольно-счетной палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

В случае выявления нарушений, подпадающих под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, будет продолжена работа по составлению административных протоколов Контрольно-счетной палатой в отношении объектов контроля, их должностных лиц.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по взаимодействию с контрольно-счетными органами Мурманской области по различным направлениям, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Мурманской области.

Ключевая задача Контрольно-счетной палаты – представлять Совету депутатов города Апатиты, Главе города Апатиты, обществу – объективную и независимую информацию,

стремиться к выверенному анализу проблем и предлагать пути их решения.

Приложения: Приложение № 1 к Отчету на 3 л. в 1 экз.
Приложение № 2 к Отчету на 3 л. в 1 экз.
Приложение № 3 к Отчету на 2 л. в 1 экз.
Приложение № 4 к Отчету на 2 л. в 1 экз.
Приложение № 5 к Отчету на 9 л. в 1 экз.
Приложение № 6 к Отчету на 1 л. в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Апатиты**

А.Л. Лукичев