

Утвержден протоколом заседания Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса от 15 декабря 2023 г. № 1

## **Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Апатиты за 2023 год**

### **1. Общие положения.**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19 февраля 2019 года № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в Администрации города Апатиты постановлением от 30.04.2019 № 645 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Положениями об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями Администрации города Апатиты: управлением муниципальных закупок и отделом организационной работы и кадров.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Распоряжениями Администрации города Апатиты от 17.01.2020 № 9-р и от 27.01.2021 № 17-р утвержден Порядок работы комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса и состав комиссии (далее - Комиссия), а также распоряжением Администрации города Апатиты от 27.11.2023 № 240-р утвержден персональный состав Комиссии.

### **2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией города Апатиты антимонопольного законодательства.**

#### **2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Апатиты за 2021-2023 годы.**

Во исполнение пункта 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями Администрации города Апатиты (далее - структурные подразделения) проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Апатиты за 2021-2023 годы.

По результатам проведенного анализа выявлено следующее количество нарушений антимонопольного законодательства (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.): 2021 год – 1 нарушение, 2022 год – 0 нарушений, 2023 год – 1 нарушение. В 2023 году контрактный управляющий Комитета по управлению имуществом признан виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31

КоАП РФ. В соответствии с частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ контрактному управляющему вынесено предупреждение.

Кроме того, Управлением образования Администрации города Апатиты и Отделом по культуре и делам молодежи Администрации города Апатиты проведено дополнительное мероприятие, не предусмотренное Положением об антимонопольном комплаенсе - это анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства подведомственными учреждениями.

## **2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.**

Во исполнение пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями сформированы и размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в разделе «Антимонопольный комплаенс» перечни нормативных правовых актов с уведомлением о проведении публичных консультаций в рамках анализа нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству.

В указанные в уведомлениях сроки приема предложений и замечаний по перечню актов предложений и замечаний не поступило.

## **2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.**

Во исполнение пункта 3.4 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями: Комитетом по управлению имуществом и управлением архитектуры и градостроительства размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в разделе «Антимонопольный комплаенс» проекты нормативных правовых актов с уведомлением о проведении публичных консультаций в рамках анализа проектов нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству.

В указанные в уведомлениях сроки приема предложений и замечаний по проектам нормативных правовых актов предложений и замечаний не поступило.

## **2.4. Проведение мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Апатиты.**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом - управлением муниципальных закупок осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошена информация от структурных подразделений о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Апатиты с описанием рисков нарушений, причин их возникновения и мероприятий по минимизации и устранению рисков;

- проведена оценка поступившей информации от структурных подразделений, в том числе с целью уточнения представленной информации и обсуждения правоприменительной практики по определенным направлениям деятельности, проведены рабочие совещания с отдельными структурными подразделениями. Также направлена в качестве справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации города Апатиты информация о типовых нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области при проведении контрольных мероприятий;

- по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена Карта комплаенс-рисков Администрации города Апатиты на 2023 год.

Карта комплаенс-рисков Администрации города Апатиты на 2023 год утверждена распоряжением Администрации города Апатиты от 09.02.2023 № 26-р и размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в разделе «Антимонопольный комплаенс».

### **3. Мероприятия по снижению рисков нарушения Администрацией города Апатиты антимонопольного законодательства.**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом - управлением муниципальных закупок на основе карты комплаенс-рисков Администрации города Апатиты на 2023 год разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации города Апатиты (далее - План мероприятий).

План мероприятий утвержден распоряжением Администрации города Апатиты от 09.02.2023 № 26-р и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Апатиты в разделе «Антимонопольный комплаенс».

С целью повышения квалификации сотрудников Администрации города Апатиты в сфере антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

Структурное подразделение Администрации города Апатиты	Мероприятия в сфере антимонопольного законодательства
<b>Комитет по управлению имуществом</b>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовали 3 сотрудника.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- со специалистами Комитета проведена учеба по изучению требований и процедур, установленных регламентами предоставления муниципальных услуг. Усилен контроль со стороны председателя Комитета;</li> <li>- при разработке нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции Комитета, анализируется наличие в нормативных правовых актах норм, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства;</li> <li>- проводится мониторинг реализации программных мероприятий, корректировка объемов финансовых средств и показателей результативности, своевременное перераспределение финансовых средств;</li> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.</li> </ul>
<b>Отдел экономики Управления финансов</b>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало 2 сотрудника.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.</li> </ul>
<b>Отдел потребительского</b>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного</p>

<p><b>рынка и предпринимательства</b></p>	<p>законодательства, участвовало 2 сотрудника.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мониторинг реализации мероприятий по подпрограмме «Создание условий для ведения бизнеса на территории города Апатиты» муниципальной программы «Экономический потенциал», корректировка объемов финансовых средств и показателей результативности, своевременное перераспределение финансовых средств;</li> <li>- тщательное изучение установленных требований и процедур, а также усиление контроля со стороны начальника отдела;</li> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.</li> </ul>
<p><b>Управление коммунальной инфраструктуры и муниципального жилищного контроля</b></p>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало 4 сотрудника.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- со специалистами Управления проведена учеба по изучению требований и процедур, установленных регламентами предоставления муниципальных услуг. Усилен контроль со стороны начальника Управления;</li> <li>- при разработке нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции Управления, анализируется наличие в нормативных правовых актах норм, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства;</li> <li>- проводится мониторинг реализации программных мероприятий, корректировка объемов финансовых средств и показателей результативности, своевременное перераспределение финансовых средств;</li> <li>- со стороны начальника Управления усилен контроль за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц по соблюдению срока, предусмотренного действующим законодательством, а также за объективным и всесторонним их рассмотрением;</li> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.</li> </ul>
<p><b>Правовое управление</b></p>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовал 1 сотрудник.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы правовым управлением осуществляется анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Апатиты и проектов нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет соответствия антимонопольному законодательству;</li> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.</li> </ul>
<p><b>Управление</b></p>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам,</p>

<b>архитектуры и градостроительства</b>	<p>связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, участвовало 3 сотрудника.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.</li> </ul>
<b>Управление муниципальных закупок</b>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 4 сотрудника управления муниципальных закупок.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на постоянной основе проводится анализ действующих нормативных правовых актов в области антимонопольного законодательства, в том числе законодательства о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами, приведение муниципальных правовых актов в соответствие с федеральными НПА;</li> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства, участие в обучающих программах в части управления государственными и муниципальными закупками.</li> </ul>
<b>Комитет по физической культуре и спорту</b>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 5 сотрудников муниципальных учреждений, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- постоянный контроль размещения и исполнения планов-графиков контрактными управляющими и руководителями подведомственных учреждений;</li> <li>- повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.</li> </ul>
<b>Управление образования</b>	<p>1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 26 сотрудников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования.</p> <p>2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение оптимизации рабочих процессов;</li> <li>- повышение квалификации контрактных управляющих;</li> <li>- регулярно проводятся рабочие совещания, на которых до сведения руководителей подведомственных учреждений и сотрудников Управления образования доводится информация об изменениях в законодательстве.</li> </ul> <p>Руководителями муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования проводится:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- контроль за размещением и исполнением планов-графиков контрактными управляющими (менеджерами по</li> </ul>

	закупкам); - повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.
<b>Отдел по культуре и делам молодежи</b>	1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 5 сотрудников муниципальных учреждений, подведомственных Отделу по культуре и делам молодежи. 2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков: - постоянный контроль размещения и исполнения планов-графиков контрактными управляющими и руководителями подведомственных учреждений; - повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.
<b>Отдел организационной работы и кадров</b>	1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 3 сотрудника отдела. 2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков: - повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.
<b>Отдел муниципального контроля</b>	1. В семинарах, мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства участвовало 3 сотрудника. 2. Перечень проведенных мероприятий по минимизации и устранению рисков: - повышение квалификации в части соблюдения антимонопольного законодательства.

С целью проведения рабочих совещаний по обсуждению предпринятых мер по снижению комплаенс-рисков, а также правоприменительной практики в Администрации города Апатиты проведена следующая работа:

- правовым управлением, один из сотрудников которого является членом Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса, осуществлялся анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Апатиты и проектов нормативных правовых актов Администрации города Апатиты на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

- управлением муниципальных закупок направлена структурным подразделениям Администрации города Апатиты в качестве справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации города Апатиты информация о типовых нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области при проведении контрольных мероприятий;

- управлением муниципальных закупок проводится постоянная консультационная работа по возникающим вопросам исполнения антимонопольного законодательства в процессе его исполнения.

#### **4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.**

Во исполнение пункта 5.1 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным органом - управлением муниципальных закупок совместно со

структурными подразделениями проведена оценка достижения ключевых показателей в 2023 году в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты.

**Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты и критерии их оценки**

№ п/п	Ключевой показатель эффективности	Критерии оценки в баллах	Факт (единица)	Оценка в баллах
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.): - нарушения отсутствуют - от 1 до 5 - более 5	40 15 0	1	15
2.	Отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа	15	Отсутствуют неисполненные предупреждения антимонопольного органа	15
3.	Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом и соблюдением антимонопольного законодательства - не менее 4 единицы в год	10	Больше 4-х семинаров, мероприятий	10
4.	Отсутствие необоснованного отклонения от выполнения плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	15	Отсутствуют необоснованные отклонения от плана	15
5.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов	10	Отсутствуют замечания	10
6.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов	10	Отсутствуют замечания	10

**ИТОГО: 75**

Согласно проведенному расчету суммарная оценка составляет 75 баллов, что соответствует хорошему уровню эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты.

**Выводы:**

В Администрации города Апатиты функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В 2023 году произошло понижение уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города с высшего в 2022 году на более низкий уровень эффективности в 2023 году по причине признания УФАС виновным в совершении правонарушения контрактного управляющего Комитета по управлению имуществом.

Для повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города необходимо продолжить:

- повышение квалификации специалистов и, в первую очередь, специалистов Комитета по управлению имуществом;

- более тщательное изучение установленных требований и процедур и усиление контроля со стороны руководителей структурных подразделений.

**ПРОТОКОЛ № 1**  
**заседания Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования**  
**в Администрации города Апатиты антимонопольного комплаенса**

г. Апатиты

15 декабря 2023 года

На заседании Комиссии присутствуют:

- Председатель Комиссии - Кузнецов В.В., управляющий делами Администрации города Апатиты
- Секретарь Комиссии - Егорова Е.В., ведущий аналитик управления муниципальных закупок Администрации города Апатиты
- Члены Комиссии - Прокопенко Е.И., начальник Управления финансов Администрации города Апатиты Мурманской области
- Кольцова Н.В., начальник отдела организационной работы и кадров Администрации города Апатиты

**Повестка дня:**

1. Рассмотрение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Апатиты за 2023 год.

Докладчик: начальник управления муниципальных закупок Администрации города Апатиты - Чаринцева О.Н.

**Ход заседания:**

1. Слушали: Чаринцеву О.Н., с информацией о мероприятиях, выполненных в 2023 году, направленных на организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Апатиты.

**После обсуждения решили:**

1. Утвердить Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Апатиты за 2023 год.

Голосовали: «за» - 4, «против» - 0, «воздержавшиеся» - 0.

Председатель Комиссии



В.В.Кузнецов

Секретарь Комиссии



Е.В. Егорова

Члены Комиссии:



Е.И. Прокопенко



Н.В. Кольцова