

Утвержден протоколом заседания Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса от 15 декабря 2021 г. № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Апатиты за 2021 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19 февраля 2019 года № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в Администрации города Апатиты постановлением от 30.04.2019 № 645 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Положениями об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями Администрации города Апатиты: управлением муниципальных закупок и отделом организационной работы и кадров.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Распоряжениями Администрации города Апатиты от 17.01.2020 № 9-р и от 27.01.2021 № 17-р утвержден Порядок работы комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса и состав комиссии (далее - Комиссия), а также распоряжением Администрации города Апатиты от 23.11.2021 № 211-р утвержден персональный состав Комиссии.

2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией города Апатиты антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Апатиты за 2019-2021 годы.

Во исполнение пункта 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями Администрации города Апатиты (далее - структурные подразделения) проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Апатиты за 2019-2021 годы.

По результатам проведенного анализа выявлено следующее количество нарушений антимонопольного законодательства (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.): 2019 год - 3 нарушения, 2020 год - 0 нарушений, 2021 год - 1 нарушение. В 2019 году все выявленные нарушения устранены и приняты меры; нарушение, выявленное в 2021 году, обжалуется в судебном порядке.

Кроме того, Управлением образования Администрации города Апатиты проведено дополнительное мероприятие, не предусмотренное Положением об антимонопольном комплаенсе, - это анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства подведомственными учреждениями.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями сформированы и размещены на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Антимонопольный комплаенс» перечни нормативных правовых актов с уведомлением о проведении публичных консультаций в рамках анализа нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству.

В указанные в уведомлениях сроки приема предложений и замечаний по перечню актов предложений и замечаний не поступило.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 3.4 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями: Комитетом по управлению имуществом и отделом архитектуры и градостроительства размещены на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Антимонопольный комплаенс» проекты нормативных правовых актов с уведомлением о проведении публичных консультаций в рамках анализа проектов нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству.

В указанные в уведомлениях сроки приема предложений и замечаний по проектам нормативных правовых актов предложений и замечаний не поступило.

2.4. Проведение мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Апатиты.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом - управлением муниципальных закупок осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошена информация от структурных подразделений о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Апатиты с описанием рисков нарушений, причин их возникновения и мероприятий по минимизации и устранению рисков;

- проведена оценка поступившей информации от структурных подразделений, в том числе с целью уточнения представленной информации и обсуждения правоприменительной практики по определенным направлениям деятельности, проведены рабочие совещания с отдельными структурными подразделениями. Также направлена в качестве справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации города Апатиты информация о типовых нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области при проведении контрольных мероприятий;

- по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена Карта комплаенс-рисков Администрации города Апатиты на 2021 год.

Карта комплаенс-рисков Администрации города Апатиты на 2021 год утверждена распоряжением Администрации города Апатиты от 18.03.2021 № 51-р и

размещена на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Антимонопольный комплаенс».

3. Мероприятия по снижению рисков нарушения Администрацией города Апатиты антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом - управлением муниципальных закупок на основе Карты комплаенс-рисков Администрации города Апатиты на 2021 год разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации города Апатиты (далее - План мероприятий).

План мероприятий утвержден распоряжением Администрации города Апатиты от 18.03.2021 № 51-р и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Антимонопольный комплаенс».

С целью повышения квалификации сотрудников Администрации города Апатиты в сфере антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

Структурное подразделение Администрации города Апатиты	Мероприятия в сфере антимонопольного законодательства
Комитет по управлению имуществом	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало в 2021 году 6 специалистов по темам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вебинар ООО «РТС-тендер» на тему: «Порядок работы в системе «Модуль исполнения контрактов»; - вебинар «Новые функциональные возможности версии 11.2 единой информационной системы в сфере закупок и иные вопросы в части совершенствования контрактной системы в сфере закупок»; - вебинар «Порядок работы в Модуле исполнения контрактов»; - ВКС АО «Корпорация МСП» по реализации мероприятий, заложенных в составе паспортов федеральных проектов по направлению имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; - ВКС АО «Корпорация МСП» по реализации имущественной поддержки; - вебинар «Электронное актирование – новый инструмент закона о контрактной системе в сфере закупок. Итоги мониторинга соблюдения заказчиками положений ст.30 и 103 Федерального закона №44-ФЗ»; - обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Реализация антикоррупционных мероприятий в системе государственной и муниципальной службы» в количестве 16 часов. <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - со специалистами Комитета проведена учеба по изучению требований и процедур, установленных регламентами предоставления муниципальных услуг. Усилен контроль со стороны председателя Комитета; - при разработке нормативных правовых актов по

	<p>вопросам, относящимся к компетенции Комитета, анализируется наличие в нормативных правовых актах норм, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проводится мониторинг реализации программных мероприятий, корректировка объемов финансовых средств и показателей результативности, своевременное перераспределение финансовых средств; - со стороны председателя Комитета усилен контроль за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц по соблюдению срока, предусмотренного действующим законодательством, а также за объективным и всесторонним их рассмотрением.
<p>Управление финансов, в том числе отдел экономики</p>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало в 2021 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - программа АО «Корпорация МСП» «Школа инвестиционных уполномоченных» - 1 специалист; - вебинар АО «Корпорация МСП» по реализации мероприятий, заложенных в составе паспортов федеральных проектов по направлению имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» - 1 специалист; - вебинар АО «Корпорация МСП» по реализации имущественной поддержки – 1 специалист; - обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Реализация антикоррупционных мероприятий в системе государственной и муниципальной службы» в количестве 16 часов - 2 специалиста. <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение квалификации специалистов на регулярной основе путём самостоятельного изучения действующего законодательства, условий и требований при предоставлении муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; - уменьшение загруженности специалистов по вопросу оказания поддержки субъектам МСП в связи с сокращением полномочий структурного подразделения по данному вопросу; - осуществление достаточного контроля со стороны руководителей подразделений Управления финансов при подготовке НПА и других документов.
<p>Отдел потребительского рынка и предпринимательства</p>	<p>1. В семинарах по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало в 2021 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вебинар АО «Корпорация МСП» по реализации мероприятий, заложенных в составе паспортов федеральных проектов по направлению имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» - 1 специалист; - вебинар АО «Корпорация МСП» по реализации

	<p>имущественной поддержки – 1 специалист.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение квалификации сотрудников структурного подразделения на постоянной основе в количестве 3 человек; - мониторинг реализации мероприятий по подпрограмме 1 «Создание условий для ведения бизнеса на территории города Апатиты» муниципальной программы «Экономический потенциал», корректировка объемов финансовых средств и показателей результативности, своевременное перераспределение финансовых средств; - тщательное изучение установленных требований и процедур, а также усиление контроля со стороны начальника отдела.
Управление коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля	<p>В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало в 2021 году 2 специалиста по темам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Использование ГИС в государственном и муниципальном управлении»; - программа «Противодействие коррупции»; - круглый стол «Озеро Имандра как источник водоснабжения».
Правовое управление	<p>1. В семинаре по вопросам, связанном с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало в 2021 году 3 специалиста по теме «Профилактика и противодействия коррупции в органах местного самоуправления».</p> <p>Кроме того, повышение квалификации трех сотрудников происходит путем участия в образовательных мероприятиях (вебинарах, семинарах, круглых столах), проводимых Министерством юстиции Мурманской области, Министерством внутренней политики Мурманской области, прокуратурой города Апатиты и иными организациями для повышения качества правовой экспертизы НПА. За истекший период 2021 года 3 сотрудника структурного подразделения приняли участие в 4 (четырёх) вебинарах.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы правовым управлением осуществляется анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Апатиты и проектов нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет соответствия антимонопольному законодательству; - усилен контроль со стороны начальника управления за соблюдением Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при рассмотрении обращений физических и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Администрации города.
Отдел архитектуры и градостроительства	<p>1. В мероприятии (повышение квалификации) по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного</p>

	<p>законодательства, участвовал в 2021 году 1 специалист по программе «Реализация антикоррупционных мероприятий в органах местного самоуправления», «Противодействие коррупции».</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесение изменений в постановление Администрации города Апатиты от 29.03.2016 № 357 «Об утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области» (постановление Администрации города Апатиты от 27.09.2021 № 752).
<p>Управление муниципальных закупок</p>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало в 2021 году 4 специалиста по темам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вебинар «Участие субъектов МСП и налогоплательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых) в закупках по 223-ФЗ»; - вебинар «Изменения в законодательстве о контрактной системе с 01.04.2021 г.: новый порядок проведения запроса котировок и закупка у единственного поставщика по ч.12 ст.93 44-ФЗ»; - вебинар «Ввод в эксплуатацию новой версии Единой информационной системы в сфере закупок»; - онлайн-семинар «Особенности закупок в 2021 году»; - вебинар «Подготовка аукционной документации на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту объектов капитального строительства»; - вебинар «Изменения законодательства о контрактной системе: принятые и вступающие в силу в 2022 году»; - вебинар «Актуальные проблемы применения законодательства при осуществлении закупок по поставке товаров на этапе определения поставщика»; - вебинар «Новый порядок определения цены при осуществлении закупок охранных услуг по 44-ФЗ»; - вебинар «Ответы на вопросы при проведении закупок в рамках национальных проектов»; - вебинары «Регламентированные закупки для МСП, порядок проведения закупок у МСП: изменения 2021 года, требования к участникам процедур и составу заявки, административная практика 2021 года»; - вебинар «Нововведения по 223-ФЗ»; - вебинар «Порядок работы в Модуле исполнения контрактов»; - вебинар «Закупка у единственного поставщика по новым правилам Закона № 44-ФЗ»; - вебинар «Электронное актирование в 44-ФЗ»; - вебинар «Требования к участникам закупок по

	<p>новым правилам Закона № 44-ФЗ»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - онлайн-конференция «Электронное активирование в ЕИС в сфере закупок с 01.01.2022 в строительной сфере и при осуществлении дорожной деятельности»; - вебинар «Заключение контракта по новым правилам Закона 44-ФЗ»; - вебинар «Электронный аукцион по новым правилам Закона 44-ФЗ»; - вебинар «Электронное активирование: инструкция для работы в единой информационной системе в сфере закупок»; - вебинар «Электронный конкурс по новым правилам Закона 44-ФЗ»; - обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Реализация антикоррупционных мероприятий в системе государственной и муниципальной службы» в количестве 16 часов – 1 специалист. <p>Кроме того, один специалист управления муниципальных закупок в 2021 году повысил квалификацию по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», проводимой ЧОУДПО «Институт переподготовки и повышения квалификации».</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на постоянной основе проводится анализ действующих нормативных правовых актов в области антимонопольного законодательства, в том числе законодательства о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами, приведение муниципальных правовых актов в соответствие федеральным НПА.
<p>Комитет по физической культуре и спорту</p>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 5 сотрудников на тему «Закупки в рамках 223-ФЗ»;</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постоянный контроль размещения и исполнения планов-графиков контрактными управляющими и руководителями подведомственных учреждений; - повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.
<p>Управление образования</p>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 8 специалистов муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования.</p> <p>Специалисты Управления образования прошли обучение по программе «Противодействие коррупции» в количестве 16 часов.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по</p>

	<p>минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение оптимизации рабочих процессов; - повышение квалификации контрактных управляющих. <p>- регулярно проводятся рабочие совещания, на которых до сведения руководителей подведомственных учреждений и сотрудников Управления образования доводится информация об изменениях в законодательств.</p>
Отдел по культуре и делам молодежи	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 3 специалиста из 3 подведомственных учреждений на тему «Закупки товаров, работ, услуг».</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постоянный контроль размещения и исполнения планов-графиков контрактными управляющими и руководителями подведомственных учреждений; - повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.
Общий отдел и Отдел организационной работы и кадров	<p>Специалисты отделов (общий отдел – 1, отдел организационной работы и кадров – 4) прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Реализация антикоррупционных мероприятий в системе государственной и муниципальной службы» в количестве 16 часов.</p>

С целью проведения рабочих совещаний по обсуждению предпринятых мер по снижению комплаенс-рисков, а также правоприменительной практики в Администрации города Апатиты проведена следующая работа:

- правовым управлением, один из сотрудников которого является членом Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса, осуществлялся анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Апатиты и проектов нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет соответствия антимонопольному законодательству;
- управлением муниципальных закупок направлена структурным подразделениям Администрации города Апатиты в качестве справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации города Апатиты информация о типовых нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области при проведении контрольных мероприятий;
- управлением муниципальных закупок проводится постоянная консультационная работа по возникающим вопросам исполнения антимонопольного законодательства в процессе его исполнения.

4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Во исполнение пункта 5.1 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным органом - управлением муниципальных закупок совместно со структурными подразделениями проведена оценка достижения ключевых показателей в 2021 году в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты и критерии их оценки

№ п/п	Ключевой показатель эффективности	Критерии оценки в баллах	Факт (единица)	Оценка в баллах
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.): - нарушения отсутствуют - от 1 до 5 - более 5	40 15 0	1	15
2.	Отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа	15	Отсутствуют неисполненные предупреждения антимонопольного органа	15
3.	Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом и соблюдением антимонопольного законодательства - не менее 4 единицы в год	10	Больше 4-х семинаров, мероприятий	10
4.	Отсутствие необоснованного отклонения от выполнения плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	15	Отсутствуют необоснованные отклонения от плана	15
5.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов	10	Отсутствуют замечания	10
6.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов	10	Отсутствуют замечания	10

ИТОГО: 75

Согласно проведенному расчету суммарная оценка составляет 75 баллов, что соответствует хорошему уровню эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты.

Выводы:

В Администрации города Апатиты функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В 2021 году произошло понижение уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города с высшего в 2020 году на более низкий уровень эффективности в 2021 году по причине признания УФАС по Мурманской области обоснованной одной жалобы на действия Администрации города Апатиты. В настоящее время решение УФАС по Мурманской области обжалуется в судебном порядке.

Для повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города необходимо продолжить:

- повышение квалификации специалистов;
- более тщательное изучение установленных требований и процедур и усиление контроля со стороны руководителей структурных подразделений.

ПРОТОКОЛ № 1

**заседания Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования
в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса**

г. Апатиты

15 декабря 2021 года

На заседании Комиссии присутствуют:

Заместитель председателя Комиссии - Биркозов А.А., начальник правового управления Администрации города Апатиты

Секретарь Комиссии - Егорова Е.В., ведущий аналитик управления муниципальных закупок Администрации города Апатиты

Члены Комиссии: - Бандуристова И.В., заместитель начальника Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области

- Кушинова О.А., начальник отдела организационной работы и кадров Администрации города Апатиты

Повестка дня:

1. Рассмотрение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Апатиты за 2021 год.

Докладчик: начальник управления муниципальных закупок Администрации города Апатиты - Чаринцева О.Н.

Ход заседания:

1. Слушали: Чаринцеву О.Н., с информацией о мероприятиях, выполненных в 2021 году, направленных на организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты.

После обсуждения решили:

1. Утвердить Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Апатиты за 2021 год.

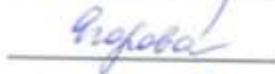
Голосовали: «за» - 4, «против» - 0, «воздержавшиеся» - 0.

Заместитель председателя Комиссии



А.А.Биркозов

Секретарь Комиссии



Е.В.Егорова

Члены Комиссии:



И.В.Бандуристова



О.А.Кушинова